Indian and Northern Affairs Canada

1990-91 Estimates

Part III

Expenditure Plan

90-03674/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1990

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1991-III-19
ISBN 0-660-55585-9

1990-91 Estimates

Part III

Indian and Northern Affairs Canada

Preface

This Expenditure Plan is a reference document, and contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

There are five chapters in this document. The first provides an introduction to the Department. Chapters 2 to 5 present the Program Expenditure Plans for the four departmental Programs. These chapters begin with Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts for the Program being described. This information provides continuity with the other Estimates documents and aids in assessing the Programs' financial performance over the past year.

Each Program Expenditure Plan is divided into three sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each Activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

This document is designed to permit easy access to specific information. Detailed tables of contents are provided for each Program. Within Section I of each Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Departmental Overview	1-1
Indian and Inuit Affairs Program	2-1
Northern Affairs Program	3-1
Transfer Payments to the Territorial Governments Program	4-1
Administration Program	5-1
Index	

Departmental Overview

Roles and Responsibilities

The Department of Indian Affairs and Northern Development Act, 1970 (as amended) defines the scope of the Department's responsibilities. Broadly speaking, the Department:

- fulfills the lawful obligations of the federal government to aboriginal people arising from treaties, the Indian Act and other legislation such as the Cree/Naskapi (of Quebec) Act, the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act and the Sechelt Indian Band Self-Government Act;

- administers Indian reserve lands and elections of band councils, registers entitlement to Indian status and band membership, and administers band funds and the estates of certain individual Indians;

- provides for the delivery of basic services (such as education, social assistance, housing and community infrastructure) to status Indian and Inuit communities;

- assists Indians and Inuit to acquire employment skills and to develop viable businesses;

- negotiates the settlement of accepted claims relating to aboriginal title not dealt with by treaty or other means, or relating to past non-fulfillment of government obligations;

- supports ongoing constitutional development regarding, among other matters, the definition of the rights of Canada's aboriginal peoples;

- provides transfer payments to the governments of the Yukon and the Northwest Territories to assist them in providing services to territorial residents in accordance with the Yukon Act, the Northwest Territories Act, and other agreements;

- supports balanced development of the North through management of natural resources, protection and management of the environment (including Arctic seas), fostering of economic and employment opportunities for northerners, and funding of social and cultural programs; and

- fosters political development of the two northern territories and co-ordinates federal policies and programming for the North.

Departmental Organization and Programs

The Department of Indian Affairs and Northern Development (DIAND) has grouped its activities into four Programs:

- the Indian and Inuit Affairs Program;

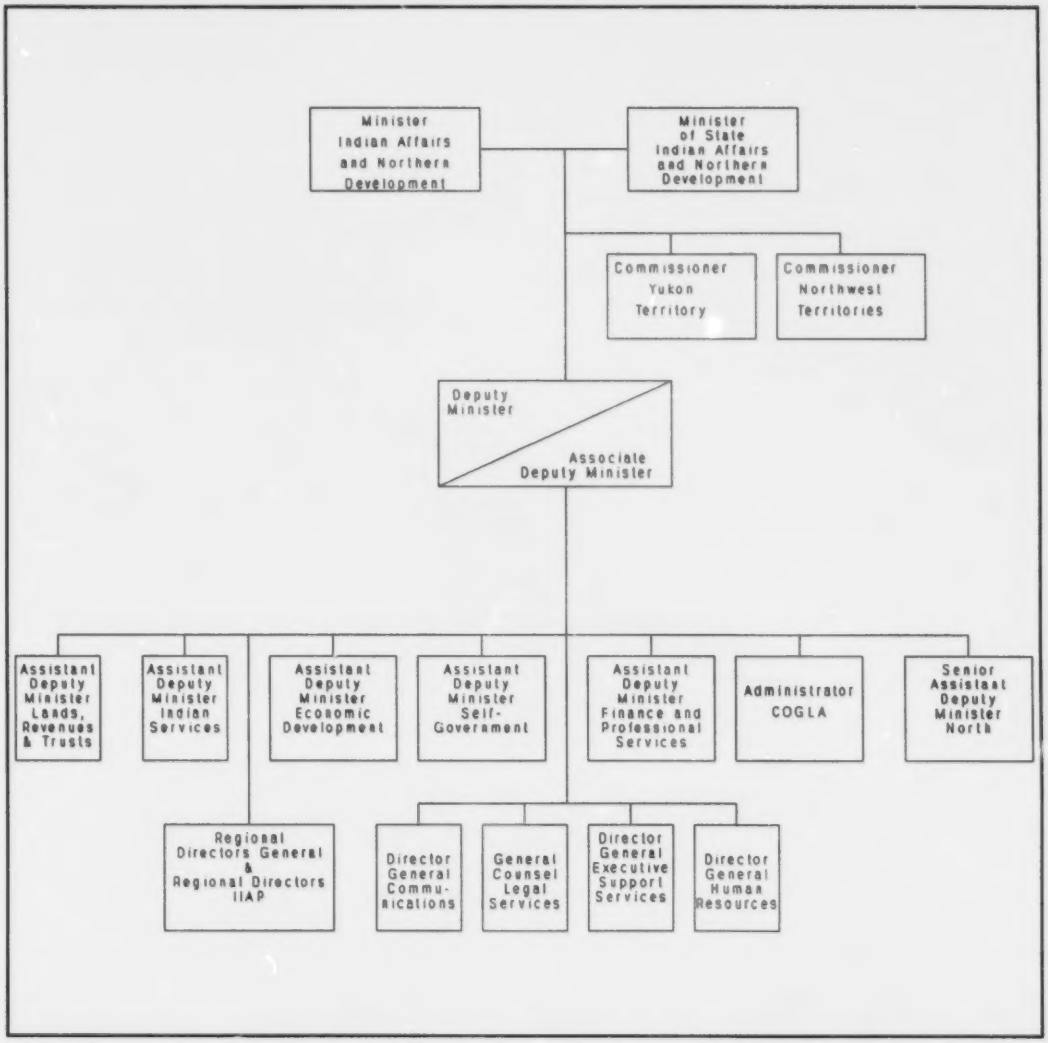
- the Northern Affairs Program;

- the Transfer Payments to the Territorial Governments Program; and

- the Administration Program.

The organization of the Department is as shown in Figure 1. It is highly decentralized, with approximately 75% of its employees delivering more than 400 distinct services in 10 regions. This high degree of decentralization is required to respond to the varying needs of a clientele that is culturally, economically and geographically diverse.

Figure 1: Departmental Organization Structure



Departmental Priorities

The Department's principal emphases over the next few years will be on:

- o developing Indian community-based initiatives on self-government (see page 2-33);
- o building a sound economic base for Indian and Inuit peoples by implementing the Canadian Aboriginal Economic Development Strategy (see page 2-41);
- o assisting bands and individuals to deal with the effects of the reinstatement provisions of Bill C-31 (see pages 2-49 and 5-5);

- resolving oustanding legal obligations regarding grievances and claims raised by Indian and Inuit peoples and aggressively pursuing settlements of specific and comprehensive land claims (see pages 2-51 and 2-37 respectively);

- proposing changes to the Indian Act, through the Lands, Revenues and Trusts Review, in collaboration with Indian people, that will recognize Indian authority to exercise greater control of their lands, money, and governance (see page 2-47);

- consulting with provinces and Indian groups on the management framework proposal regarding Indian Child and Family Services agencies and extending the services of such agencies to cover a greater proportion of the Indian population on-reserves (see page 2-60);

- strengthening the capacity and flexibility of Indian governments to design and deliver services and programs consistent with community needs and priorities through alternative and new comprehensive funding arrangements with interested bands (see pages 2-75 and 2-101);

- continuing the transfer of programs and responsibilities to Indian bands and territorial governments (see pages 2-33, 2-70 and 3-22);

- promoting environmentally sustainable economic development of the North (see page 3-25);

- enhancing Canadian sovereignty over Arctic lands and waters (see page 3-24); and

- increasing the recruitment and development of members from special concerns groups, focussing on native people (see page 5-16).

Departmental Spending Plan

A summary of the Department's spending plan by Program is presented below.

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast Expenditures 1989-90	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Indian and Inuit Affairs	**2,438,463**	2,284,183	**154,280**	**6.8**	2-11
Northern Affairs	**115,786**	127,818	**(12,032)**	**(9.4)**	3-7
Transfer Payments to the Territorial Governments	**921,495**	921,074	**421**	**-**	4-5
Administration	**46,616**	49,944	**(3,328)**	**(6.7)**	5-5
	3,522,360	3,383,019	**139,341**	**4.1**	
Non-budgetary					
Indian and Inuit Affairs	**17,294**	21,022	**(3,728)**	**(17.7)**	
	3,539,654	3,404,041	**135,613**	**4.0**	

Indian and Inuit Affairs Program

1990-91
Expenditure Plan

Table of Contents

Foreword 2- 4

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 - Part II of the Estimates 2- 5
B. Use of 1988-89 Authorities - Volume II of the Public Accounts 2- 8

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91
1. Highlights 2-10
2. Summary of Financial Requirements 2-11
B. Recent Performance
1. Highlights 2-15
2. Review of Financial Performance 2-18
C. Background
1. Introduction 2-20
2. Mandate 2-20
3. Program Objective 2-20
4. Program Organization for Delivery 2-20
D. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 2-22
2. Initiatives 2-23
3. Update on Previously Reported Initiatives 2-24
E. Program Effectiveness 2-25

Section II
Analysis by Activity

A. Self-Government 2-33
B. Comprehensive Claims 2-37
C. Economic Development 2-41
D. Lands, Revenues and Trusts 2-47
E. Education 2-53
F. Social Development 2-60
G. Capital Facilities and Community Services 2-67
H. Band Management 2-72
I. Program Management and Administration 2-78

Section III
Supplementary Information

A.	Profile of Program Resources		
	1.	Financial Requirements by Object	2-83
	2.	Personnel Requirements	2-84
	3.	Capital Expenditures	2-86
	4.	Transfer Payments	2-91
	5.	Loans, Investments and Advances	2-97
	6.	Net Cost of Program	2-97
B.	Other Information		
	1.	Listing of Offices	2-98
	2.	Transfers under Alternative Funding Arrangements	2-98

Foreword

To assist the reader to understand the terminology used in the Department and in the Expenditure Plan, the following definitions are provided:

Aboriginal: This word refers to the descendants of the original inhabitants of Canada. The Constitution Act, 1982 specifies that aboriginal peoples include the Indian, Inuit and Métis peoples of Canada. The constitution contains no legal definition of aboriginal peoples. The following terms, however, describe each group.

Indian: A status Indian is a person registered or entitled to be registered as an Indian according to the Indian Act, (as amended by Bill C-31 in June 1985). Approximately 50% of the status Indians in Canada are treaty Indians, that is, persons who belong to an Indian body or band which was signatory to a treaty with the Crown. The Department, by virtue of the Indian Act, is responsible for providing support and services to status Indians only.

Non-status Indians include, but are not limited to, Indian peoples or those descended from them who have lost their right to be registered as Indians as defined by the Indian Act. Before June 1985, this group included Indian women who married non-Indian men. With the passage of Bill C-31, certain sections of the Indian Act were repealed and persons who had formerly lost their status through such provisions became entitled to reinstatement to Indian status and band membership. Others, as specified in Bill C-31 amendments, became newly entitled status Indian.

Inuit: The Inuit are the aboriginal inhabitants of northern Canada, who reside north of the 60th parallel; and in northern Quebec and Labrador, somewhat south of the 60th parallel. The federal government's power to make laws with respect to Indians and lands reserved for Indians was interpreted to extend to the Inuit by the Supreme Court of Canada in 1939. Inuit, however, are not covered by the Indian Act, and only those Inuit in northern Quebec and Labrador receive services from the Indian and Inuit Affairs Program.

Innu: The Innu are a special group of Indians living in Quebec and Labrador (Naskapi and Montagnais only).

Métis: There are at least two different views about the meaning of the term "Métis". Some maintain that the term refers to those of aboriginal ancestry who are descended from the historic Métis community of Western Canada. Others say that "Métis" refers to persons of aboriginal ancestry who identify themselves as Métis, as distinct from Indian or Inuit. The Department has no legal responsibilities towards Métis.

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates	1989-90 Main Estimates
	Indian and Inuit Affairs Program		
5	Operating expenditures	**245,462**	230,614
10	Capital expenditures	**20,705**	13,196
15	Grants and contributions	**2,145,025**	1,986,912
(S)	Grassy Narrows and Islington Bands Mercury Disability Board	**15**	15
(S)	Liabilities in respect of loan guarantees made to Indians for Housing and Economic Development	**2,000**	2,000
(S)	Indian Annuities	**880**	880
(S)	Grant to Inuvialuit Regional Corporation under the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act	**5,000**	5,000
(S)	Contributions to employee benefit plans	**19,376**	18,188
	Total Budgetary	**2,438,463**	2,256,805
L20	Loans to native claimants	**14,303**	15,663
L25	Loans to Yukon Elders	**1,422**	1,207
(S)	Loans to the Inuvialuit Regional Corporation in respect of the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act	**1,569**	1,452
	Total Non-Budgetary	**17,294**	18,322
	Total Program	**2,455,757**	2,275,127

Vote	(dollars)	1990-91 Main Estimates
	Indian and Inuit Affairs Program	
5	Operating expenditures and (a) expenditures on works, buildings and equipment on other than federal property; (b) recoverable expenditures under agreements entered into with the approval of the Governor in Council with provincial governments and local school boards, in respect of social assistance to non-Indians residing on Indian reserves and the education in Indian schools of non-Indians; (c) authority for the Minister to enter into agreements with provincial governments, school boards and charitable and other organizations for the provision of support and maintenance of children; (d) authority to provide in Indian and Inuit economic development activities, for the instruction and supervision of Indians and Inuit, the furnishing of materials and equipment, the purchase of finished goods and the sale of such finished goods; and (e) authority to sell electric power, fuel oil and services incidental thereto together with usual municipal services to private consumers in remote locations when alternative local sources of supply are not available in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council and to provide the same to departments and agencies of the Government of Canada operating in Arctic Quebec.	**245,462,000**
10	Capital expenditures and (a) expenditures on buildings, works, land and equipment, the operation, control and ownership of which may be transferred to provincial governments on terms and conditions approved by the Governor in Council, or to Indian bands, groups of Indians or individual Indians at the discretion of the Minister, and such expenditures on other than federal property; (b) authority to make recoverable expenditures in amounts not exceeding the shares of provincial governments and local school boards of expenditures on roads and related works and on education, including the education in Indian schools of non-Indians; and (c) authority for the construction and acquisition of housing for Indians and Inuit, for its occupation by Indians and Inuit, in return for such payments, if any, as the Minister may fix, for its sale or rental to Indians and Inuit on terms and conditions and at cost or any lesser amount approved by the Governor in Council and for payment to Indians and Indian bands in the construction of housing and other buildings.	**20,705,000**

Vote	(dollars)	1990-91 Main Estimates
15	The grants and contributions listed in the Estimates.	**2,145,025,000**
L20	Loans to native claimants in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council for the purpose of defraying costs related to research, development and negotiation of claims.	**14,303,000**
L25	Loans to the Council of Yukon Indians for interim benefits to the Yukon Elders.	**1,422,000**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates							
		Budgetary				Non-Budgetary		
	Authorized * Person-Years	Operating	Capital	Transfer Payments	Total	Loans, Investments, Advances	Total	1989-90 Main Estimates
Self-Government	83	6,051	-	11,188	17,239	-	17,239	12,101
Comprehensive Claims	63	5,987	-	39,639	45,626	17,294	62,920	60,793
Economic Development	275	25,099	-	67,597	92,696	-	92,696	72,161
Lands, Revenues & Trusts	555	42,450	1,001	14,871	58,322	-	58,322	47,140
Education	743	49,827	-	688,228	735,855	-	735,855	676,857
Social Development	213	15,800	-	604,060	619,860	-	619,860	569,943
Capital Facilities & Community Services	121	54,799	18,056	519,237	592,092	-	592,092	564,133
Band Management	235	16,089	-	208,085	224,174	-	224,174	219,878
Program Management and Administration	625	50,951	1,648	-	52,599	-	52,599	52,923
	2,913	266,853	20,705	2,150,905	2,438,463	17,294	2,455,757	2,275,127
1989-90 Person-Years	2,917							

* See figure 39, page 2-84, for additional information on person-years.

B. Use of 1988-89 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Indian and Inuit Affairs Program			
Budgetary			
Vote 5 - Operating Expenditures	247,279,000	247,376,132	**224,825,977**
Vote 10 - Capital Expenditures	20,292,000	20,292,000	**15,454,373**
Vote 15 - Grants and Contributions	1,710,742,200	1,768,261,984	**1,766,835,639**
Statutory - Indian Annuities (Indian Act)	880,000	1,089,021	**1,089,021**
Statutory - Contributions to employee benefit plans	19,210,000	19,859,000	**19,859,000**
Statutory - Grants to Inuvialuit Regional Corporation under the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act	5,000,000	5,000,000	**5,000,000**
Statutory - Liabilities in respect of loan guarantees made to Indians for Housing and Economic Development	1,500,000	34,480,981[1]	**367,203**
Statutory - Forgiveness of loans issued for Indian Housing Assistance Account	-	340,280	**340,280**
Statutory - Payments pursuant to the Grassy Narrows and Islington Indian Bands Mercury Pollution Claims Settlement Act	15,000	15,000	-
Statutory - Supreme Court Award	-	31,390	**31,390**
Statutory - Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	21,612	**21,612**
Statutory - Federal Court Awards	-	114,252	**114,252**
Total - Budgetary	2,004,918,200	2,096,881,652	**2,033,938,747**
Non-Budgetary			
L15 - Loans for construction of houses (net)	-	17,378,476	**(520,018)**
L20 - Loans and Guarantees of loans through the Indian Economic Development Account (net)	-	29,341,074	**935,656**
L20 - Loans to native claimants for the purpose of defraying costs related to research development and negotiation of claims	15,466,000	15,466,000	**15,445,921**

[1] Includes two statutory items relating to guaranteed loans for Indian Economic Development

B. **Use of 1988-89 Authorities - Volume II of the Public Accounts (Continued)**

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
L25 - Loans to the Council of Yukon Indians for interim benefits to the Yukon Elders	1,172,000	1,172,000	**1,171,595**
Statutory - Loans to Inuvialuit Regional Corporation pursuant to the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act Limit $30,000,000	19,091,000	19,091,000	**19,091,000**
Total - Non-Budgetary	35,729,000	82,448,550	**36,124,154**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91

1. Highlights

During the 1990-91 Estimates year, the Indian and Inuit Affairs Program will continue pursuing the priorities of Indian self-government, claims settlements, economic development, housing, education and social development, and more professional and efficient management of Indian lands and monies. More specifically, the Program will undertake to:

- facilitate the establishment of community-based Indian self-government arrangements through negotiation and legislation (see page 2-33);
- negotiate the final agreements and land selection in the three northern comprehensive claims and negotiate agreements in principle for claims south of 60° that are under active negotiations (see page 2-37);
- implement the new Canadian Aboriginal Economic Development Strategy (CAEDS) (see page 2-41);
- continue to restore Indian status under the provisions of Bill C-31, provide an equitable level of service to the expanding population, and enable Indian bands to adopt their own membership rules (see page 2-47);
- continue with Phase III of the comprehensive review of the Lands, Revenues and Trusts functions, which involves the study of the alternatives developed in Phase II and the development of specific proposals for change. These proposals will be developed in collaboration with Indian people, both in determining changes that should be implemented and the timetable for change; (see page 2-47);
- accelerate the settlement of specific land claims (see page 2-51);
- initiate consultations with provinces and Indian groups to discuss a policy and management framework for the Indian Child and Family Services program (see page 2-64);
- implement new comprehensive funding arrangements with Indian governments that allow greater band managerial flexibility in program management (see page 2-70);
- strengthen the capacity of Indian and Inuit community governments to respond to the needs and aspirations of their people, by:
  - encouraging and supporting further transfers of programs and funds to Indian administration, consistent with their readiness and willingness to assume these responsibilities (see page 2-74);
  - assisting a number of bands and tribal councils in overcoming financial and management problems (see page 2-74); and,
  - accelerating the establishment of Alternative Funding Arrangement agreements with bands and tribal councils (see page 2-75).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Change	For Details See Page
Budgetary				
Self-Government	17,239	12,691	4,548	2-33
Comprehensive Claims	45,626	42,524	3,102	2-37
Economic Development	92,696	93,332	(636)	2-41
Lands, Revenues and Trusts	58,322	68,081	(9,759)	2-47
Education	735,855	686,752	49,103	2-53
Social Development	619,860	555,996	63,864	2-60
Capital Facilities & Community Services	592,092	555,383	36,709	2-67
Band Management	224,174	215,376	8,798	2-72
Program Management & Administration	52,599	54,048	(1,449)	2-78
	2,438,463	2,284,183	154,280	
Non-Budgetary				
Comprehensive Claims	17,294	21,022	(3,728)	
	2,455,757	2,305,205	150,552	
Person-Years*: Controlled by T.B.	2,913	3,005	(92)	

* See figure 39, page 2-84, for additional information on person-years.

Explanation of 1990-91 Financial Requirements: The 1990-91 requirements of $2,455,757,000 are $150,552,000 or 6.5% above the 1989-90 forecast. The major items that contributed to this change, by major activity, include:

Self-Government:

o self-government negotiations

- funding for negotiations to support self-government proposals and related self-government and tripartite consultations and negotiations $ 4,000,000

- increased person-years and related salary costs to meet operational requirements $ 536,000

Comprehensive Claims:

o	increased funding to the Cree and Naskapi Bands of Quebec	$ 1,634,000
o	comprehensive claims negotiations operating and maintenance base increased to meet operational growth	$ 1,200,000
o	person-years and related salaries increased to meet operational priorities	$ 201,000
o	reduction in non-budgetary loans	$ (3,728,000)

Economic Development:

o	funding related to the implementation of the Canadian Aboriginal Economic Development Strategy (CAEDS)	$ 14,000,000
o	write-off of loans for the Indian Economic Development Fund (IEDF) paid in 1989-90	$(14,678,731)
o	person-year reduction in accordance with the five-year downsizing plan	$ (2,483,000)
o	price adjustment; and increased person-year and related salaries for the implementation of the Canadian Aboriginal Economic Development Strategy (CAEDS)	$ 1,678,000
o	adjustment to the 1990-91 salary allotment	$ (492,000)

Lands, Revenues and Trusts:

o	settlement specific land claims paid in 1989-90	$(18,255,815)
o	additional resources related to the implementation of Bill C-31	$ 2,250,000
o	Indian Registration Program	$ 800,000
o	increased funding for Estates backlog	$ 600,000
o	staff and band training courses	$ 1,450,000
o	reduction of contribution for Gitksan test care	$ (750,000)
o	price adjustments; increased person-years and related salaries and to meet other operational priorities	$ 5,829,000
o	adjustment to the 1990-91 salary allotment	$ (1,685,000)

Education:

o	adjustment for price	$ 37,421,000
o	increased education costs and higher enrollment:	
	- elementary/secondary	$ 20,499,000
	- post-secondary	$ 12,277,000
o	reallocation of resources from within the Program related to the implementation of the devolution program	$ 4,094,000

o	incremental resource requirements for the implementation of Bill C-31	$ 13,272,000
o	reduction of person-years and related salaries	$ (2,428,000)
o	transfer of cultural linguistic program from Northern Affairs Program	$ 1,180,000
Social Development:		
o	additional funding for price and rate increases	$ 22,000,000
o	increase in relation to the implementation of Bill C-31	$ 6,000,000
o	increased requirements resulting from the growth in population and shelter costs	$ 25,000,000
o	increased requirements resulting from change in Social Development program policy	$ 11,000,000
Capital Facilities and Community Services:		
o	additional capital and operating and maintenance approved through the long term capital plan to meet increased demands	$ 19,000,000
o	funds redirected to the Band Management Activity to cover capital costs related to the Canada/Newfoundland agreement	$ (2,000,000)
o	additional resources for the implementation of market based charging for PWC	$ 1,571,000
o	funding related to addional person-years for the purchase of technical services from PWC	$ 3,340,000
Band Management:		
o	internal reallocation of resources for the Canada/Newfoundland agreement and incremental resources due to population growth	$ 2,196,000
o	anticipated increase to meet price adjustments	$ 3,098,000
o	additional person-years and related salaries to increase the regional capacity to negotiate and implement Alternative Funding Arrangements	$ 1,632,000
o	additional funding related to the implementation of Bill C-31	$ 1,350,000
o	additional funding for band support funding in support of normal program growth	$ 2,026,000
Program Management and Administration		
o	internal transfer of resources and person-year realignment	$ (1,449,000)

Explanation of 1989-90 Forecast: The total budgetary and non-budgetary forecast for 1989-90 is $2,305,205,000 or 1.3% over the Main Estimates of $2,275,127,000. The difference reflects the following major items for which spending authorities will be sought through Supplementary Estimates.

Self Government:

o	additional salary requirements	$ 590,000

Comprehensive Claims:

o	Council for Yukon Indians comprehensive claim	
	- additional resources for bands negotiating final agreements	$ 2,700,000

Economic Development:

o	debt deletion	$ 14,678,731
o	Canadian Aboriginal Economic Development Strategy	$ 6,000,000
o	additional salary requirements	$ 492,000

Lands, Revenues and Trusts:

o	settlement of land claims	$ 11,719,576
o	additional salary requirements	$ 1,685,000

Education

o	additional salary requirements	$ 1,661,000

Social Development

o	additional salary requirements	$ 313,000

Capital Facilities and Community Services

o	additional salary requirements	$ 395,000

Band Management

o	additional salary requirements	$ 300,000

Program Management and Administration

o	additional salary requirements	$ 1,125,000

B. Recent Performance

1. Highlights

Self-Government: The broad outlines of the federal government's aboriginal policy were put in place in November 1985 when Cabinet approved a strategy for aboriginal constitutional initiatives, including community-based self-government negotiations. In June 1988, Cabinet authorized the initiation of up to 15 substantive negotiations subject to certain policy and process guidelines. The importance of aboriginal self-government has been reaffirmed publicly on a number of occasions by the Prime Minister. The most recent was in the April 1989 Throne Speech where aboriginal constitutional reform was identified as a priority of the government. In working towards this end the Ministers of Indian Affairs and Northern Development, Justice and Federal-Provincial Relations have had informal discussions with their provincial counterparts and aboriginal leaders to assess the conditions which would lead to a successful resumption of constitutional discussions.

In the meantime, community negotiations are the primary avenue for addressing, at least in part, the self-government aspirations of those Indian and Inuit communities who wish to move beyond existing authorities, particularly the Indian Act. There has been widespread interest in the process from Indian communities across Canada. As of December 31 1989, five community self-government projects involving 11 communities had reached the substantive negotiation stage; framework negotiations were underway in ten community self-government projects involving 25 communities; and finally there were 60 projects involving well over 100 bands at the developmental stage.

Community negotiations have also been well received by provincial governments. Several have indicated their willingness to participate in negotiations at the appropriate time with the consent of all parties. As one of the objectives of self-government negotiations is to provide concrete examples for the constitutional process, this is an important development. One of the main obstacles to a consensus on a constitutional amendment at the last First Ministers' Conference was a concern among some provinces that self-government should not be entrenched until there is a clearer idea of what it might entail.

Comprehensive Claims: Negotiations have proceeded efficiently on six comprehensive claims accepted for negotiation by the federal government. The policy introduced in 1986 has resulted in the resolution of a number of issues that were inhibiting progress and resulted in a clear and well-ordered process. Mandates approved by the government for each claim have provided clear direction to the negotiators and have confirmed a government-wide commitment to the resolution of these claims. Agreements-in-Principle have been reached with the Dene/Metis (September 1988) and the Council for Yukon Indians (May 1989). An agreement-in-principle was reached with the Tungavik Federation of Nunavut (TFN) in December 1989 and is pending ratification. A framework agreement was signed with the Nisga'a in September 1989. Negotiations are progressing for an Agreement-in-Principle with the Conseil-Attikamek-Montagnais in Quebec. Completion of a framework agreement with the Labrador Inuit Association is anticipated during early 1990.

Alternative Funding Arrangements: The number of Alternative Funding Arrangements (AFA) has increased from 9 to 25 in 1988-89 and bands receiving services under these agreements increased from 25 to 38. By December 31, 1989, 47 agreements were signed involving 94 bands. Funding managed under these agreements has increased from $23.6 million in 1987-88, to an estimated $129.8 million in 1989-90.

An evaluation of the short-term impact of AFA indicated that the process had served to strengthen local management and that communities were beginning to tailor programs with a positive impact on service delivery.

Devolution: The comprehensive Corporate Management Plan, covering the period of 1986-87 to 1990-91, outlines the Department's approach and schedule for the transfer of service delivery responsibilities and related resources to Indian administrations. Overall, the proportion of departmental expenditures that are Indian-administered has grown as planned (see page 2-26). As services are

transferred, band and tribal council employment grows while the departmental staff levels fall. To date, the related departmental person-year reduction targets have been met. It should be noted, however, that the implementation of the plan and the achievement of person-year reduction targets are dependent on the readiness and willingness of Indian people to assume increased reponsibilities.

Economic Development: Throughout 1988-89, the Department continued to make progress on five central economic development strategies. These were: increased access to the mainstream business economy; an improved legal regime to increase Indian community economic growth; support for Indian, Inuit and Innu controlled natural resource development; training of Indian, Inuit and Innu adults for business and employment; and improving federal program coordination to assist Indian economic development.

The Economic Development sector also made progress in the continuing devolution of its programs to Indians, Inuit and Innu. Regional and national strategies related to the continuing development of Indian economic development organizations were prepared.

Bill C-115, also known as the "Kamloops Amendment", was proclaimed into law on June 28, 1988. The first ever Indian-led change to the Indian Act established the power of band councils to tax all interests in Indian lands including leasehold developments. The amendment also created the concept of designated land in which land remains part of the reserve while being set apart for commercial development, including mortgaging. The chief of the Kamloops Indian Band was appointed Chairman of the Indian Taxation Advisory Board, which advises the Minister on policy issues and on individual by-laws. The Board, which has a majority of Indian members, also provides advice and guidelines for bands on tax by-law development. The first meeting of the board was held in February, 1989.

Following two years of financial and advisory assistance from the Sector, an agreement concerning St. Joe Canada's Golden Patricia mine at Horn Lake was signed by the Cat Lake, Osnaburgh and Slate Falls bands, the Windigo Tribal Council, the company and both the Ontario and federal governments. A Canada/Ontario Resource Development Agreement on renewable resources was extended to 1992 and signed by the Treaty 3, Nishnawbe-aski Nation, the Association of Ontario Indians and the Ontario and federal governments.

Indian Oil and Gas Canada was successful in attracting key technical and managerial talent and is currently assisting bands in British Columbia, Alberta, Saskatchewan, Manitoba and Ontario, with the development of hydrocarbon resources. Consultations continued, during the year, with the Indian Resource Council (IRC) concerning regulatory amendments and mechanisms for increased Indian management and control of oil and gas resources. The IRC membership consists of Tribal Council members as well as representatives from reserves having major oil and gas production.

The sale of portions of the Indian Economic Development Loan Fund to two Indian organizations, the Native Fishing Association and the Manitoba Indian Agricultural Association was approved. Several other Indian organizations indicated interest in administering and collecting portions of the loan portfolio.

A joint Indian, Inuit and Innu Community Human Resources Strategy (ICHRS) program and social assistance initiative was implemented whereby $2.5 million of social assistance funds were used to develop permanent employment for social assistance recipients.

In 1988-89, a two-year initiative was launched to provide entrepreneurial opportunities to Indians through a comprehensive program of selection, training, internship, equity assistance and aftercare.

Seven working groups were formed to implement the Canada/Quebec Memorandum of Understanding on native economic development. The working groups had membership from both the federal and provincial governments and involved extensive consultation with native people. Reports

were prepared on forestry, agriculture, employment and training, commercial fisheries, tourism and mineral resources.

Bill C-31: Bill C-31 removed sexual discrimination clauses from the Indian Act, abolished the concept of enfranchisement, restored Indian status and band membership to those who had lost them unfairly and enabled bands to determine their own membership rules. From June 28, 1985 to September 30, 1989, a total of 122,180 applicants requested registration as Indians. Of these, 102,176 applications were reviewed, resulting in 64,440 registrations and 37,736 denials. Control of membership had been transferred to 229 bands by September 30, 1989, 38.5% of all Indian bands.

Specific Claims: Over the past year five specific claims were settled, transferring 186 hectares of land to reserve status and providing $2,587,153 in compensation. The Department also clarified the kinds of settlements the government is prepared to negotiate in consideration of the claim's legal merit.

James Bay and Northern Quebec Agreement: The James Bay and Northern Quebec Agreement (JBNQA) implementation negotiations were reached with the Makivik Corporation representing the Inuit of Quebec and the Naskapi Band.

Manitoba Northern Flood Agreement: In May 1988, the Department of Indian Affairs and Northern Development (DIAND) signed an $88.5 million contribution arrangement with the five affected Indian communites in northern Manitoba, as settlement of Canada's major obligation under Article 6 of the 1977 Northern Flood Agreement. Water and sewer services along with required housing upgrading and new housing will be completed in 1992. The capital construction project will be managed and delivered by the Northern Flood Capital Reconstruction Authority which is wholly band-owned and operated.

Post-Secondary Education Assistance Program: During 1988-89, 15,572 post-secondary students were supported in university and college programs at a total cost of $122.4 million. This included $19.7 million for 2,907 Bill C-31 students.

Child and Family Services: In the summer of 1989, the government confirmed its commitment to finance child and family services for Indians living on reserve and committed itself to extend Indian-managed services to bands currently not participating in the program as funding becomes available. Meetings were held in the fall of 1989 with Indian and provincial government representatives to discuss an operational framework for Indian Child and Family Services.

Advisory Committee on Family Violence: An Advisory Committee on Family Violence was set up jointly by this Department and Health and Welfare Canada. The committee advises on program and funding priorities for projects relating to sexual, physical or emotional child abuse, spousal assault, and abuse of the elderly. An amount of $750 thousand annually over four years has been allocated for projects developed and administered by native people.

Community Capital Facilities: With the promulgation of the School Space Accomodation Standards and the School Construction Policy in 1988, the Department is in the process of developing regional priorization methodologies for determining when a school will be built.

Comprehensive Funding Arrangements: New terms and conditions for financial contributions to Indian recipients were sought to provide increased levels of flexibility to Indians in program delivery and to encourage a more direct accountability to band members. In July 1989, Treasury Board approved a new funding mechanism called "Flexible Transfer Payments".

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual Expenditures	Main Estimates	Change
Budgetary			
Self-Government	17,825	11,268	6,557
Comprehensive Claims	45,419	37,589	7,830
Economic Development	80,745	66,600	14,145
Lands, Revenues & Trusts	50,113	41,014	9,099
Education	617,182	633,972	(16,790)
Social Development	488,526	448,854	39,672
Capital Facilities & Community Services	504,382	519,503	(15,121)
Band Management	176,164	192,181	(16,017)
Program Management & Administration	53,582	53,938	(356)
	2,033,938	2,004,919	29,019
Non-Budgetary			
Comprehensive Claims	35,708	35,729	(21)
Economic Development - IEDF loans	936	-	936
Capital Facilities & Community Services	(520)	-	(520)
	2,070,062	2,040,648	29,414

Explanation of Change: The addititional resources expended over the Main Estimates were due to the following major items:

Self-Government: Additional resources were required to support the James Bay and Northern Quebec implementation negotiations.

Comprehensive Claims: Additional resources were required for the consolidation of research and negotiation activities, the progress payment to the Dene Nation and Metis Association of N.W.T. and the settlement of the operating and maintenance funding of the James Bay Cree.

Economic Development: Additional resources were provided by CEIC for skill development related to on-reserve housing. The remaining incremental costs were reallocated internally to cover Bill C-31 housing, salary requirements and the entrepreneurship initiative.

Lands, Revenues and Trusts: Additional resources were required for the payment of specific claims and the Lands, Revenues and Trusts Review.

Education: The surplus represents funds that were transferred to Social Development to meet non-discretionary obligations in that Activity.

Social Development: Increased requirements for Bill C-31 funding, retroactive billings, child welfare program agreements and unforeseen price and volume increases.

Capital Facilities and Community Services: Project scheduling delays resulted in capital funds being under-utilized. Surplus Operating and Maintenance resources were redirected to meet additional requirements in policing and recreational programs and other program priorities.

Band Management: The surplus is due to data base forecasts for growth estimated at 5% which is higher than the revised estimate of 2.5%. Accordingly, the normal program growth has been reduced from 5% to 2.5%.

Program Management and Administration: Expenditures were less than estimated and the surplus resources were reallocated to respond to management and operational priorities.

C. Background

1. Introduction

The Indian and Inuit Affairs Program provides a wide range of community services to status Indians across Canada and to the Inuit of northern Quebec and Labrador. Services to Inuit residing in other provinces are supported by the Government of Canada and delivered directly by provincial governments. In the Yukon and Northwest Territories, services are provided by the territorial governments. The Indian, Inuit and Innu Community Human Resources Strategies program is the sole exception where funding was used to assist all Inuit. The services of the Program focus on the economic, educational, housing, community infrastructure, social and cultural needs of Indians and Inuit living primarily on reserves or Crown lands. The Program supports Indian and Inuit communities by participating in constitutional processes on aboriginal matters, and by negotiating claims and community-based self-government arrangements outside the Indian Act. The Program also has responsibilities for the administration of reserve lands, registration of entitlement to Indian status and band membership and administration of certain band funds and individual estates.

In discharging its mandate, the Program works closely with many other federal departments and agencies. It also negotiates agreements with various provinces, municipalities and other private agencies for the delivery of services. The emphasis in recent years has been on promoting the administration and management of programs by Indian and Inuit communities themselves. At the same time, the Program continues to work on improving the quality of services which are being provided through all delivery modes.

2. Mandate

The Program derives its mandate from the Indian Act (as amended), the Department of Indian Affairs and Northern Development Act, 1970 (as amended) and administers various other acts. The Program derives certain authority from statutes other than the Indian Act such as the Cree/Naskapi (of Quebec) Act and the Sechelt Indian Band Self-Government Act.

3. Program Objective

To support Indians and Inuit in achieving their self-government, economic, educational, cultural, social and community development needs and aspirations; to settle accepted native claims through negotiations; and to ensure that Canada's constitutional and statutory obligations and responsibilities to the Indian and Inuit peoples are fulfilled.

4. Program Organization for Delivery

The Indian and Inuit Affairs Program is composed of nine functional Activities: eight operational activities and one that provides management and administrative support.

The Program's organization is composed of four major sectors headed by Assistant Deputy Ministers (ADMs). The ADMs are accountable to the Deputy Minister for achieving the planned national results of their respective sectors. There are nine regional offices headed by regional directors general (regional directors in the Northwest Territories and Yukon). They report to the Deputy Minister but are accountable to the ADMs for achieving planned results and effectively managing resources pertaining to their respective sectors.

Figure 3: 1990-91 Resource Allocation by Activity and Organizational Component ($000)

	ADM Self Government Sector		ADM Economic Development Sector		ADM Lands Revenues and Trusts Sector		ADM Indian Services Sector		Totals	
	$000	PYs	$000	PYs	$000	PYs	$000	PYs	$000	PYs
- Self-Government	17,239	83							17,239	83
- Comprehensive Claims	45,626	63							45,626	63
- Economic Development			92,898	275					92,898	275
- Lands, Revenues & Trusts					58,322	555			58,322	555
- Education							735,855	743	735,855	743
- Social Development							818,888	213	818,880	213
- Capital Facilities & Community Services							592,092	121	592,092	121
- Band Management							224,174	235	224,174	235
- Program Management & Administration							52,599	825	52,599	825
Totals	62,865	146	92,898	275	58,322	555	2,224,580	1,837	2,438,483	2,913

There are 36 field offices serving 582 of the 593 bands, 14 status Indian associations and 19 Inuit communities. In addition, 10 Indian governments receive funding directly from headquarters. A listing of regional office locations is provided on page 2-96.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Population Characteristics: The status Indian population as of December 31, 1988 was 443,884. Excluding the impact of Bill C-31, the Indian population has been growing at a rate three times as fast as the Canadian population as a whole between the years 1981 and 1988: an average of 2.7% versus 0.9%. This has resulted in a population which is very young. In 1988, slightly over half the population was under 25 years of age, compared to less than two-fifths (37%) of the Canadian population as a whole. This has placed heavy demands on Indian communities to provide education, housing, employment and other services.

A large number of Indians, whether on- or off-reserve, are found in all major regions of Canada. As of 1988, northern and Atlantic Canada each had in excess of 15,000 Indians while all other provinces had in excess of 44,000. The highest number, almost 102,000, were located in Ontario. Although the trend over the last 20 years has seen a gradual shift from residence on-reserve to off-reserve, the majority of the registered Indian population live on-reserve: 61.7% versus 38.3% off-reserve in 1988.

A total of 2,234 separate parcels of land have been set aside for the use and benefit of status Indians. The vast majority of these lands are administered pursuant to the Indian Act. As a result of comprehensive claims settlements and community-based self-government initiatives, a variety of land management regimes are starting to emerge.

The on-reserve Indian population is less mobile than the Canadian population as a whole. According to 1986 census statistics, 63% of the Indians on-reserve were at the same residence five or more years compared to 56% of other Canadians. This underscores the dependency of a significant proportion of the Indian population on the economic and employment opportunities on and near reserves. The majority of Indians on-reserve are located in rural, remote or special access areas.

Most Indian bands are small: more than 80% of the 593 Indian bands have less than 1,000 population and almost two-thirds have less than 500. The average on-reserve population is about 450 Indians. The remoteness and small size of many Indian reserves and Inuit communities have a profound effect on the nature of the services that are provided as well as on the cost of providing those services.

The reinstatement provisions of Bill C-31 are also having an impact on the characteristics of the Indian population. Since the passage of this Bill, the growth rate has tripled to 7.2% in 1986-87 and 6.7% in 1987-88. While the status Indian population was originally expected to grow by some 56,800 as a direct result of Bill C-31, this increase is now expected to be much higher (possibly 86,000).

The Changing Government-Indian Relationship: The federal government is committed to the policy of encouraging the development of Indian community self-government. Work is continuing along the three paths: constitutional, legislative and policy or administrative, as identified to the Special Committee of the House of Commons on Indian Self-Government.

While an agreement was not reached at the First Ministers' Conferences in April 1985 and March 1987 on the entrenchment of a right to aboriginal self-government in the Constitution, the Prime Minister has indicated that he will call another First Ministers' Conference when the prospects for a consensus are positive. Exploratory discussions among the federal, provincial and native leaders were held to discuss the resumption of constitutional talks once the Meech Lake Accord is ratified.

Meanwhile, the federal government is negotiating with the various Indian communities to reach self-government agreements outside the Indian Act. In 1984, the Cree/Naskapi Act established a form of self-government in northern Quebec. In 1986, the Sechelt Indian Band Self-Government

Act enacted the self-government regime favoured by that British Columbia band. During 1988-89, 70 community self-government proposals were received.

On the policy or administrative path, the Department is implementing several initiatives aimed at increasing Indian control over programs. During 1988-89, 16 Alternative Funding Arrangements were signed amounting to $60.8 million per year. The agreements provide flexibility to bands or tribal councils in managing the funds available to them.

These fundamental changes in the relationship between the federal government and the Indian people are having a profound effect on the nature of services being delivered by the Program and the methods by which they are being delivered. In 1988-89, some 69.1% of the Indian and Inuit Affairs Program's total expenditures were managed or administered by Indians.

Indian Economic Conditions: There is a great disparity between the levels of Indian and non-Indian economic development in Canada today. Indian incomes remain substantially lower than those of neighbouring non-reserve individuals. According to the 1986 Census, nearly half (48%) of Indian incomes on-reserve in 1985 are from government transfer payments (compared to 28% of their non-Indian neighbours). The average income for Indians located on-reserve is half the average of the general population. There is one Indian business for every 50 on-reserve Indians, compared to a national average of one business for every 30 Canadians. Only 12% of Indian businesses have existed for more than 10 years, compared to approximately 55% of all Canadian businesses. These conditions create a significant demand for resources to enable employment creation and business development as well as for programs designed to help labour market entrants and to provide income maintenance.

Provincial Responsibilities and Involvement: Provincial governments, along with the federal government and aboriginal representatives, are participants in the constitutional process defining existing aboriginal and treaty rights of aboriginal people. Bill C-31 is heightening the need to clarify federal/provincial responsibility for Indians living off-reserve. Provincial governments also play an important role in the resolution of land claims. As well, provincial governments are involved in the negotiation of self-government agreements to be successfully negotiated as many proposals seek increased authority in areas of provincial jurisdiction.

2. Initiatives

Canadian Aboriginal Economic Development Strategy (CAEDS): In June 1989, Cabinet approved the Canadian Aborignial Economic Development Strategy (CAEDS). This is a joint strategy with the departments of Industry, Science and Technology, Employment and Immigration and Indian Affairs and Northern Development to enhance the economic self-reliance of aboriginal people. CAEDS is designed to aid aboriginal peoples with the acquisition of employment skills, access to capital, to business services and to developable resources. The central thrusts of the strategy are to:

- o secure productive employment and higher income;
- o enhance self-reliance by building institutional capacity and individual skills for economic development;
- o expand the business base through wholly-owned corporations and joint ventures;
- o identify and exploit the diverse development opportunities to be found in isolated, rural and urban settings; and
- o increase participation in the urban wage economy.

Flexible Transfer Payments: Specific terms and conditions for the implementation of Flexible Transfer Payments are being developed in consultation with Indian organizations. Pilot projects are underway for the field testing of a sample Comprehensive Funding Agreement encompassing a standardized approach for implementation on April 1, 1990.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Child and Family Services: In the summer of 1989, the government affirmed its commitment to enhance and expand Indian-managed and controlled child and family services for Indians on-reserves. These consultations will continue into 1990-91 and will include discussions on:

- the roles and responsibilities of Indian groups, the provinces and the Department;
- delivery options for the protection of Indian children from neglect and abuse; and
- Indian service standards.

Entrepreneurship Initiative: The Department has established within the Economic Development sector an initiative to encourage the establishment of small locally-owned business and expanded employment opportunities. In 1988-89, there were 257 participants in 11 projects. Of these, 75 individuals started a business. The Department provided $1.5 million in 1988-89 and will provide the same amount in 1989-90.

Comprehensive Review of Lands, Revenues and Trusts: Phase I of the Review identified specific problems and issues. Phase II developed a wide range of options which will address the problem areas. These two phases are complete and a report on the Phase II results is expected in early 1990. Phase III is underway and involves intensive discussions with and among Indian people at all levels on legislative and policy options for change. Achievement of legislative change is a time-consuming and sometimes difficult activity. In the final analysis, momentum will be determined by First Nations, not by the Department.

Bill C-31: Bill C-31 funding increased from $71.8 million in 1988-89 to $150.0 million in 1989-90. The Department conducted a survey of Bill C-31 applicants to determine the number intending to reside on reserve, the composition and economic circumstances of these families and the number of individuals likely to apply for federal programs available for Indians. The survey results were instrumental in determining the requirement for additional funds. For the period 1990-91 to 1993-94 (4 years), the Department expects to receive approval to expend $787.4 million.

Alternative Funding Arrangements Agreements: The rate at which agreements are being signed continues to increase. A national evaluation of the short term impacts of the initiative indicates that the process is strengthening local management and programs are beginning to be tailored to local needs with a positive effect.

Assembly of First Nations Review of Indian Education: The AFN and the Department have agreed to jointly research specific issues and administrative models related to the four major areas identified in the review: jurisdiction, management, quality and resourcing. This work was initiated in 1989-90 and is expected to continue over the next two or three years.

E. Program Effectiveness

The Program's primary objective is to support Indians and Inuit in achieving their self-government, economic, educational, cultural, social and community development needs and aspirations as well as settle accepted claims and ensure that Canada's constitutional and statutory obligations and responsibilities to the Indian and Inuit peoples are fulfilled. All program activities have been, and continue to be, aimed at making progress on these fronts, although particular strategies and priorities have changed markedly over the years.

Significant progress has in fact been made as illustrated in the document entitled "Basic Departmental Data", which provides a statistical overview of the performance of the Program with respect to the socio-economic conditions of the registered Indian population over the last twenty years. This report was prepared by the Evaluation Directorate during 1987-88 using DIAND, Health and Welfare Canada, Statistics Canada and other published data on population, education, health, housing, social assistance, family welfare, political participation, self-government and labour force activity. The Department published this report in 1989.

Another initiative is aimed at comparing the socio-economic conditions of people living on-reserve with those of people living in "comparable" communities. This comparison will isolate the impact of geographical location and population size of communities. The review will cover the socio-economic profiles of all reserves and "comparable" communities using 1971, 1976, 1981 and 1986 census data. The methodology for this project was developed in 1988 by the Evaluation Directorate and became the standard methodology within the Department for comparing indicators of on-reserve population with comparable population. In 1989-90, a document presenting the results of the selection of communities was produced and a report including analysis and indicators will be finalized in 1990-91.

An evaluation study of the Research Funding Division, Executive Support Services, is underway. This study scope entails all aspects and activities of this unit with respect to the administration of the four types of financial support; contributions, loans, claim settlement grants, and recoveries.

Devolution: A major emphasis of the Program over the past several years has been to transfer administrative responsibility for the delivery of services to Indian bands and tribal councils. The percentage of total Program expenditures administered by Indians under such transfer arrangements was 69.1% for 1988-89, as compared to 39% for 1979-80 and 20% for 1971-72. Figure 4 shows the trend for the past nine years.

Figure 4: Program Expenditures Administered by Indians

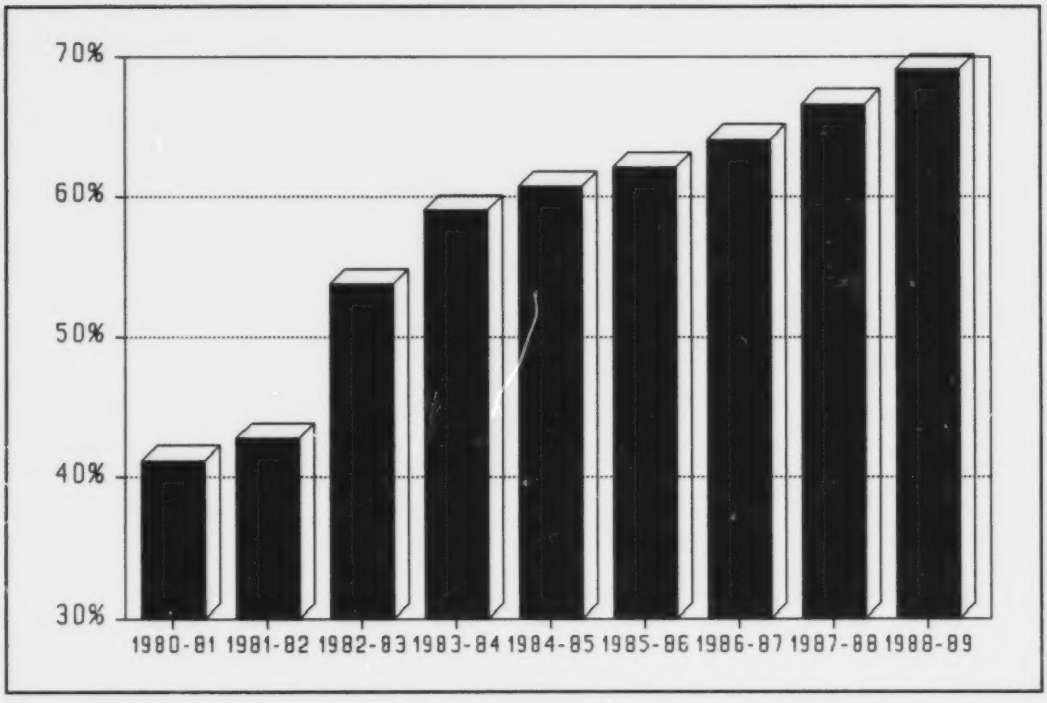
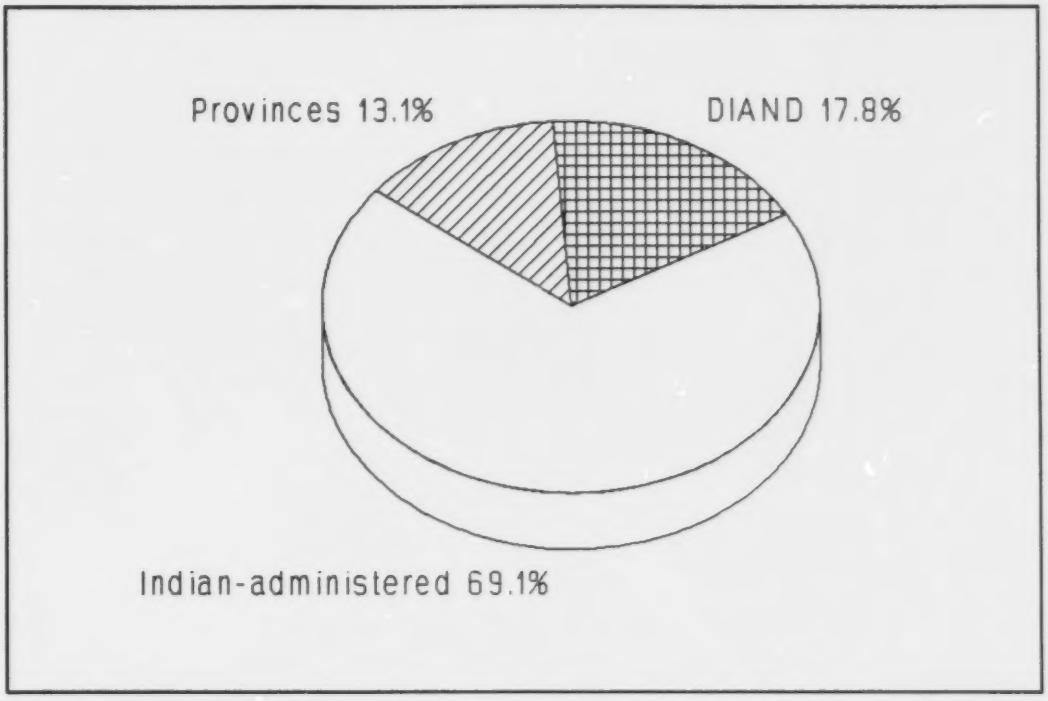


Figure 5 displays the shared responsibility for the administration of Program expenditures in 1988-89. The Department monitors the transfer of services to Indians and the corresponding reductions in the Program's staff complement over time. During the period of the Department's five-year devolution plan, 1985-86 to 1990-91, the Program's staff complement is scheduled to be reduced from 4,256 (1985-86) to 2,913 (1990-91) as a result of the devolution process and greater efficiency. A new multi-year devolution plan will be developed during 1990-91.

Figure 5: Administration of Indian and Inuit Affairs Program Dollars - 1988-89



Self-Government: The government's objective of establishing a new relationship with Indian people, which is marked by increased community control and self-reliance, has been furthered through the activities of the Self-Government sector. To facilitate the development of community self-government, the Department adopted a community-based process responding to the specific needs of the diverse Indian population. The momentum built up in Indian communities to explore the potential of community based self-government in 1987-88, continued through 1988-89 demonstrating a continued interest and commitment to the process. By the end of 1988-89, substantive community-based self-government negotiations in 4 communities had begun. Additionally, negotiations on 10 framework agreements leading to substantive negotiations were underway and 60 developmental proposals were active.

In the self-government area, two evaluations were completed in 1989-90 and a third is scheduled for completion in 1990-91. The continued rationale of the Indian Commission of Ontario (ICO) and the process, its objectives, scope, effectiveness and structure, the roles of the parties and Commissioner and the resourcing of the process were examined. The study found that the process should continue; that the objectives are being met at a slow pace, and that there were deficiencies with the current design of the process. The evaluation identified several opportunities to improve the effectiveness of the process. The evaluation results were accepted by the interested parties and actions are being taken to implement the evaluation study recommendations.

In the fall of 1989, the Department undertook an evaluation of the self-government community-based funding. The study findings and recommendations are under discussion.

Comprehensive Claims: Extensive negotiations are ongoing with the Council for Yukon Indians and with 2 bands in order to achieve an Umbrella Final Agreement and Band Final Agreements in Yukon and with the Dene/Metis and Tungavik Federation of Nunavut in the Northwest Territories to reach final agreement on their comprehensive claims. The negotiations are based on agreements-in-

principle which deal with issues such as land ownership, environmental protection, land and water management, wildlife protection and harvesting and sub-surface development, items that will have a critical impact on the future development of the territories. These negotiations involve the active participation of the territorial governments.

Negotiations are also proceeding with three claimant groups south of 60°. The Nisga'a of British Columbia and the Conseil-Attikamek-Montagnais of Quebec have signed framework agreements with the federal government and are in the process of negotiating agreements-in-principle. A framework agreement with the Labrador Inuit Association is nearing completion and substantive negotiations are expected to commence in 1990.

The federal policy requires the development of implementation plans to accompany final agreements. These plans, which will detail the responsibilities and workplans of all parties to agreements, are being developed with the Dene/Metis and Council for Yukon Indians.

An evaluation of the Inuvialuit Final Agreement provided the basis for implementation planning guidelines. These guidelines were used in the Dene-Metis Land Claim negotiations and will be used for all claims moving into the negotiation of final agreements.

Economic Development: The sector is in the process of developing a systematic approach to evaluating program performance. This will assist the Department in modifying programming to improve performance. It will also permit the Department to report on the achievements resulting from the Canadian Aboriginal Economic Development Strategy (CAEDS).

The evaluations of the training activities of the Ilivvik Corporation and the fishing operations of the Northern Native Fishing Corporation (NNFC) provided information on the effectiveness of these institutions. In both cases, the evaluation pointed out strengths and weaknesses of the Corporations and made recommendations on ways to improve effectiveness. In the case of the Ilivvik Corporation, the recommendations were incorporated in the terms and conditions of the renewed contribution agreement. For NNFC, a key finding of the evaluation was that some of NNFC's financial policies constituted large drains on the Corporation and would ultimately affect its viability. By pointing out this weakness to the Board of Directors of NNFC, the evaluation assisted the Board in taking action to ensure the Corporation's long term viability. It is estimated that $100 thousand will be saved annually.

An evaluation of Indian Forest Resources was conducted and addressed such issues as the relevance of the Indian Timber Regulations and the potential economic opportunities for Indians with regards to forestry development. Recommendations made relating to the development of a forest policy, the updating of the Indian Timber Regulations, the development of adequate inventories and management plans and improving access to federal and provincial programs are being considered for implementation.

Another evaluation of the Entrepreneurship Program is currently underway. This second study is also being carried out by the Evaluation Directorate.

Other on-going initiatives in the economic development area include the elaboration of a systematic approach for evaluating economic development programs, the study of the Manitoba Indian Agricultural Program (MIAP), and the evaluation of the Saskatchewan Indian Agricultural Program (SIAP). The evaluation findings and recommendations of the SIAP study have been presented.

Lands, Revenues and Trusts: The review of the Lands, Revenues and Trusts sector was begun in October 1986. Phase I of the Review, completed in the Spring of 1988, identified operational and policy issues. Phase II developed a range of alternative delivery options. Phase III is now underway. The Department and Indian leadership at the national, regional and community levels are studying the options and developing more specific proposals for change. This work has developed into the most comprehensive analysis of the Indian Act ever conducted. Workable solutions to the current

Act will significantly influence the economic, social and political development of Indian communities for years to come.

The department has developed a series of new training courses for LRT staff to improve the provision of services to the client. In addition, training courses in LRT functions are being offered to band staff and clients to better prepare them to undertake aspects of the program required for self-government.

The Indian Act provides for the delegation of land management authorities to bands. As part of the LRT Review, bands and the department are discussing:

- the range of land management authorities that can be delegated to bands by the Minister;
- the training of band staff to facilitate this delegation process; and
- the amount of funding that is required to enable bands to carry out the delegated land management authorities.

One of the two evaluations that was conducted in Lands, Revenues and Trusts examined the rationale and effectiveness of the Test Case Funding program. The evaluation identified and discussed five alternative options to be considered for the future development of the program. The study found that the basic rationale remains valid and that in general the program has achieved its objectives, but suggested that some administrative measures be taken to improve its effectiveness and efficiency. These were accepted by management and work is being done to implement changes to the internal procedures of the program. In addition, as a follow-up to the evaluation, management is considering alternative methods of delivering the program.

The second evaluation in the Lands, Revenues and Trust sector is studying the impacts of the 1985 amendments to the Indian Act. In the Minister's 1987 Report to Parliament, a commitment was made to report back to Parliament in June 1990. Information to serve as the basis for the Minister's Report will be collected in a series of research modules to be conducted simultaneously and involving ongoing consultation with representatives of aboriginal institutions. The modules include a joint inquiry by Aborignial Institutions, a survey of Bill C-31 registrants, a survey of Bands and Tribal Councils, case studies, and a descriptive review of government programs affected by the amendments.

Environment: In 1988-89, the Department improved environmental assessment and environmental protection requirements on departmental activities. It also continued to provide assistance to enable Indian communities to deal with environmental issues. During the period, Indian groups received more than $500,000 to participate in environmental assessment and regulatory processes, clean-up activities, compensation negotiations and environmental workshops. The Department cooperated with Environment Canada and Health and Welfare Canada in monitoring environmental issues impacting on Indian lands to ensure compliance with health and environmental standards. In addition, as part of a broader government review and in consultation with Indian people, the Department is examining the federal approach to environmental matters involving Indian lands and interests.

Education: In consultation with Indian leaders, the Department completed a review of the school facilities policy and issued a new policy and new school space and accommodation standards in May 1988. The new policy clarifies and consolidates existing policies and procedures for the replacement, renovation and expansion of existing schools and the building of new schools while the new school accommodation standards take into account Indian concerns with respect to curriculum requirements and growing enrolment.

Over the last three years, the Department has been conducting a cost-effectiveness review of the Post-Secondary Education Assistance Program (PSEAP). The policy review has been completed and interim guidelines were implemented in May 1987. A new post-secondary student support policy which resulted from consultation with Indian people between July and December 1988 was issued in

March 1989. Subsequent changes to the policy were made in September 1989 following additional consultations with Indian groups. The key objectives in changing the program are: to improve the academic success rate of students; to ensure that the program contributes more directly to the goals of Indian self-government and economic self-sufficiency; to give Indian groups more control over the administration of the program; and finally, to make the program less complex and easier to administer.

A policy review of funding to Indian post-secondary institutions led to the establishment of the Indian Studies Support program in September 1988. This program provides long-term financial support for the Saskatchewan Indian Federated College and funds special post-secondary education programs for Indians. Opportunities are improving for Indian students to complete their education and to emphasize disciplines relevant to Indian self-reliance and self-government.

An analysis of the performance indicators for the Education Activity indicates continuing general improvement in the program's effectiveness in increasing Indian and Inuit participation and achievement in the education system and their control of the education program in their communities.

The 1988-89 enrolment of Indians and Inuit students in federal, provincial and band elementary-secondary schools was 85,582. This represents a participation rate of 93 percent of the on-reserve school-aged population. In 1987-88 1,328 students graduated from secondary schools. By 1988-89 bands or their education authorities were administering more than 75 percent of the elementary-secondary education program.

Post-secondary enrolment continues to increase dramatically. Part-time and full-time enrolment has more than quadrupled since 1976, from less than 3,000 students to almost 15,600 students in 1988-89. Also 1,613 students took advantage of the University and College Entrance Preparatory program (UCEP) in 1988-89. Bands or their education authorities administered 70 percent of the post-secondary program budget.

An evaluation of the PSEAP was undertaken in 1988-89. It addressed issues such as fields of study, patterns of success/withdrawal, job success of graduates/non-graduates, and demographic characteristics. The study included a review of the post-secondary information system, a survey of past and current students in Ontario, British Columbia and Yukon, with supplementary studies in the western and Atlantic regions. The study recommended that the Education program and representatives of First Nations work together to develop a national database, to help students remain in post-secondary courses until graduation and to encourage a wider range of courses.

The PSEAP Information System Analysis study was undertaken to respond to the concerns raised in 1988 by the Auditor General with respect to the deficiency of the PSEAP's management information system. The evaluation was conducted to determine how the PSEAP's information system could be improved in order to measure the program's effectiveness. The evaluation identified the types of key performance indicators needed to report on program results and suggested ways to monitor and report on these results.

The last evaluation completed in Education was the evaluation of the Cultural/Educational Centres (CEC) program. It was conducted to assess how the program can deliver the best value with the existing level of expenditures. The results of the study indicate that the CEC Program has changed considerably from the initial planning. The evaluation recommended that the focus of the program be examined in consultation with native people and that different delivery options be considered within the current level of resources.

In conclusion, a study is underway to develop a system to evaluate Indian elementary/secondary schools at the local, regional and national levels. A series of resource booklets to guide communities evaluating their schools were developed in the initial phases of this study and will be pilot tested in 1990-91.

Social Development: A management regime review is underway to clarify program authorities, describe delivery arrangements and improve resource forecasting, budget allocation and expenditure reporting. Results are expected to have a significant impact on the management of resources for the program, thereby enhancing its overall effectiveness. An improved Management Information System is being developed for the Social Development Activity, commencing with the Social Assistance program.

A recent evaluation study of the Department's past experience in evaluating Indian Child Welfare Agreements recommended a new evaluation approach of provincial reviews, annual reporting and formative reviews which would allow the Department to be assured that Indian agencies delivering social development provide services consistent with professional norms.

The number of children in the care of child welfare agencies is of particular concern to Indian and Inuit communities. The program, in co-operation with Indian bands and parents, has made considerable efforts to improve this situation. The percentage of Indian children in care (based on all on-reserve Indian children aged 18 or less) has declined from 7.5% in 1971 to 3.3% in 1987-88. The comparable national rate is estimated to be 0.7%.

Capital Facilities and Community Services: The Department has developed a Long Term Capital Plan for 1990-91 to 1994-95 which defines the goals and objectives, management regime and resource requirements. The plan is intended to enhance effectiveness in meeting the overall health and safety, education and community infrastructure needs of Indian and Inuit communities.

The Department is conducting a policy review of the Housing program in order to develop options for a new approach intended to improve effectiveness in meeting the needs of Indian people. The results from parallel reviews being conducted by the Assembly of First Nations and the Federation of Saskatchewan Indian Nations and the Dakota Ojibway Tribal Council will be incorporated into the policy development process.

In collaboration with the Solicitor General and the Department of Justice, the Department is developing a comprehensive policy discussion paper dealing with policing services on-reserves. One objective of this initiative is to clarify federal, provincial and band government roles and responsibilities.

An evaluation of the capital allocation mechanism is nearing completion. It is examining the allocation processes in detail.

Band Management: Flexible Transfer Payments, a new sub-class of Other Transfer Payments, was approved by Treasury Board in July 1989 following a comprehensive review of the Transfer Payments Management Process. Implementation frameworks are being developed in collaboration with Indian recipients.

The number of bands experiencing serious deficits has stabilized. The program put a greater emphasis on financial management planning and systems development. As a result, a greater number of bands have in place Financial Management Plans addressing management and deficit needs.

The Alternative Funding Arrangements (AFA) process continues to be refined and simplified as experience is gained and as a result of the national evaluation completed in 1988-89. Improved communication materials are being provided and the entry assessment is being restructured. A consultative process has been launched with representatives of the Assembly of First Nations to determine what further improvements may be made.

In accordance with a Treasury Board requirement, an evaluation study was conducted to examine the implementation process and the short-term impacts of the AFA process. The evaluation suggested that, by building on the best practices of the regions, the entry process could be accelerated and lead to a greater number of agreements. A number of other recommendations were made such as the development of a marketing strategy, the standardization of the management assessment tools, and the renegotiation of the social assistance base budget.

Two other evaluation studies have just commenced. The Devolution of Advisory Services study will look at devolution of services since November 1986 and will address such issues as a description of services devolved, results achieved, and impacts of devolution on the quality of services.

The Conne River funding agreement evaluation study will look at the appropriateness of the mechanisms put in place to meet the objectives of the agreement and the extent to which the objectives have been met. The planning phase commenced in the fall of 1989. Completion of the study is expected by the end of 1990.

Section II
Analysis by Activity

A. Self-Government

Objective

To establish, in co-operation with the appropriate federal departments and agencies and related levels of government, the formal basis for a new relationship between the federal government and Indian and Inuit peoples which is marked by increased community control and self-reliance.

Description

The Department's self-government initiatives include several activities all directed to formally establishing and maintaining new relationships between the federal government and Indian and Inuit people that provide for increased community control and self-reliance. Included are activities to support the definition of aboriginal constitutional rights; policy development; financial support to communities for the development and negotiation of community self-government proposals; negotiation, in collaboration with other federal departments and agencies and other levels of government as appropriate, of new self-government relationships with communities or new sectoral arrangements within a region; negotiation and administration of financial arrangements with self-governing communities; implementation and administration of federal self-government legislation and the James Bay and Northern Quebec Agreement.

Resource Summaries

This Activity accounts for 0.7% of the total Indian & Inuit Affairs Program expenditures and 2.8% of the person-years.

Figure 6: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	PY	$	PY	$	PY
Self-Government Negotiations	11,387	27	7,805	38	6,481	31
Policy and Constitution	1,231	17	744	11	624	11
Financial Transfer Arrangements, Implementation and Operations	3,585	21	3,808	23	10,290	24
Activity Management	1,036	18	334	4	430	8
	17,239	83	12,691	76	17,825	74

Of total expenditures in this area, 27.5% relates to personnel costs, 64.9% to transfer payments and 7.6% to other operating costs.

Figure 7: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Self-Government Negotiations	6,481	31	6,411	14	70	17
Policy and Constitution	624	11	692	14	(68)	(3)
Financial Transfer Arrangement, Implementation and Operations	10,290	24	3,295	19	6,995	5
Activity Management	430	8	870	18	(440)	(10)
	17,825	74	11,268	65	6,557	9

Explanation of Change:

Self-Government Negotiations: Additional funding was expended to support negotiation requirements for the James Bay Northern Quebec Agreement implementation.

Policy and Constitution: The person-years and related salaries were applied to other areas within the Activity.

Financial Transfer Arrangements, Implementation and Operations: Additional resources were required to support the James Bay and Northern Quebec implementation negotiations.

Activity Management: Person-years and related salaries were applied to other areas within the Activity.

Performance Information and Resource Justification

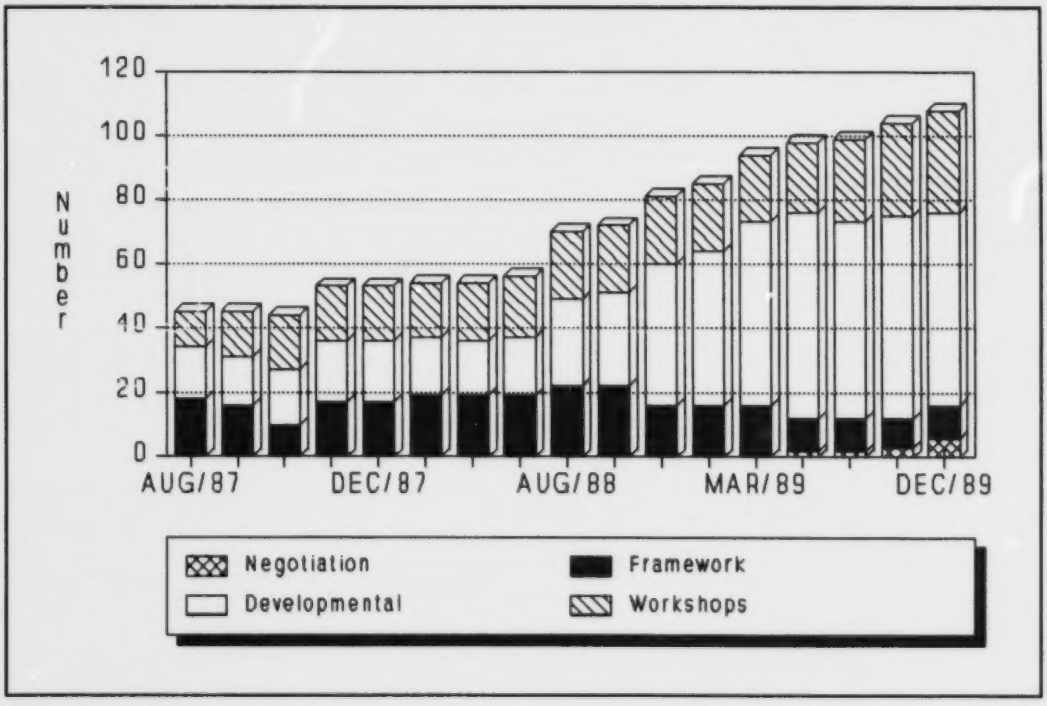
Self-Government Negotiations: Within this sub-Activity, sectoral and community-based negotiations are undertaken leading to community self-government legislation and/or negotiated agreements that recognize the diverse needs, traditions and cultures of individual communities, within the parameters of Canadian constitutional and governmental practice. Communities are provided support for the development and negotiation of self-government and sectoral initiatives.

The community self-government negotiations process provides a basis for communities seeking a new relationship with the federal government outside the parameters of the Indian Act to explore options and negotiate new arrangements. Through the process, practical working examples of a variety of forms of community self-government will evolve. Additionally, through the sectoral initiatives, examples of self-governing institutions and arrangements will be developed demonstrating the ability of the federal and provincial governments to reach workable agreements with Indian and Inuit peoples in areas of mixed federal and provincial jurisdiction. The resource requirements are dependant upon factors such as the number and complexity of proposals; the stage of negotiations; the degree of involvement of other departments and agencies and other levels of government; and the ability of all participants in the process to research, develop, and express workable options.

Recent performance of this sub-Activity as of March 1989 included:

- o 60 proposals were at the stage of conducting initial development work (usually research and community consultation);
- o 16 proposals were at the framework agreement stage (detailed terms of reference) for substantive negotiations;
- o in 1990-91, substantive negotiations are anticipated with up to 11 separate communities; and
- o Under tripartite processes, various Indian associations in Ontario and other provinces are involved in discussions and negotiations in areas such as education, social services, policing and the management of lands and resources to increase Indian self-government in those sectors.

Figure 8: Community Self-Government Projects



Policy and Constitution: This sub-Activity includes the development, elaboration and interpretation of federal policies related to self-government; analysis and advice on constitutional matters regarding aboriginal peoples; international activities concerned with the definition and protection of the rights of aboriginal peoples; liaison with other federal departments and provincial governments; development of departmental legislative strategies; and the co-ordination of departmental legislative initiatives.

The level of resources takes into account the number, complexity, and urgency of policy issues, the degree of participation in international activities, and the on-going dialogue concerning constitutional issues. As the development of self-government proposals moves to substantive negotiations, the number and complexity of the policy issues increases dramatically.

Financial Transfer Arrangements, Implementation and Operations: This sub-Activity includes the development of plans for implementing negotiated self-government arrangements and legislation; negotiating and administering financial arrangements with self-governing communities; administering the new relationship established between the federal government and native communities through self-government arrangements and legislation; and implementing the James Bay and Northern Quebec Agreement.

Resource levels reflect the requirement to develop implementation plans for community self-government agreements and legislation; to negotiate, implement, modify and renew financial transfer agreements with self-governing communities; to integrate financial resources from across the federal government into commitments and obligations established through self-government agreements and legislation and the James Bay and Northern Quebec Agreement. Summarized below is a description of the major activities undertaken in 1988-89:

- the James Bay and Northern Quebec Agreement (JBNQA) and the Northeastern Quebec Agreement implementation negotiations were substantially completed with agreements-in-principle being achieved between the Federal Negotiator and the negotiators representing the Naskapi and the Inuit of Quebec.

- through the JBNQA implementation negotiations process, a dispute between the James Bay Cree and the federal government concerning the operations and maintenance funding agreement was resolved.

- discussions continued with the Cree and representatives of the Province of Quebec on several operational matters including JBNQA related issues such as the establishment of an Oujebougoumou band, education, and electrical services.

Activity Management: This sub-Activity includes all departmental management and administrative support functions related to self-government.

B. Comprehensive Claims

Objective

To settle accepted comprehensive claims through negotiation.

Description

Comprehensive claims are based on the assertion of continued aboriginal title by claimant groups. The purpose of settlements is to provide certainty and clarity of rights to ownership and use of lands and resources in those areas of Canada where aboriginal title has not been dealt with by treaty or superseded by law.

Resource Summaries

This Activity accounts for 1.8% of the total Indian & Inuit Affairs Program expenditures and 2.2% of the person-years.

Figure 9: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	PY	$	PY	$	PY
Budgetary						
Funding of Native Claimants	4,554	-	4,529	-	6,426	-
Comprehensive Claims Research & Negotiations	5,962	63	2,669	31	11,188	36
Comprehensive Claims Settlements & Related Self-Government Payments	35,110	-	35,326	-	27,805	-
	45,626	63	42,524	31	45,419	36
Non-Budgetary						
Loans	17,294	-	21,022	-	35,708	-
	62,920	63	63,546	31	81,127	36

Of total budgetary expenditures in this Activity, 8.2% relates to personnel costs, 86.9% to transfer payments and 4.9% to other operating costs.

Figure 10: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Budgetary						
Funding of Native Claimants	6,426	-	4,529	-	1,897	-
Comprehensive Claims Research & Negotiations	11,188	36	2,504	31	8,684	5
Comprehensive Claims Settlements & Related Self-Government Payments	27,805	-	30,556	-	(2,751)	-
	45,419	36	37,589	31	7,830	5
Non-Budgetary						
Loans	35,708	-	35,729	-	(21)	-
	81,127	36	73,318	31	7,809	5

Explanation of Change:

Funding of Native Claimants: Additional resources were required for the progress payment to the Dene Nation and Metis Association of N.W.T.

Comprehensive Claims Research and Negotiations: Due to a reorganization, additional person-years and related resources were reallocated within the Program to consolidate research and negotiation activities.

Comprehensive Claims Settlements and Related Self-Government Payments: Additional resources were required for the settlement of the operating and maintenance funding to the James Bay Cree.

Performance Information and Resource Justification

Funding of Native Claimants: Financial assistance is provided to native claimants for research, development, and negotiation of claims. This enables them to participate on an equitable basis with the federal and territorial or provincial governments in the claims resolution process. Funding is provided in accordance with Governor in Council and Treasury Board approved terms, conditions and guidelines. Contributions are provided for the initial research, development and submission of claims, whereas loans are provided to permit the further development and negotiation of accepted claims.

This sub-Activity provided $4.4 million in contributions to Indian and Inuit associations and bands for researching, developing and submitting claims. It also provided loans to support native claimants in the negotiation process in accordance with the federal government's stated policies on the resolution of claims (see figure 11, p. 2-40).

Comprehensive Claims Research and Negotiations: This sub-Activity develops negotiating mandates for accepted comprehensive claims, and conducts negotiations with claimant groups on behalf of the Department and the Government of Canada, according to the Comprehensive Land Claims Policy. It also provides services to native people and departmental officials regarding native claims research and analysis and assesses comprehensive claims submitted by aboriginal groups.

The level of resources needed to assess claims, to clarify the government's legal obligations and protect its interests and to negotiate a settlement is related to the number and complexity of submitted claims. Summarized below are the major activities undertaken in 1988-89:

- an agreement-in-principle was arrived at by government and Tungavik Federation of Nunavut (TFN) negotiators in December 1989. In advance of the agreement-in-principle, sub-agreements had been achieved on a number of areas including capital transfer, taxation, general provisions, land quantum (sub-surface) and resource royalty sharing;

- since the signing of the Dene/Metis agreement-in-principle in September 1988 the negotiators have concentrated on finalizing the agreements. An interim provisions agreement was negotiated early in 1989;

- an agreement-in-principle with the Council for Yukon Indians (CYI) was ratified by Cabinet in March 1989 and was signed by all parties on May 29, 1989. Negotiations have started towards an Umbrella Final Agreement and Band Final Agreements. The Umbrella Final Agreement is expected to be completed by the beginning of April 1990. The selection of lands to be protected by withdrawal order was completed for the thirteen bands in the Yukon. A workshop with the Mining Association of Canada took place in the fall 1989;

- the Conseil Attikamek-Montagnais (CAM) of Quebec have signed a tripartite Framework Agreement with the federal government and the Province of Quebec in September 1988 and negotiations are ongoing toward an agreement-in-principle. The first item for negotiation is to complete an Interim Protection Agreement with CAM and the Province of Quebec;

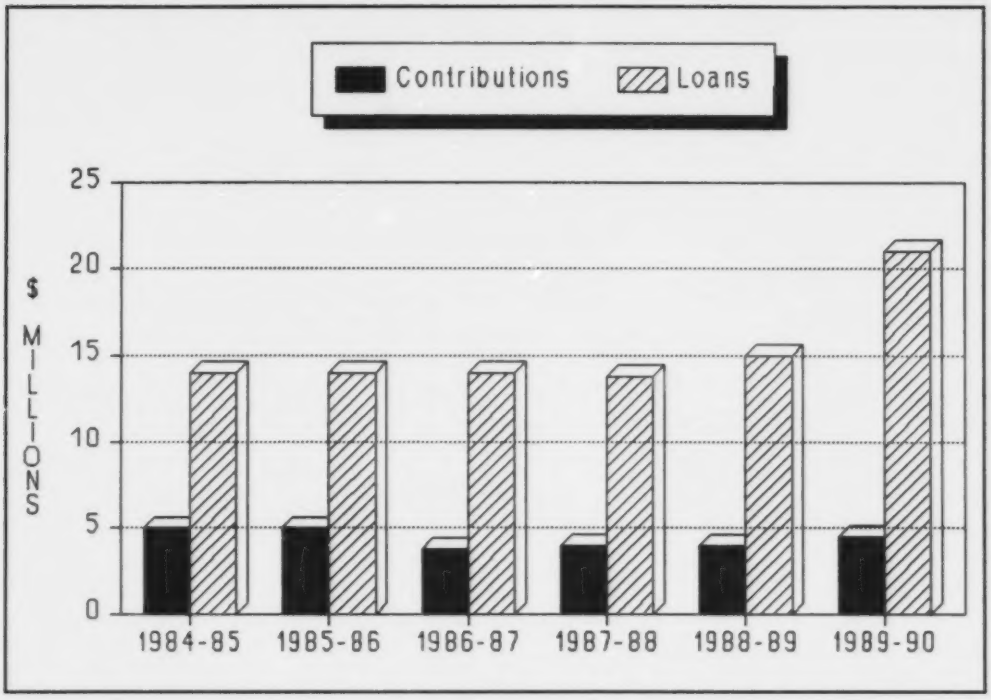
- in British Columbia, a Framework Agreement was initiated by negotiators for Canada and the Nisga'a Tribal Council, and was signed on September 12, 1989; discussions were held on the coordination of comprehensive land claim and self-government negotiations;

- discussions took place between the federal govenment and the Government of Newfoundland and Labrador to establish the roles and responsibilities of each government in the settlement of aboriginal claims in Labrador;

- the Treaties and Historical Research Centre processed 1,250 requests for information and administered 56 research projects. Currently, six comprehensive claims are being negotiated while an additional 19 have been validated and await negotiation; and

- planning was formally initiated for the implementation of final agreements for the Yukon claim and the claim of the Dene and Metis of the Northwest Territories.

Figure 11: Contributions and Loans to Claimant Groups



Comprehensive Claims Settlements and Related Self-Government Payments: This sub-Activity provides financial compensation payments to claimants according to the provisions of the claims settlement agreements after these agreements have been given formal approval by all parties. Settlement agreements may require a series of payments over a period of several fiscal years and may result in ongoing grant payments.

This sub-Activity provides payments to native claimants as specified in negotiated settlement agreements and approved by the government. The level of resources is determined by the individual claim settlement. In 1986-87, only the Inuvialuit Regional Corporation received cash compensation in the amount of $1 million. In addition, a $30 million loan against future Inuvialuit Claim Settlement compensation was provided under the terms of the agreement.

C. Economic Development

Objective

To support Indians, Inuit and Innu to achieve economic growth and self-reliance.

Description

This Activity assists Indians, Inuit, Innu and their communities to achieve economic growth and self-reliance through activities aimed at:

- improving access to private capital and other federal economic programs;
- instituting legal and structural measures which promote community-based growth;
- building capacity and strengthening Indian, Inuit and Innu Community Economic Development Organizations;
- enabling community control over economic development and the management and exploitation of natural resources;
- increasing employability and local labour market participation; and
- optimizing federal, provincial and territorial support for community economic development.

Resource Summaries

This Activity, accounts for 3.8% of the total Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 9.4% of the person-years.

Figure 12: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	**PY**	$	PY	$	PY
Budgetary						
Community Economic Development Services	**55,341**	**41**	32,132	50	30,741	54
Indian, Inuit and Innu Community Human Resources Strategy	**14,524**	**28**	25,837	25	26,092	20
Lending Programs	**3,672**	**17**	16,572*	30	2,163	44
Resource Development	**5,303**	**32**	5,230	32	6,885	32
Indian Oil and Gas Canada	**5,647**	**63**	5,374	63	8,055	63
Research and Advocacy	**1,378**	**15**	-	-	-	-
Indian Taxation Services	**801**	**5**	1,628	5	-	-
Activity Management	**6,030**	**74**	6,559	79	6,809	100
	92,696	**275**	93,332	284	80,745	313
Non-budgetary						
Loans	-	-	-	-	936	-
	92,696	**275**	93,332	284	81,681	313

* Includes $14,679,000 for the write off of loans for the Indian Economic Development Fund (IEDF).

Of total expenditures in this Activity, 18.2% relates to personnel costs, 72.9% to transfer payments and 8.9% to other operating costs. Of the total Estimates for 1990-91 displayed above, $3.8 million is to be transferred to bands under Alternative Funding Arrangement agreements.

Figure 13: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Budgetary						
Community Economic Development Services	30,741	54	28,538	53	**2,203**	**1**
Indian, Inuit and Innu Community Human Resources Strategy	26,092	20	17,988	20	**8,104**	**-**
Lending Programs	2,163	44	5,761	73	**(3,598)**	**(29)**
Resource Development	6,885	32	2,722	22	**4,163**	**10**
Indian Oil and Gas Canada	8,055	63	5,165	65	**2,890**	**(2)**
Research and Advocacy	-	-	-	-	-	-
Indian Taxation Services	-	-	-	-	-	-
Activity Management	6,809	100	6,426	100	**383**	**-**
	80,745	313	66,600	333	**14,145**	**(20)**
Non-budgetary						
Loans	936	-	-	-	**936**	**-**
	81,681	313	66,600	333	**15,081**	**(20)**

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and Main Estimates results mainly from the following:

- $14,000,000 in incremental funding was provided to the Economic Development Activity. $4,000,000 came from the Department of Employment and Immigration for skills development related to the construction of housing on-reserve. The remaining $10,000,000 was reallocated internally within the Department for: labour costs related to Bill C-31 housing ($1,600,000); the use of social assistance funds to supplement wages ($3,000,000); the entrepreneurship initiative ($1,500,000); and the balance in resource development projects including the oil and gas sector.

- the addition of incremental funding resulted in the increases in the expenditures for all of the sub-Activities except Lending Programs. The expenditures for the Lending Programs sub-Activity were less than anticipated because of a shift in demand for project funding from business development to resource development (including oil and gas) projects.

Note: The explanation of change is not reported by sub-Activity due to the shift in resources to reflect the current departmental organization.

Performance Information and Resource Justification

Community Economic Development Services: This sub-Activity assists in the creation, operation and delivery of business and employability development services by Indian, Inuit and Innu communities and tribal or regionally-based economic institutions in order to replace or compliment departmental economic development field advisory services through the provision of financial, technical and managerial assistance. This sub-Activity provides financial, technical and managerial assistance by departmental staff through brokerage and advisory services. It also assists in the creation, operation and delivery of resource sector Indian, Inuit and Innu economic institutions which have as objectives, to provide resource management and resource-based business and human resource development, advisory and technical services, and equity assistance through the provision of financial, technical and management assistance.

This sub-Activity provided $17.5 million in contributions to support the creation and maintenance of some 111 financial, business development and sectoral development corporations. These funds were used to cover the corporations' overhead expenditures and provide financial, technical, management and advisory services to the Indian, Inuit and Innu recipients of these respective institutions. The program also funded 184 economic development officers who ensured effective program delivery and project development at the band level.

Discussions and agreements have been undertaken for portions of the Department's loan program to be managed and/or purchased by Indian financial institutions.

Indian, Inuit and Innu Community Human Resources Strategy: This sub-Activity enables Indian, Inuit and Innu adults residing in Indian, Inuit and Innu communities to acquire academic and other skills to meet local labour market and business opportunities through the provision of financial, technical and resource management assistance.

The 1988-89 expenditures of $26.1 million included the preparation of approximately 111 human resource development plans; the provision of occupational skills training to 2,280 trainees, on-the-job-training to 1,672 trainees and business training to 595 trainees; and the provision of work opportunities to 742 individuals through community investment projects.

The 1987-88 youth entrepreneurship pilot project was broadened through the adoption of the recommendations made by the Evaluation Branch to become the Entrepreneurial Development Initiative. In 1988-89 it had a funding base of $1.5 million, provided training to 233 individuals and provided $450,000 as an equity contribution to assist in business start-ups.

Lending Programs: This sub-Activity provides direct loans to Indian and Inuit business ventures, where an effective Aboriginal Capital Corporation (ACC) is not in place and provides loan guarantee facilities on Indian reserves. As well, financial, technical and managerial assistance is also provided. Programs may be delivered through departmental staff or, in the case of the administration and collection of direct loans, under contract with Indian, Inuit and Innu financial institutions. The sub-Activity also provides financial resources to offset the difference between sale price and market value where portions of the direct loan portfolio are purchased by native economic institutions.

Resources are allocated to projects based on individual business plans. These business plans are reviewed and priorities established using investment proposal criteria for direct loans, loan guarantees and contributions.

The Indian Economic Development Fund (IEDF) provided support to 671 business projects during the last fiscal year. The cost of these projects represents a total investment of $80.5 million which was financed partly by 661 contributions ($8.9 million) from the Department. A total of 4,180 jobs were created and maintained.

During 1990-91, direct contributions to businesses will cease. There will still be however, a residual loan and guarantee program. The Department of Industry Science and Technology becomes the department responsible for busines capitalization under the Canadian Aboriginal Economic Development Strategy (CAEDS) offering both contributions and loan insurance. It is expected that the IEDF will support directly less than 100 businesses in 1990-91 in the form of guarantees on reserve and direct loans where there is no Aboriginal Capital Corporation to provide debt financing.

Resource Development: This sub-Activity enables Indian, Inuit and Innu communities to attract public and private sector investments in the discovery and development of renewable and non-renewable natural resources on community-owned lands through the provision of financial, technical and management assistance; to contract with provinces and territories to develop and manage resources on surrounding crown lands; and to establish beneficial agreements with developers of large-scale resource development projects off-reserve. This sub-Activity also provides technical and professional services related to legal or policy responsibilities of the Minister of Indian Affairs and Northern Development for resources on or under Indian lands. These include maintenance of basic mineral inventories; administration of leases and permits related to resource development; advisory services related to fisheries, forestry, tourism, wild rice and other resource-based sustainable development projects; and project management services to achieve Indian/Inuit benefits from large-scale resource development opportunities. Activities related to the establishment of specific benefits for aboriginal people in federal-provincial (territorial) agreements relating to the resource sector are also included.

Indian Oil and Gas Canada (IOGC): This organization tenders land for permit or lease and enacts agreements setting royalty rates and terms and conditions under which oil and gas activity may proceed. The terms and conditions recognize the competitive environment vis-a-vis provincial Crown lands. This work is done in consultation with individual bands. The organization conducts engineering and geological studies to assess oil and gas potential and to ensure that on-reserve wells are produced to the maximum benefit of the bands with no drainage of oil and gas to off-reserve non-Indian interest wells. IOGC also is responsible for calculations, verifications, collections and auditing of all royalty revenues. The operating environment is one in which increased Indian involvement in all phases of oil and gas exploration, drilling and development is fully encouraged.

IOGC is responsible for the identification, administration, management and timely disposition of oil and gas resources on Indian reserves throughout Canada. The IOGC mandate encompasses 2.6 million hectares of Indian lands across Canada of which about 1.0 million hectares are in prospective oil and gas areas. Presently, 217,000 hectares are under developmental leases. IOGC reports royalty collections on a production year rather than a fiscal year basis. During production year 1988, IOGC collected $67.0 million in royalties and $5.3 million in the form of bonuses, rentals, compensation and seismic fees. A total of 134 new surface and subsurface agreements were issued and 40 new seismic exploration programs were approved and completed. The total number of wells drilled was the highest since 1980 and was twice the five year running average. In 1988, 50 wells were drilled on reserve lands, of which 5 were placed on production, 37 were cased for future production and 8 were abandoned. The future of the cased wells will be dependant on the economics of heavy oil production and in other cases subject to construction of processing facilities and realization of market opportunities. A total of 58 submissions for gas cost allowances were approved by IOGC, providing oil and gas companies with deductions of $13 million from gas royalties during 1988. This amount was approximately 33% of the gross gas royalty earned that year.

Significant events during the fiscal year include returning of gas wells to production on one reserve and the discovery of substantial shallow gas resources on another reserve. The amount of deeper natural gas discovered at a third reserve could exceed total gas production from all Indian lands for the year. With the stronger demand for this valuable resource, it is likely that drilling starts for natural gas will continue to increase, resulting in additional discoveries to the benefit of the bands involved.

During the year greater emphasis was also placed on direct liaison with bands having oil and gas potential across Canada to provide operational updates, promote exploration/development activities and provide various support services. This thrust has increased band involvement and awareness of oil and gas related issues.

IOGC, with Management Services Branch acting as project manager, completed a detailed analysis of its royalty and land administration needs. This study led to the implementation of a project to computerize IOGC's records in land administration, oil and gas royalty verification, royalty and rental receipt management and managerial reporting. The system known as the Resource Information Management System (RIMS) is scheduled for completion in fiscal year 1990-91.

Research and Advocacy: This sub-Activity performs economic research, advocacy, policy development and regulatory management activities. It provides financial assistance to Indian, Inuit and Innu communities and organizations to carry out activities related to providing advice to government on aboriginal economic development policy and legislative changes, using to the fullest extent possible, other public and private funding. This sub-Activity also sponsors meetings to discuss, review and recommend solutions related to Indian, Inuit and Innu economic development and provides honoraria and support costs to Indian, Inuit and Innu Advisory Boards established by the Minister to advise on or administer programs under the Minister's authority.

Indian Taxation Services: Under this sub-Activity DIAND supports the activities of the Indian Taxation Advisory Board; provides assistance to Indian bands and other Indian and non-Indian organizations involved in Indian taxation, and administers federal reponsibilities related to Section 83 of the Indian Act.

The ten-member Indian Taxation Advisory Board was appointed in January 1988, and the Indian Taxation Secretariat was established at the same time. The Department supported the costs of Board activities and underwrote special studies, conferences, workshops and other activities in support of policy development and implementation of new Indian taxation powers.

Activity Management: This sub-Activity provides for the management and executive direction of the Economic Development Activity, through the offices of the Assistant Deputy Minister, the Director General of Policy Development, Headquarter's Directors and the regional Directors of Economic Development. Planning and support services are also provided to the Economic Development Activity.

D. Lands, Revenues and Trusts

Objective

To fulfill the legal obligations of the Government of Canada in matters respecting Indians and the lands reserved for Indians excepting the development of natural resources; and to analyze, negotiate and settle specific land claims.

Description

The Lands, Revenues and Trusts Activity exists to protect the rights and interests of the Indian peoples of Canada as specified in the Indian Act, and in accord with the Financial Administration Act and other legislation and various Indian treaties. The Minister, pursuant to the Indian Act, exercises authority on behalf of the Crown to administer reserve lands, Indian monies and the estates of deceased Indians ordinarily resident on-reserve, to administer the elections of band councils and the passage of by-laws and the Crown's treaty obligations. The Activity also exists to settle specific land claims; to respond to litigation by and against the Crown; and to protect the lands and environment reserved for Indians; and to register individuals entitled to Indian status and band membership.

Resource Summaries

This Activity accounts for 2.3% of the total Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 19.0% of the person-years.

Figure 14: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	PY	$	PY	$	PY
Lands	20,160	161	18,284	143	13,145	147
Funds and Estates	5,805	83	3,600	68	3,574	67
Registration and Band Governance	16,440	136	13,280	129	9,834	168
Litigation Support and Environmental Protection	8,216	70	6,580	31	7,841	30
Specific Claims	2,337	30	20,078	23	7,654	24
Activity Management	5,364	75	6,259	98	8,065	97
	58,322	555	68,081	492	50,113	533

Of total expenditures in this Activity, 50.3% relates to personnel costs, 22.5% to other operating costs, 1.7% to capital and 25.5% to transfer payments. Of the total Estimates for 1990-91 displayed above, $360,000 is to be transferred to bands under Alternative Funding Arrangement agreements.

Figure 15: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Lands	13,145	147	15,361	138	(2,216)	9
Funds and Estates	3,574	67	3,195	60	379	7
Registration and Band Governance	9,834	168	10,287	136	(453)	32
Litigation Support and Environmental Protection	7,841	30	5,691	14	2,150	16
Specific Claims	7,654	24	1,464	16	6,190	8
Activity Management	8,065	97	5,016	85	3,049	12
	50,113	533	41,014	449	9,099	84

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and the Main Estimates results mainly from the following:

Lands: Due to a change in priorities, resources were redeployed to other areas within the activity;

Funds and Estates: Financial and human resources expended were higher than anticipated due to the Estates backlog;

Registration and Band Governance: Due to a high level of applications for reinstatement, additional human resources were required;

Litigation Support and Environmental Protection: Additional resources were required for the Pasco and Gitskan cases; and increased requirements for environmental protection;

Specific Claims: Additional resources were allocated for the payment of claim settlements;

Activity Management: Additional resources were required for the review of the Lands, Revenues and Trusts Activity.

Performance Information and Resource Justification

The primary justification for the provision of resources lies in the requirement to meet the Government of Canada's legal obligations to status Indians. Resourcing is a function of the number of bands and individual Indians for whom services must be provided and also of the number, value and complexity of the various types of transactions administered in a trust-like manner.

Lands: This sub-Activity administers land transactions for 2,263 reserves totalling 2,649,166 hectares of reserve land across Canada. Indian lands must be managed in a competent and professional manner in accordance with the Indian Act and related legislation and an Indian Land Registry must be maintained. In addition, a professional research function is provided to the Department and to outside sources such as Indian bands, provincial and municipal governments and private citizens.

Support is provided in resolving historic land problems and in implementing federal-provincial agreements, treaty obligations and major land transactions.

There are over 30,000, often complex, legal interests in the land under the Department's administration, generating an annual revenue in excess of $30 million. Workload is driven by external factors which reflect the socio-economic environment of the 2,263 reserves in Canada. The volume and complexity of land transactions are increasing as economic development is promoted by bands, corporations and individuals. The increase in litigation concerning Indian lands following the Guerin decision has heightened departmental awareness of the Minister's potential liability in many routine land transactions, and led to a more professional approach to reserve land management to ensure the maximum benefit to Indian people.

Funds and Estates: A significant function of this sub-Activity is the administration of Indian monies which are derived from land and resource transactions. Currently these monies total approximately $850 million. Monies are collected by the Department and held for the use and benefit of bands in interest-bearing accounts in the Consolidated Revenue Fund (CRF). Two types of Indian monies are defined in the Indian Act. Capital monies, derived from non-renewable resource transactions or the sale of lands or other band capital assets, are expended on the authorization of the Minister with the consent of the band council. Revenue monies, generated primarily through land leasing transactions or interest earned on CRF deposits, are, in most cases, managed and expended by the bands under the provisions of the Indian Act.

This sub-Activity also administers the funds of Indian minors and those judged mentally incompetent. Currently 20,000 accounts, having a total value of about $150 million, have been established for these individuals.

The Department of Indian Affairs and Northern Development is vested with jurisdiction over the administration of the estates of those deceased Indians who resided on Indian reserves or Crown land. In order to facilitate transfers of land, the Minister may assume jurisdiction over the administration of estates of Indians who resided off-reserve but whose estates comprise reserve land interests. There are currently about 2,400 estates in progress across the country.

At the end of the 1988-89 fiscal year $1,021 million was held on deposit in the Consolidated Revenue Fund for bands and individuals, an increase of $2 million from the previous year. Although revenues from oil and gas continued to be lower than former levels, payments out of the CRF also were less as a result of: 1) fewer bands making distributions to their members; and 2) a reduction in the amounts distributed to each band member by bands that continued to make these payments. The modest increase in the account balances also reflects the decrease in interest rates over the period. During the year, the accounts of bands and individuals remained active with total credits and debits amounting to about $212 million and $209 million respectively.

The value of an estate of a deceased Indian is often a reflection of the value of the reserve land and accompanying resource interests. The closed nature of the market for the sale of reserve land makes it difficult to accurately assess the value of estate assets; however, they may range from several hundred dollars to over a million dollars. The value and complexity of Indian Estates is increasing due to the development potential of the reserve land and the diversity of investments and business enterprises undertaken by Indians resident on-reserve. The Department's thrust is to increasingly encourage the participation of non-departmental administrators in the estate administration process.

Registration and Band Governance: (Formerly Membership and Band Governance). This sub-Activity administers the provisions of the Indian Act relating to entitlement to Indian status and band membership. The accuracy of the Indian register and band membership lists is fundamental to other responsibilities of Lands, Revenues and Trusts (such as administration of elections and referenda and of individual entitlements to band funds) and to the provision of various government services by this Department and others. Amendments to the Indian Act in June 1985 have had a major impact on the nature and volume of this work because of provisions for the restoration of

Indian status to individuals who had previously been removed and the first time registration of those previously denied access as a direct result of past legislation. The amended Act also gives bands the option of assuming control over their own band membership list or continuing to have the Department administer their membership list. This sub-Activity provides one-time grants to bands to assist them in the development of band membership rules and a subsequent grant to assist in implementation.

A number of functions related to electoral systems, election appeals, by-laws, and the appointment of officials are grouped in this sub-Activity. Electoral officers are appointed to oversee the conduct of elections for band councils except where councils are elected under custom. Election appeals are administered and quasi-judicial decisions are rendered by the Governor in Council. Band Councils can pass by-laws under their general powers (i.e., zoning), their taxation powers and for the control of intoxicants. While some by-laws require ministerial approval, others may be disallowed by ministerial order.

The Indian population as of December 31, 1988, was 443,884 persons distributed among 596 bands varying in size from two to more than 14,000 members. There were 76,657 changes entered in the Indian Register during 1988-89, including both the routine changes in registration arising from such events as births, deaths, adoptions and marriages, and the changes resulting from Bill C-31.

The passage of Bill C-31 in June 1985 has required significantly increased resources to be devoted to the registration system. In the period from June 28, 1985 to September 30, 1989, some 69,031 applications (representing 122,180 individuals) were received from persons seeking to have their Indian status restored or to be granted first-time registration. As of September 30, 1989, applications for 102,176 individuals had been reviewed and completed, 64,440 individuals had been granted status under the changes, and 37,736 had been denied.

Bill C-150, an Act to amend Bill C-31, received Royal Assent in September 1988. This bill ensures that the date of death of a person's parents does not affect the entitlement of subsequent descendants to be registered as status Indians or band members. The amendment was retroactive to April 17, 1985, and resulted in the registration of approximately 315 individuals formerly denied Indian Status.

Out of the 596 Indian Bands in Canada, 326 hold their elections under the Indian Act, 260 under custom, nine under the Cree-Naskapi Act and one under the Sechelt Indian Band Self-Government Act. In 1988, a total of 399 elections and by-elections have been held. Also in 1988, 42 election appeals were processed and 7 elections of chiefs or councillors were set aside by the Governor in Council.

Bill C-31 expanded the powers of band councils and the volume of by-laws increased to an annual average of 200. There are currently 2,800 band by-laws recorded with the Department.

Litigation Support and Environmental Protection: This sub-Activity manages the departmental response for all litigation affecting the Indian and Inuit Affairs Program. This includes providing trend and policy analysis support in the development of departmental positions, and research support to the Department of Justice for cases at various stages of litigation.

Since the entrenchment of treaty and aboriginal rights in the constitution, the coming into force of the Charter of Rights, the recent amendments to the Indian Act on reinstatement, and the Supreme Court decision in the Guerin case in 1984, together with the heightened awareness generally of Indian people of their rights, there has been an increase in the number of court actions being brought against the Crown. This development is expected to accelerate.

The Test Case Funding program provides funding to individuals, bands or organizations in litigation cases at the appeal level where issues may establish a legal precedent. This program also provides funding at trial and appeal levels for test cases on Bill C-31 related amendments to the Indian Act.

The Indian Environmental Protection component of this sub-Activity provides Indian and Inuit people with financial, policy, program and technical support to enable them to respond to adverse environmental impacts which affect their reserve lands, waters or traditional land-use areas. Those impacts may arise from environmental emergencies or ongoing activities occurring on or off reserve. This sub-Activity also ensures that obligations for the environmental protection of federal lands held for Indian people are fulfilled and that the Indian interests are adequately reflected in federal environmental procedures, policies and legislation. As well, the Northern Flood Agreement provides for financial and technical support to five signatory bands to enable them to pursue compensation and mitigation for adverse effects arising from major hydro projects in northern Manitoba.

The increased incidence of litigation against the Crown has necessitated higher resourcing levels. A significant number of cases have been brought before the courts, many seeking alleged damages in multi-millions of dollars for breach of trust and fiduciary duty. Litigation cases often involve aboriginal rights issues, historic and contemporary land and money transactions. Approximately 59 of these cases attach a dollar figure to the alleged damages. These total $1.9 billion. During the year ending March 31, 1989, files were opened for 60 new civil litigation cases. Approximately 24 cases in the current workload are considered to be major active cases.

Environmental protection issues have been increasing over the past few years and involve significant issues such as the Oldman River project in Alberta, the toxic waste problem at Esquimalt in British Columbia, Manitoba Northern Flood, NATO low level flights in Labrador and major environmental assessment reviews of the forestry sector in Alberta and Ontario.

Specific Claims: This sub-Activity is responsible for the assessment, negotiation and disposition of Indian claims against Canada. It also provides advice to the Minister on the development of specific claims policy.

Historical and factual documentation submitted by claimant bands is reviewed for completeness, analyzed and the claims are assessed for eligibility for resolution under the policy guidelines. Legal advice is secured from the Department of Justice on Canada's lawful obligations. The Minister advises the claimant whether a lawful obligation has been demonstrated, and whether the claim is accepted for negotiation of a settlement. Claims may also be referred to other programs for administrative resolution, or may be rejected on their merits.

Settlements of accepted claims are negotiated with the compensation payable based on legal principles and on the criteria authorized by Cabinet. Treasury Board approves settlements and authorizes the release of the compensation. A formal release is obtained from claimants ensuring the claim settlement is final.

The outputs of this sub-Activity are measured by the number of claims brought to a final disposition: principally by those referred to other programs for administrative resolution, those rejected on their merits, those accepted for negotiation, and those settled.

Claimant bands are now submitting more complex and better documented claims, as experience with the policy and process increases. These claims are more amenable to resolution under the policy. The level of output is directly related to the volume of claims received, the complexity of claims, and the resources allotted to the assessment, negotiation and implementation of settlements.

Figure 16: Status of Specific Claims by Bands: March 1989

History of Specific Claims Branch (SCB)	Number of Claims
Settlements Achieved	38
Rejected	42
Administrative Referral	68
Closed File	46
Ongoing SCB Activities	
Settlement Process	9
Approved Mandates	14
Development of Mandate	55
Under Review	146
Suspended	20
Removed From SCB Control	
Under Litigation	18
Claimant Reassessment	51
Total Band Claims Submitted	507

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at the headquarters, regional and field office levels specifically associated with the Lands, Revenues and Trusts Sector. These management activities include policy development, co-ordination, planning, provision of direction and control.

E. Education

Objective

To ensure that all eligible Indians have access to a quality and range of elementary/secondary education that is relevant to the social, economic, and cultural needs and conditions of the individuals, bands and communities being served; to encourage and support the educational and/or career development opportunities of Indians and Inuit through post-secondary education and to support Indians and Inuit in preserving, developing and expressing their cultural heritage.

Description

This Activity provides or funds a full range of educational services for 85,582 elementary/secondary students in federal, band or provincial schools. It includes in 1988-89, financial and instructional support for 15,572 Indians attending post-secondary institutions. Financial assistance is provided to bands, tribal councils or associations to enable them to establish and maintain 69 cultural/educational centres. Administration and management support services are provided for educational activities at headquarters and regional and field offices.

Under the terms of the James Bay and Northern Quebec Agreement, the Department contributes its proportionate share of the costs associated with the provision of educational services to Inuit students by local education authorities in Northern Quebec through contribution arrangements with the Province of Quebec.

Resource Summaries

This Activity accounts for 29.6% of the total Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 25.5% of the person-years.

Figure 17: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	PY	$	PY	$	PY
Elementary/Secondary Instructional Services - Band Schools	177,214	-	148,889	-	120,052	-
Instructional Services - Provincial Schools	256,220	3	237,497	-	208,711	-
Instructional Services - Federal Schools	45,291	521	50,798	694	65,626	983
Student and Educational Support	93,088	69	91,176	117	86,990	-
Post-Secondary Education	148,586	34	144,250	29	122,442	27
Other Services	8,602	-	7,220	-	7,314	-
Activity Management	6,854	116	6,922	118	6,047	110
	735,855	743	686,752	958	617,182	1,120

Costs shown above do not include the expenditures related to the operation and maintenance of capital facilities such as schools, student residences and teacher residences which fall within the Capital Facilities and Community Services Activity (see page 2-70). Of total expenditures in this Activity 5.2% relates to personnel costs, 93.3% relates to transfer payments and to contribution agreements and 1.5% to other operating costs. Of the total Main Estimates for 1990-91 displayed above, $44.1 million is to be transferred to bands under Alternative Funding Arrangement agreements.

Figure 18: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Elementary/Secondary Instructional Services - Band Schools	120,052	-	115,873	-	4,179	-
Instructional Services - Provincial Schools	208,711	-	226,186	-	(17,475)	-
Instructional Services - Federal Schools	65,626	983	59,255	853	6,371	130
Student and Educational Support	86,990	-	89,779	144	(2,789)	(144)
Post-Secondary Education	122,442	27	130,804	24	(8,362)	3
Other Services	7,314	-	7,220	-	94	-
Activity Management	6,047	110	4,855	90	1,192	20
	617,182	1,120	633,972	1,111	(16,790)	9

Explanation of Change: The difference between the amounts shown in the Main Estimates and the actual expenditures resulted mainly from the following factors:

Band-Operated Schools: An increase in the number of Indian students transferring from provincial schools to band-operated schools required the transfer of additional resources of $3.4 million from Provincial Schools and $0.8 million from the Student and Educational Support sub-Activity.

Provincial Schools: Resources of $3.4 million were transferred to band-operated schools as a result of Indian students moving from the provincial school system back to school systems operated by bands and Indian education authorities. Additional funds were transferred as follows: $2 million to Federal Schools, $1.2 million to Activity Management and $.1 million to Other Services. A surplus of $10.8 million is the result of initial cost estimates for basic non-discretionary needs which did not materialize in the Provincial Schools sub-Activity. These funds were redistributed to address non-discretionary needs in the Social Development Activity.

Federal schools: Transfer of federal schools was less than forecast resulting in the need for 42 additional teacher person-years and $2 million in salaries. The federal teachers collective agreement was renegotiated in 1988-89 resulting in the requirement to pay retro-active salaries totalling $4.4 million.

Student and Educational Support: Of the $2.8 million surplus in this area, $2.1 million was redirected to address other priorities within this activity.

Post-Secondary: Student demand from persons registered pursuant to Bill C-31 was less than estimated. Surplus funds of $6 million were reallocated to provide other Bill C-31 program services. The remaining $.8 million was transferred to Federal Schools.

Other Services: Indian Cultural Centres account for all expenditures in this activity. Additional resources of $0.1 million transferred from the Post-Secondary sub-Activity were required to fund cultural initiatives.

Activity Management: Increased human resources were charged to this activity which resulted in the transfer of $1.2 million for salaries, benefits, other personnel costs such as training and professional development, and payment of retroactive contract settlement from other activities within the Program.

Performance Information and Resource Justification

Elementary/Secondary Education: This sub-Activity is further broken down into the following components:

Instructional Services - Band Schools: Bands manage 280 schools under contribution arrangements. The current trend within the Department is for more Indian control of elementary/secondary education. The goal is to increase, in response to community aspirations, the percentage of students enrolled in band-operated schools, which now stands at 36.0%.

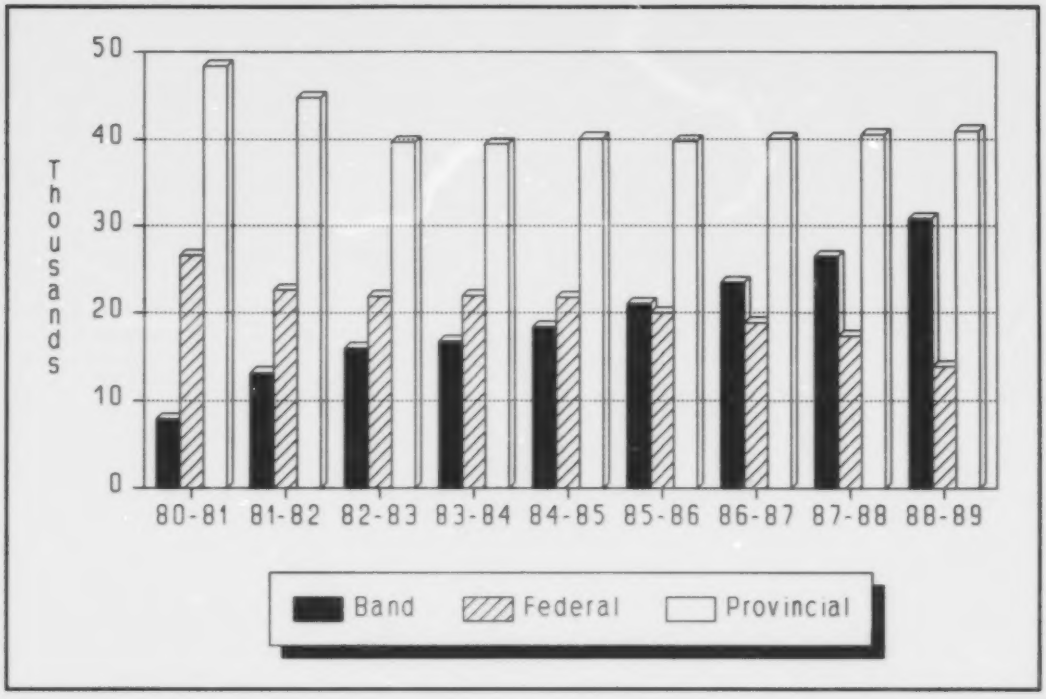
Instructional Services - Provincial Schools: 47.9% of Indian students living on-reserve attend provincial schools under tuition and capital agreements. Provincial schools are operated by boards under the respective provincial education acts and regulations which, in some cases, allow for Indian influence in program content and delivery.

Instructional Services - Federal Schools: The Department operates 99 schools on reserves and assumes the role and responsibilities normally ascribed to provincial ministries of education. Federal schools account for 16.1% of the total student enrollment.

Student and Educational Support: To ensure that eligible students receive the necessary educational support, the Department provides daily and seasonal transportation and living allowances for those students who must leave their homes to attend schools. In addition, students receive guidance and counselling services and, where necessary, are accommodated in group homes or student residences. Band boards and committees which help determine and develop Indian student curricula are also funded. In keeping with the departmental policy of Indian control of Indian education, the Department provides advice and assistance to bands which are planning the takeover of education programs. Physical facilities for federal and band schools are provided through the Capital Facilities and Community Services Activity.

As specified in the Indian Act, Indian children must attend school. Figure 19 displays the number of students enrolled in the three different types of elementary/secondary schools. It should be noted that provision for special factors, such as second language instruction and remoteness of many Indian communities, results in additional costs.

Figure 19: Student Enrollment by Type of School

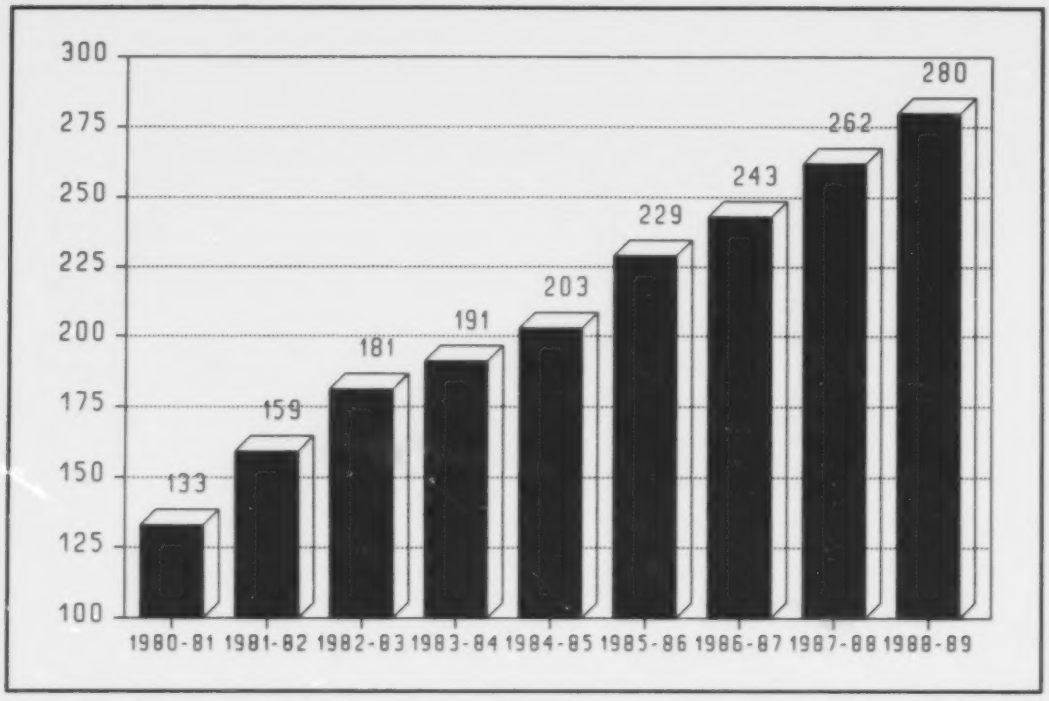


The increased number of students in band-operated schools reflects the federal government thrust towards Indian local control of Indian education.

As a result of devolution, enrollment in band operated schools continued to increase, while enrollment in federally operated schools dropped substantially.

Figure 20 illustrates the trend towards band control of schools over the last nine years.

Figure 20: The Number of Band-Operated Schools by Year



Twenty Indian communities assumed control of their school systems in 1988-89 and 26 bands requested and received pre-transfer funding, confirming the strong trend toward takeover that has prevailed in recent years. As of September 1988, 280 of the 379 schools on reserves were band-operated and enrollment in these schools accounted for 69% of the total on-reserve school enrollment.

Post-Secondary Education: Financial assistance and instructional support are available within funding limits for eligible Indian and Inuit people to encourage and support their participation in post-secondary courses of study. Also, a program of support is available to Indians and Inuit to assist them to qualify for entrance to regular university and college programs through participation in a university/college entrance preparation program. The Department may provide tuition for special programs such as native teacher education, pre-law courses and social work education. A number of these special programs are delivered by Indian controlled post-secondary institutions.

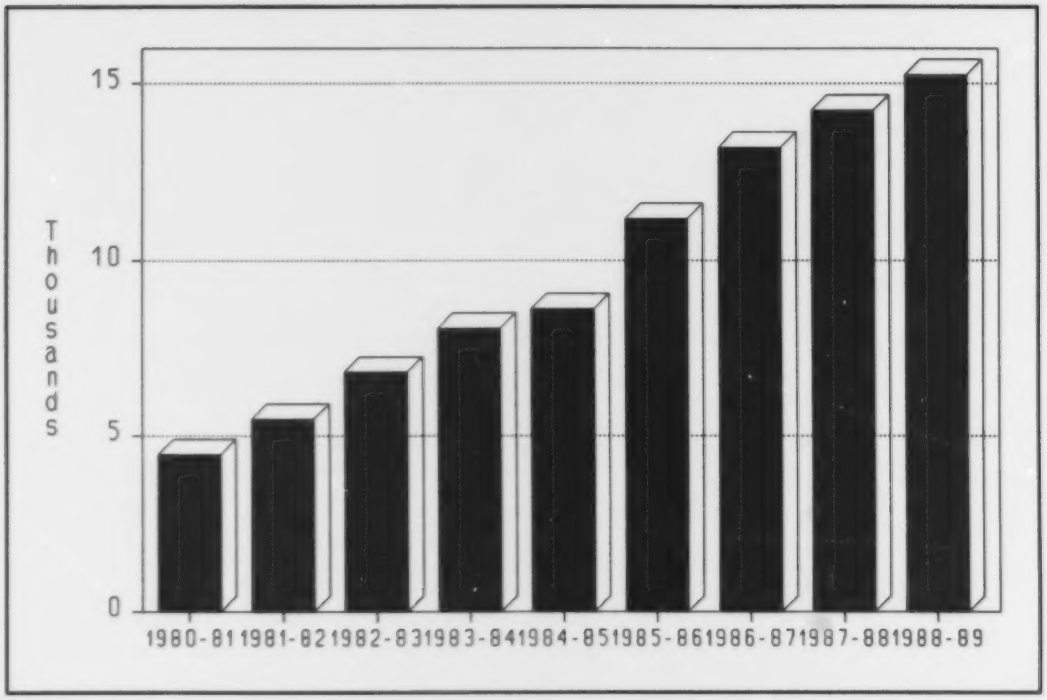
The criteria for student eligibility under the post-secondary program include the following: the applicant must be a registered Canadian Indian or Inuit, a resident of Canada for 12 months immediately prior to the time of application, and he/she must have been accepted for enrollment in a provincially accredited or recognized post-secondary program. Implementation of the Indian Act amendment (Bill C-31) has increased post-secondary participation.

Since 1974-75, annual expenditures have increased from approximately $3 million to approximately $122 million in 1988-89. This increase is primarily the result of the growth in enrollment from 2,500 students in 1974-75 to 15,572 students in 1988-89, including both full-time and part-time students. This includes 2,907 Bill C-31 students at a cost of $19.7 million.

While the rate of participation in post-secondary education for Indians continues to rise, the participation rate of Indians aged 19-24 remains below the Canadian rate for the same age grouping.

About half of the Indian post-secondary students are 25 years of age or older, whereas the national median post-secondary age of students is 20-21 years. The older Indian students are mature matriculants, many of whom are seeking to resume their career development which was interrupted in secondary school. Many Indian students benefit from special post-secondary programs offered by provincial universities and Indian institutions. Figure 21 shows the enrolment trend over the past nine years.

Figure 21: Post-Secondary Enrollment



Other Services: This sub-Activity provides direct financial and other supportive assistance to Inuit, Indian bands, tribal councils and non-profit associations to allow them to establish and operate cultural/educational centres.

The 69 cultural/educational centres develop and offer programs and services to approximately 60% of the Indian population and to the entire Inuit population of northern Quebec.

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at the headquarters, regional and field office levels specifically associated with the Education Activity. These management activities include policy development, co-ordination, planning, resourcing and the provision of direction and control.

F. Social Development

Objective

To provide appropriate assistance and welfare services to eligible Indian and Inuit individuals and families who are in need of financial assistance, care and protection from neglect and mistreatment, or assistance in coping with personal or situational problems, in accordance with government standards.

Description

The Social Development program provides two broad categories of support to eligible Indian families and individuals residing on reserves or Crown lands. The first of these, which accounts for about three quarters of the program budget, consists of income support and supplementation payments to those in need. The second category consists of social services, such as child welfare services and adult care services.

Resource Summaries

This Activity accounts for 25.4% of the total Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 7.3% of the person-years.

Figure 22: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	PY	$	PY	$	PY
Social Assistance	449,936	51	408,863	80	357,328	78
Welfare Services	149,615	6	132,625	6	118,995	4
Other Services	11,195	-	8,715	-	6,445	-
Activity Management	9,114	156	5,793	95	5,758	113
	619,860	213	555,996	181	488,526	195

Of total expenditures in this Activity 1.7% relates to personnel costs, 0.8% to other operating costs and 97.5% to transfer payments. Of the total Main Estimates for 1990-91 displayed above, $23.9 million is to be transferred to bands under Alternative Funding Arrangement agreements.

Figure 23: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Social Assistance	357,328	78	334,553	70	22,775	8
Welfare Services	118,995	4	102,103	3	16,892	1
Other Services	6,445	-	6,622	4	(177)	(4)
Activity Management	5,758	113	5,576	102	182	11
	488,526	195	448,854	179	39,672	16

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and Main Estimates results mainly from the following:

Social Assistance: Additional funding amounting to $10.8 million was required for the implementation of Bill C-31; a $5 million dollar increase was necessary to pay retroactive billings; and, $4.4 million was allocated to cover additional costs for price and volume.

Welfare Services: The expenditure of $16.9 million more than Main Estimates was required to provide services for Child Welfare and Adult Care due to increases in the rates as determined by provincial governments, and included the following items:

- o $12.7 million of additional funding for retroactive billings for child welfare and for price and volume increases in child welfare and adult care;
- o $1.5 million for mandatory child abuse programs legislated by the Province of Manitoba; and
- o $2.7 million for expenses payable under the Child Welfare Residency Agreement signed in 1987-88 with the Province of Manitoba.

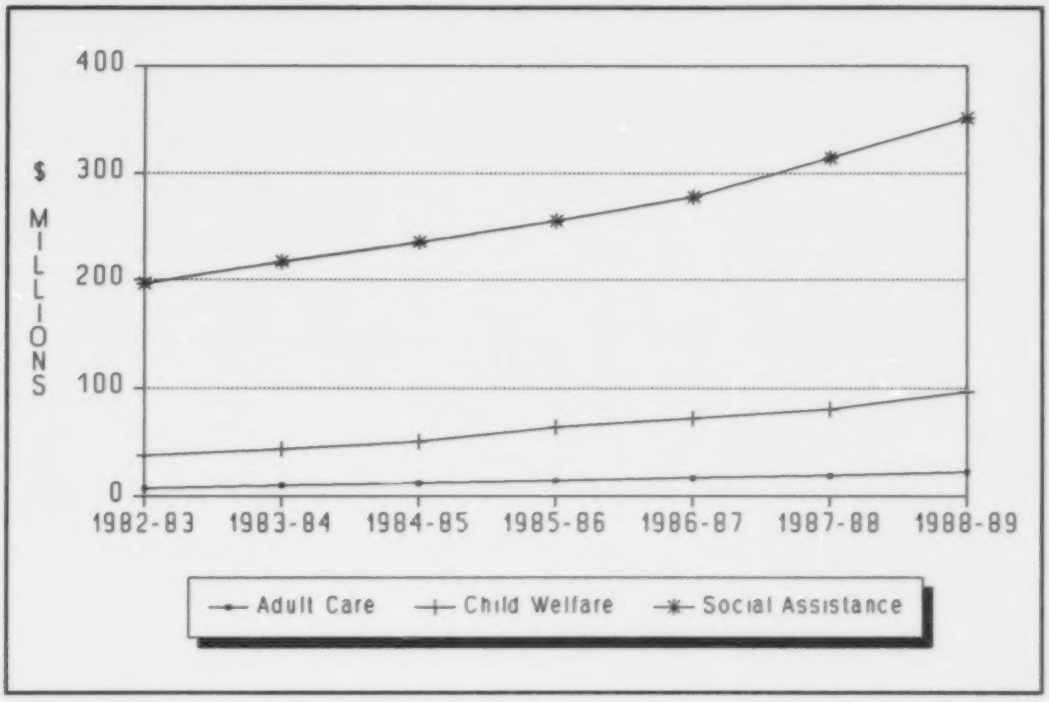
Other Social Services: The under-expenditure of $.2 million reflects a surplus in salaries.

Activity Management: The over-expenditure of $.2 million is due to increased salary requirements.

Performance Information and Resource Justification

As Figure 24 demonstrates, there has been an overall trend toward increased expenditures in the Social Development Activity. This is attributable to the on-reserve population growth, the continuing high unemployment rate and the cost of utilities and rental for the increasing number of housing units available for social assistance recipients on-reserve. As well, there has been an increase in off-reserve social assistance in certain provinces where the Department has historically agreed to pay on an exception basis. The expenditure growth in the Child Welfare and Adult Care sub-Activities reflects the costs of establishing Indian Child and Family Service agencies and increased provincial per diem costs for children placed in institutions.

Figure 24: Social Development Expenditures by Main Sub-Activity ($ millions)*



* Source: Social Development Database

In 1988-89, the program spent $479.1 million to provide benefits to members of 567 bands. The Social Assistance program provided $332.9 million to support about 128,700 recipients. In addition to the assistance payments made by band workers and by departmental officals, counselling and referrals were also provided to social assistance recipients. As part of this effort, a joint economic development and social development initiative has been established to support training and entrepreneurship activities leading to long-term employment. Also in 1988-89, 34 Indian child welfare agencies, covering 198 bands, were funded.

Social Assistance: The Social Assistance sub-Activity provides funds and services to eligible individuals and families enabling them to maintain health, safety, dignity and family unity. In the administration of social assistance, the Department adopts relevant provincial, territorial and municipal government rates and conditions. Single persons and heads of families who are in need because of lack of employment or because of unemployability are provided assistance to meet the basic requirements of food, clothing, shelter, household supplies and personal needs.

Counselling, referral and social casework are provided by departmental and band workers to motivate and enable social assistance recipients to achieve independence and self-sufficiency.

Another component of Social Assistance is the Child Out of Parental Home Allowance. This allowance may be issued under specified conditions for the maintenance of a child by members of the extended family or other persons in the community when the natural parents are unable to provide care or full payment for the child's support. The natural parents do not relinquish their guardian responsibility.

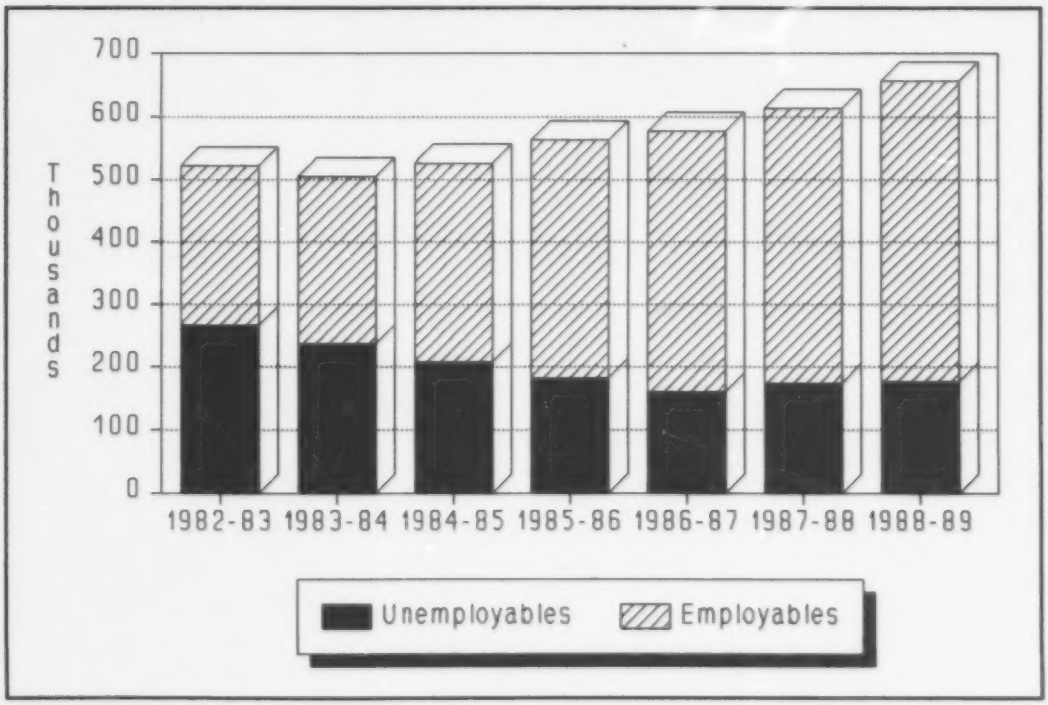
Special need allowances are provided under exceptional circumstances to secure the well-being and safety of an individual or family eligible for basic needs allowances. Special needs allowances cover goods or services such as travel and transportation, burials, repair or replacement of household furnishings and appliances, and the replacement of items such as clothing and furniture lost by fire or other disaster.

If specified criteria are met, bands may utilize social assistance funds in order to create employment and training opportunities for individuals who are dependent on social assistance.

In 1988-89, 494 out of 567 bands (87%) administered the Social Assistance program with funding being provided through various contribution arrangements. By 1990, the percentage of the bands administering their Social Assistance program will have increased from the current 87% to 89%.

The costing unit for social assistance is a case-month which is defined as the cost of assistance issued to an individual or head of a household for a full calendar month. The total number of case-months of basic needs assistance, excluding Children Out of Parental Home, was 655,847 in 1988-89, which breaks down into 479,824 case-months of assistance to employable recipients and 176,023 case-months to unemployable recipients. The average cost per case-month of assistance increased 6.6% in 1988-89 to $518 from $484 in 1987-88. Figure 25 illustrates the trend for basic needs assistance over the last seven years.

Figure 25: Basic Needs Case-Months by Type (funded by Indian Services)*



* The figures deal with the provision of Social Assistance services for 567 bands only. Excluded are 17 bands in N.W.T., for which the N.W.T. government provides Social Assistance services, seven of the nine bands which fall within the Cree/Naskapi Act, and the Sechelt Band which obtained self-government status as a result of the proclamation in 1986 of the Sechelt Band Self-Government Act.

During 1988-89, approximately 20,000 case-months of employment and training opportunities resulted from the use of social assistance funds. With the exception of fiscal year 1983-84, when employment and training opportunities were operated in conjunction with programs operated by the Economic Development Activity, expenditures for this activity have remained stable at between 3% and 4% of total social assistance expenditures since 1981-82. Utilization of social assistance funds for these purposes is dependent upon band initiatives.

Welfare Services: This sub-Activity is composed of Child Welfare, Adult Care, and Individual and Family Services.

Child Welfare provides funding and ensures that provincial agreements for the care of Indian children adversely affected by social conflict, and with reserve residency, are delivered in accordance with terms and conditions prescribed by the Department and by provincial legislation. It also provides for agreements between the federal government, provincial governments and Indians and between the federal government and Indians or Indian organizations for the delivery of child welfare services on-reserve. Services include providing institutional care, selecting families for foster care and payment of maintenance, selecting group homes, placing and maintaining individuals and, counselling, protection, and prevention services. Particular emphasis is being placed on supporting increased Indian control of the development, design and delivery of child and family services.

Adult Care services provide support and assistance to individuals in their own home, foster homes or institutions. The objective of these services is to enable persons with functional limitations due to age, health problems or physical disability to maintain their independence and an optimal level of functioning. The services provided to persons in their own home include homemaker services, meals and assistance with drawing water and hauling wood. Foster care provides supervision and assistance with activities of daily living. Institutional care for adults in need of some supervision or nursing care may be provided in facilities established on-reserve, licensed private, or in provincial institutions. The Department pays the per diem costs of institutional care. Payment of adult care costs is based on a needs test.

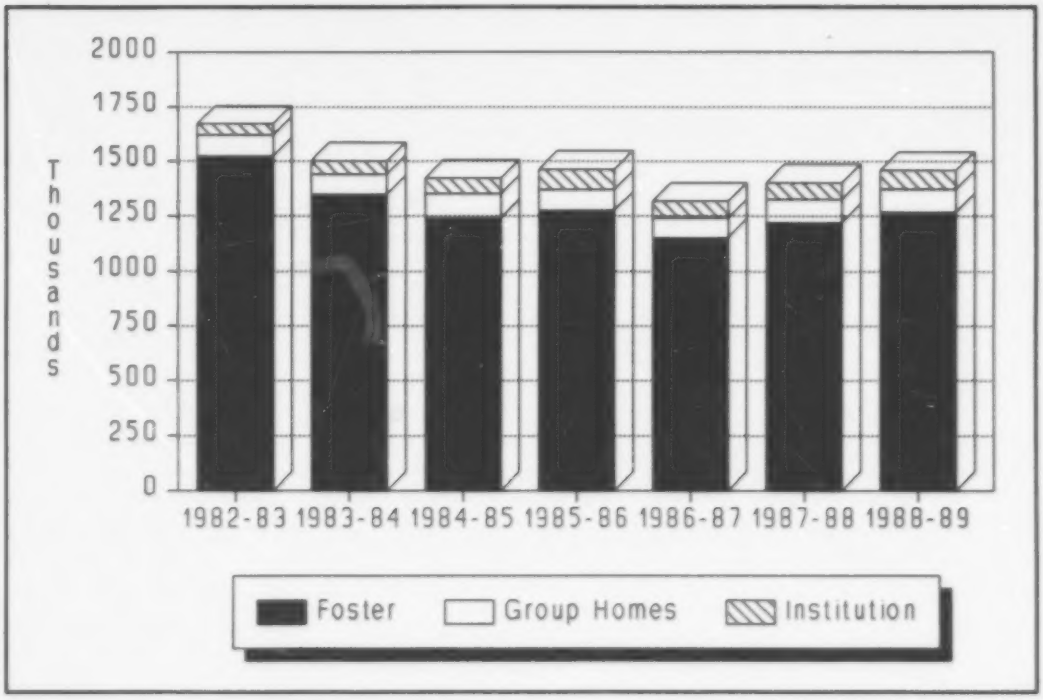
Individual and Family Services provides services not covered under specific legislation or agreements with provinces. These services include counselling to individual adults and families and the placement and supervision of children with parental consent.

Child Welfare services account for approximately 77% of the total Welfare Services expenditures, Adult Care services account for 19%, and Individual and Family Services constitute the remaining 4%.

The level of resources required to ensure access to welfare services depends on the number of days of care required for eligible individuals, the per diem rates established by provinces, institutions and child welfare organizations and on costs of care negotiated under agreement.

The following table illustrates, by type of placement, the number of days of care provided to Indian children for whom the Department has accepted financial responsibility.

Figure 26: Days of Care for Indian Children by Type of Placement*

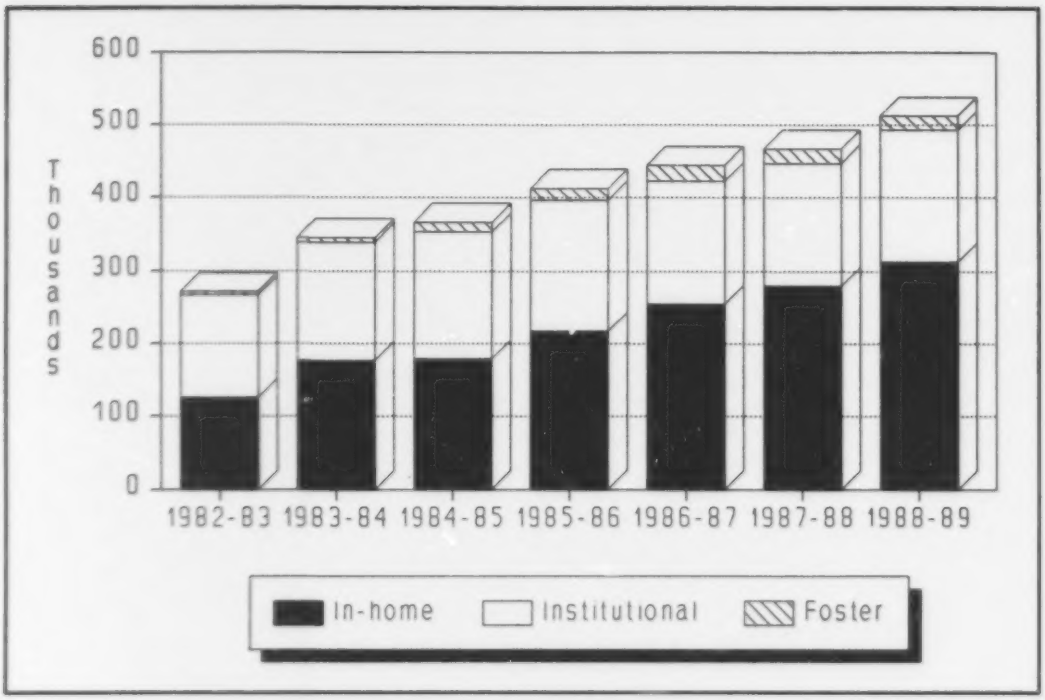


* Source: Social Development Database. Data reflect adjustments to previously published data.

The Minister has announced the objective of extending Indian management of the Indian Child and Family Services program through the establishment of new agencies for bands not yet participating. The Department has entered into negotiations with provinces to obtain agreement on the orderly transfer to the provinces of financial responsibility for social services for off-reserve Indians. The net savings from the off-reserve negotiations will be applied, as they become available, to the expansion of Indian Child Welfare agencies on-reserve.

The Adult Care component ensures that services are provided to aged and disabled Indian individuals. Figure 27 shows the number of days of care provided over the last seven years by type.

Figure 27: Number of Days of Care Provided to Adults by Type*



* Source: Social Development Database. Data reflect adjustments to previously published data.

The growth in Adult Care services is consistent with that of services to non-Indian people, due to the increased numbers of elderly persons and a greater awareness of services that provide support and improve the quality of life.

Other Services: This sub-Activity provides advice, guidance and financial support to band councils, their staff and community services organizations in assessing community needs for establishing drop-in centres, homemaker services, day-care centres and adult rehabilitation counselling. Upon establishment of a need, advice is provided on how to plan, budget and operate the services and centres.

For the past few years, the number of requests by bands for these Other Social Services of a general community nature has risen to meet an increased demand by Indian people. This trend is expected to continue in 1990-91.

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at the headquarters, regional and field office levels specifically associated with the Social Development Activity. These management activities include policy development, co-ordination, planning, provision of direction and control.

G. Capital Facilities and Community Services

Objective

To assist and support Indian bands, Inuit communities and individuals to establish and maintain a level and quality of community capital facilities, family living accommodation and policing consistent with approved policies and standards.

Description

Most Indian and Inuit communities do not have the economic capability of meeting the cost of essential capital facilities requirements. Therefore, funding by the Department is a critical source of support for the capital works program for these communities. The cost of providing on-reserve facilities is extremely high due to the isolation of many communities and their low settlement densities.

Resource Summaries

This Activity accounts for 24.3% of the total Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 4.2% of the person-years.

Figure 28: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	PY	$	PY	$	PY
Budgetary						
Community Capital Facilities:						
Infrastructure and Services:						
- Capital	181,816	-	169,344	-	156,371	-
- Operating and Maintenance	106,805	51	91,962	57	86,561	69
Education Facilities:						
- Capital	72,331	-	71,719	-	63,051	-
- Operating and Maintenance	53,397	4	48,524	3	45,842	-
Regional Technical Services	21,618	-	16,981	-	13,408	-
Recreational Programs	1,588	-	1,588	-	1,763	-
Housing:						
- Capital	126,522	-	130,474	-	113,828	-
- Operating and Maintenance	6,429	19	5,029	18	4,115	19
Policing	18,325	-	16,919	-	17,035	-
Activity Management	3,261	47	2,843	37	2,408	33
	592,092	121	555,383	115	504,382	121
Non-budgetary						
Loans	-	-	-	-	(520)	-
	592,092	121	555,383	115	503,862	121

Of total expenditures in this Activity, 1.1% relates to personnel costs, 8.2% to other operating costs, 87.7% to transfer payments and 3.0% to departmentally delivered capital projects and maintenance services. Of the total Main Estimates for 1990-91 displayed above, $31.9 million is to be transferred to bands under Alternative Funding Arrangement agreements.

Figure 29: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Budgetary						
Community Capital Facilities:						
Infrastructure and Services:						
- Capital	156,371	-	157,508	-	(1,137)	-
- Operating and Maintenance	86,561	69	91,908	55	(5,347)	14
Education Facilities:						
- Capital	63,051	-	66,482	-	(3,431)	-
- Operating and Maintenance	45,842	-	46,497	13	(655)	(13)
Regional Technical Services	13,408	-	14,420	-	(1,012)	-
Recreational Programs	1,763	-	1,588	-	175	-
Housing:						
- Capital	113,828	-	118,027	-	(4,199)	-
- Operating and Maintenance	4,115	19	4,423	14	(308)	5
Policing	17,035	-	16,088	-	947	-
Activity Management	2,408	33	2,562	40	(154)	(7)
	504,382	121	519,503	122	(15,121)	(1)
Non-budgetary						
Loans	(520)	-	-	-	(520)	-
	503,862	121	519,503	122	(15,641)	(1)

Explanation of Change: The unexpended portion of Main Estimates appropriations amounting to $15,121,000 was attributable to the following:

Infrastructure and Services: Project scheduling delays resulted in capital funds being under-utilized. A shift in capital priorities was necessary to meet requirements in other activities of the Program. Operating and maintenance funds were redeployed to meet these requirements.

Education Facilities: Capital projects for education facilities change in priority according to band and regional capital plans which results in the postponement or delay in implementing capital works. The surplus operating and maintenance funds for education was reallocated to address other priority needs within the infrastructure program.

Regional Technical Services: Surplus resources in this area results from the reduction in the level of operational activities.

Housing: The under-utilization of housing capital resources was reallocated to address other priorities within infrastructure services and education facilities.

Policing: The increased expenditures were due mainly to higher costs of providing basic policing services by the RCMP in nine provinces and territories as well as by the special Indian Constable Program in Ontario.

Performance Information and Resource Justification

Community Capital Facilities: This sub-Activity provides support to Indian and Inuit communities in their acquisition and maintenance of capital facilities and services consistent with recognized standards. It involves the construction and operation and maintenance of basic community capital facilities, such as schools, water, sanitation, electrification, roads, community buildings and fire protection facilities, as well as the capacity to provide special services such as flood and erosion control. Delivery mechanisms include managing the implementation of capital projects, funding band-managed projects, providing professional and technical expertise and supporting band-initiated maintenance management programs. Funds are also provided for on-reserve recreation programs.

The 1988-89 capital program budget was approximately $397 million (excluding housing). Of this, $138 million was available to address operation and maintenance needs of on-reserve capital assets having an estimated replacement value of $3.9 billion and an estimated $39 million was budgeted for Bill C-31 capital. The balance of the funds were allocated on a priority basis to the on-going requirements for capital facilities and services.

In consultation with bands and based on their capital plans, projects are priorized according to availability of resources and urgency of need. Priority is given to the provision of adequate water, sanitation and other community services which affect the health and safety of residents. Increased emphasis is also being placed on short and long term capital planning and responsibility for the operation and maintenance of physical assets at the band level.

As of March 1989, adequate water and sanitation services were provided to approximately 82% and 72% respectively of the existing housing units. In addition, 97% of the communities have access to electrification services and 53% have access to fire protection services.

Housing: The Housing sub-Activity provides support to individuals and bands in obtaining adequate housing by providing subsidies towards the construction and renovation of houses on reserves as well as training, management and technical assistance to bands. This sub-Activity thus endeavours to establish and maintain a level and quality of family living accommodation consistent with recognized National Building Code standards.

The Department provides subsidies ranging from $19,000 to $46,000 per unit including a basic subsidy adjusted for variations in local construction costs, economic circumstances of the community and shipping costs to special access areas. Renovation projects are eligible for a subsidy averaging $6,000 per unit. The Department also provides funds for band program administration/management training, inspections and demonstration projects. In addition, bands may apply for assistance from Canada Mortgage and Housing Corporation for social housing projects and for individual loans for new construction or the rehabilitation/renovation of existing houses.

The housing program is administered by Indian bands. In 1988-89 total expenditures were $113.8 million for the construction of 3,345 houses and the renovation of 4,538 existing units. Of this total, $18.6 million (for the construction of 666 houses and the renovation of 18) was provided specifically to accommodate the return to reserves of individuals gaining status under the auspices of Bill C-31.

In 1988-89, the Department provided 226 ministerial loan guarantees totalling $75.4 million towards loans on 1,141 of the new housing units.

The Department is presently working with Indian authorities and other federal departments on proposals for a revised housing policy which would increase housing construction, facilitate access to more sources of financing and increase opportunities for home ownership by Indian individuals.

Policing: Indian policing services are provided to 389 communities through two basic programs. The Indian Special Constable Program operates on cost-sharing arrangements with provinces and territories with services supplied through provincial police forces and through the RCMP Native Policing Branch. The Band Constable Program operates with individuals selected by bands and trained by appropriate provincial authorities to assume limited policing duties on-reserve, taking direction from chiefs and councils.

The allocation of resources for the Indian Special Constable Program is based on cost-sharing agreements between the federal and provincial governments. In 1988-89, under this program, Indian special police forces serving Indian communities consisted of 321 police officers.

The Band Constable Program is funded entirely by the Department. In this case, the constables are employees of the bands, and funding is provided through a contribution arrangement. Under this program, 252 band constables were employed in 1988-89.

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at the headquarters, regional and field office levels specifically associated with the Capital Facilities and Community Services Activity. These management activities include policy development, co-ordination, planning, provision of direction and control.

H. Band Management

Objective

To assist and facilitate Indian bands and Inuit communities and their organizations to develop and manage effective governments, to perform community-based development planning, and to promote the effective on-going consultation with and participation in policy development by Indian and Inuit leaders.

Description

Under the Band Management Activity, the Department provides financial resources in support of local community management. Grants are provided to band councils to assist them to meet the costs of community government. Where bands have indicated that it is their preference, funds are transferred to tribal councils which in many cases provide advisory services to band councils and staff. The Activity also supports the development of Alternative Funding Arrangements and Flexible Transfer Payments with Indian organizations in order to increase Indian management control over program services.

Resource Summaries

This Activity accounts for 9.2% of the total Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 8.1% of the person-years.

Figure 30: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	PY	$	PY	$	PY
Funding for Band Governments	176,535	22	171,887	20	124,523	-
Alternative Funding Arrangements	1,799	29	1,915	31	2,233	31
Transfer Payments	16,268	4	14,210	19	12,347	-
Consultation and Policy Development	9,050	-	9,050	-	14,826	-
Indian/Inuit Management Development	4,952	6	4,811	3	6,031	6
Comprehensive Community-Based Planning	3,965	-	3,965	-	5,827	-
Management Support Services	4,880	70	4,224	60	5,340	101
Activity Management	6,725	104	5,314	86	5,037	93
	224,174	235	215,376	219	176,164	231

Of total expenditures in this Activity 5.7% relates to personnel costs, 1.5% to other operating costs and 92.8% to transfer payments. Of the total Main Estimates for 1990-91 displayed above, $15.7 million is to be transferred to bands under Alternative Funding Arrangement agreements.

Costs shown under the Alternative Funding Arrangements sub-Activity represent departmental administration expenses only.

Figure 31: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Funding for Band Governments	124,523	-	147,366	-	(22,843)	-
Alternative Funding Arrangements	2,233	31	1,508	28	725	3
Transfer Payments	12,347	-	12,524	2	(177)	(2)
Consultation and Policy Development	14,826	-	9,050	-	5,776	-
Indian/Inuit Management Development	6,031	6	5,397	16	634	(10)
Comprehensive Community-Based Planning	5,827	-	3,965	-	1,862	-
Management Support Services	5,340	101	7,141	122	(1,801)	(21)
Activity Management	5,037	93	5,230	95	(193)	(2)
	176,164	231	192,181	263	(16,017)	(32)

Explanation of Change:

Funding for Band Governments: A total of $13.4 million for Indian pension plans was not spent due to difficulties surrounding the approval of pension plans by the federal government. Actual funding requirements for band administration were less than estimated. To rectify this situation the annual adjustment factor for normal program growth has been adjusted from 5% to 2.5% effective 1990-91.

Alternative Funding Arrangements: The expenditure of $.7 million more than the Main Estimates was due to increased administrative expenditures arising from increased interest by bands in developing AFA agreements.

Transfer Payments: Personnel and operating costs were absorbed in Activity Management rather than charged to the sub-Activity.

Consultation and Policy Development: Funds were reallocated within the Program to meet the requirement for program-specific policy initiatives (e.g. Education review, LRT review, etc.).

Indian/Inuit Management Development: Additional funding was required for increased Indian and Inuit management development activities.

Comprehensive Community-Based Planning: Resources were reallocated to cover the costs of contracting out for tribal councils under devolution.

Management Support Services: Lower than estimated costs occurred as a result of the reduction of staff engaged in this sub-Activity.

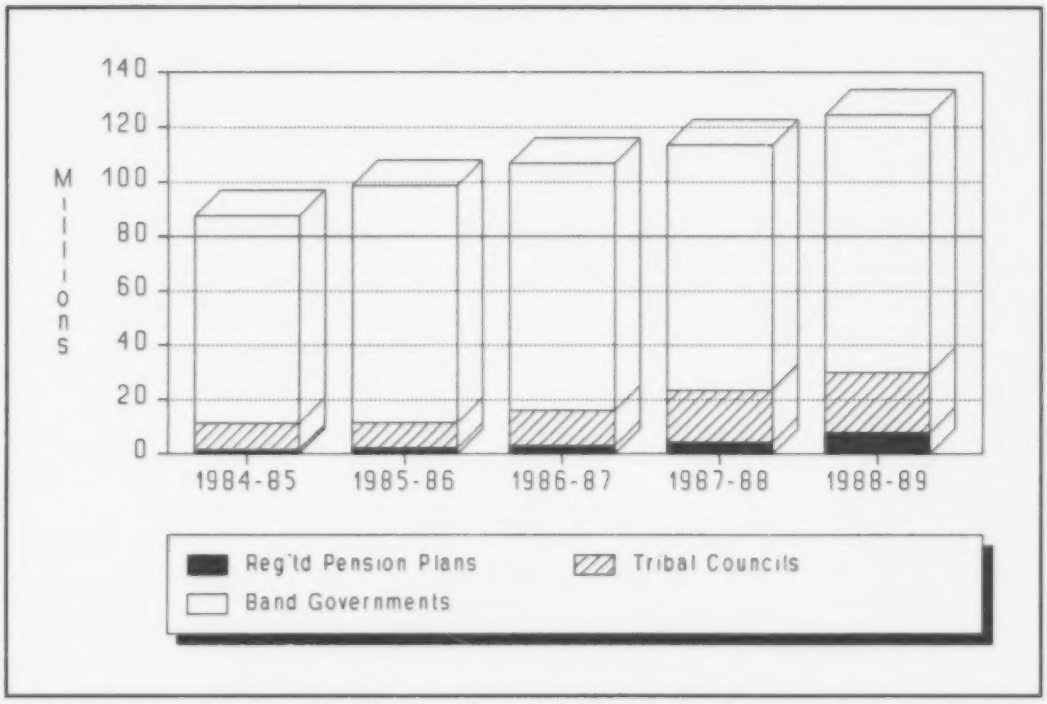
Activity Management: The surplus was due to lower travel and employee benefit expenses.

Funding for Band Governments: This sub-Activity provides support, through grants and contributions, to bands and tribal councils, to perform their role both as elected leaders and organizations responsible for providing services to residents of their communities, mainly on-reserve. In most cases, the local programs and services are funded by the Department.

Funding for Band Governments supports the operation of band and tribal councils, enables them to hire general administrative staff and, in the case of tribal councils, provides advisory services to member bands. Funds are utilized for salaries, travel, office expenses, audit fees, contributions toward pension plans and other administrative expenses.

Most resources in the Band Management Activity fall within this sub-Activity and are provided to bands and tribal councils. All bands receive funding. Funding for the three components of this sub-Activity is shown in Figure 32.

Figure 32: Funding for Band Governments ($millions)



Band Support Funding: All band councils are eligible to receive band support funding. This funding is a formula-based allocation which takes into account total band membership, location, on-reserve population, the type and value of program services delivered and departmentally-funded band employees.

Band support funding is designed to help meet the cost of band government operations. Grants are provided for allowances to elected officials, travel of elected officials on band business, salary and travel of band administrative staff, office supplies, utilities, rent and equipment, basic telephone costs, long distance telephone costs for council and administrative purposes, annual audit and other professional fees and for contributions towards tribal council expenses.

Tribal Councils: The Department provides support directly to tribal councils where a number of bands have decided to collaborate for the purpose of delivering programs to band members. Funding (as available) supports management and administration costs similar to those covered, for bands, by band support funding. Such costs include salaries, travel, executive management, board meetings and basic administrative overhead. Funds are also made available so the council can provide advisory services to its member bands.

In 1988-89, there were 420 bands (72%) associated with tribal councils obtaining advisory services and various program services. As well, 269 advisory units were sponsored.

Band Employee Benefits: In addition to the contribution that the Department makes towards registered private pension plans and Canada/Quebec Pension Plan (Figure 32), it contibutes to Indian employers an amount equal to the employer's minimum cost to sponsor a range of legislated employee benefits, i.e., Unemployment Insurance, Canada or Quebec Pension Plan, hospitalization and medicare premiums, and Workers Compensation. These costs are borne by the program (e.g., Education, Social Development, etc.) being transferred and are not reflected in Figure 32.

Alternative Funding Arrangements: This sub-Activity provides eligible bands and tribal councils with the authority and flexibility to exercise local control and management of programs and services. It operates within existing legislation, yet allows for community-designed programs, flexibility to allocate funds in accordance with community priorities, multi-year agreements, exemption from certain restrictive regulations, the enhancement of band and tribal council accountability to their membership for the sound management of band affairs and effective delivery of program services.

In 1988-89, 38 bands managed their affairs under 25 Alternative Funding Arrangement agreements for a total of $244.7 million. A further 72 bands were involved in developing agreements with the Department (see pages 2-99 and 2-100).

Transfer Payments: This sub-Activity provides funding for services and programs to the Indian and Inuit communities located in the province of Newfoundland. There are essentially two components, the Conne River Agreement and the Canada/Newfoundland Native Peoples of Labrador Agreements. Grants are provided to the Miawpukek (Conne River) Band by means of a multi-year negotiated agreement. They provide the band with the authority, responsibility and flexibility to manage its own community programs and services. The Canada/Newfoundland Native Peoples of Labrador Agreements provides funds and services normally provided by the Department in other parts of Canada. The agreements are multi-year and are administered (and services provided) by the Province of Newfoundland.

Consultation and Policy Development: Consultation funding enables Indians and Inuit to meet to discuss policy or program management issues with federal and other levels of government. Policy development funding is provided to Indian associations to support activities such as the preparation of position papers, development of proposals or provision of advisory or advocacy services, leading to the development of policies or programs related to Indian issues.

Funding is provided to Indian groups to cover the cost of travel for meetings and to provide a per diem honorarium for the purpose of consultative meetings. Such funding is provided to support meetings among individual bands, groups of bands and associations. Policy Development provides funding to enable Indian representative associations to conduct research and to present their views on policy issues. Policy Development funding is generally provided to those groups which are recognized for core funding purposes by the Department of the Secretary of State. Core funding supports the costs of basic organization and operation and provides for the resolution of contentious issues.

Indian/Inuit Management Development: This sub-Activity supports Indian bands and their organizations as well as the Inuit communities of Northern Quebec to strengthen their management capabilities. The program encourages and supports Indian/Inuit efforts to manage their own communities through the provision of technical and financial resources so that these communities can

assess their management development requirements and can plan and implement actions to improve management skills and procedures. The program is delivered through four components: management systems development, training and development, institutional support and management education and advisory support.

All band governments and the Inuit communities of Northern Quebec are eligible to receive funds to pursue the management expertise they require. Funding is provided to bands for designing management systems and for preparing and updating band management development plans, and to provide professional and advisory services and training to achieve management expertise.

In 1990-91, plans are to:

- o direct advisory services and management development training to bands with indebtedness problems, to bands seeking entry into AFA requiring developmental work to meet the entry requirements and to bands wishing to further develop financial and organizational management processes; and

- o provide funding to identify applicable management systems and to use existing advisory services to meet identified needs.

Comprehensive Community-Based Planning: This sub-Activity provides support and assistance to Indian bands to prepare and implement plans for the effective and efficient comprehensive development of their communities. Indian leaders and Indian band councils in particular play a major role in Comprehensive Community-based Planning, as the initiating controllers, developers and implementers of the total planning process.

Funding is provided to bands and tribal councils to cover costs of contracting planning consultants or hiring planners and to cover other costs such as workshops, mapping and studies. The various types of Comprehensive Community-Based Planning endeavours include physical development planning, community planning, economic development planning, airphoto-mapping, surveying, environmental planning and community development planning. Funding is provided to bands and tribal councils based on community planning needs and the community's stage of development. Those communities which approach development from the base of a broad comprehensive plan are likely to maximize the benefit from existing resources.

Management Support Services: Funding management officers monitor and advise in matters pertaining to contribution management, the audit of contributions, and financial management plans. They provide financial, administrative and management advice and assistance to bands, tribal councils and associations.

Funding is provided to purchase professional expertise in specific management endeavours such as the development of financial management plans for Indian communities and organizations.

In 1990-91, the plans are:

- o to continue the improvement of the quality of financial statements by maintaining the reduction of the denials of auditors' opinion from 26% in fiscal year 1982-83 to 8% in 1988-89 and by increasing the number of unqualified auditors' opinions, from 64% to 79% in 1987-88 and 1988-89 respectively; and

- o to reduce the growth of recipient major deficits from 21% in 1986-87 to 16% through the implementation and management of a more efficient band audit review process and the subsequent improvements implemented at the band management level.

At present, 165 recipients require a Financial Management Plan. Ninety-nine (60%) of these plans are in place.

Activity Management: This sub-Activity includes management activities at the headquarters, regional and field office levels specifically associated with the Band Management Activity. These management activities include policy development, co-ordination, planning, provision of direction and control. It also coordinates the provision of funding to recipients through regional offices. This includes the implementation of flexible transfer payments which is a new class of Other Transfer Payments, designed to simplify the administration of programs funded as a fixed annual amount.

I. Program Management and Administration

Objective

To provide for sound management of the Program and for efficient and effective planning, accounting, personnel, communications and other administrative support in a manner that is responsive to client needs and to ministerial and central agency directions.

Description

This Activity provides for an effective general management cadre as well as administrative support services internal to the Program at headquarters, regional and field office levels. The general management component consists of the Assistant Deputy Minister, Indian Services, nine Regional Directors General/Directors, more than 30 district and service centre managers and a number of Indian Services managers, together with their immediate support staffs. The administrative support component includes such services as finance, general administration, personnel, communications, systems and planning co-ordination primarily at the regional and field office levels.

Resource Summaries

This Activity accounts for 2.1% of the total Indian and Inuit Affairs Program expenditures and 21.5% of the person-years.

Figure 33: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	PY	$	PY	$	PY
Program Management	10,497	125	12,348	158	10,104	133
Program Administration	42,102	500	41,700	491	43,478	562
	52,599	625	54,048	649	53,582	695

Of the total expenditures in this Activity, 52.5% relates to personnel costs, 3.1% to capital and 44.4% to other operating costs.

Figure 34: 1988-89 Financial Performance

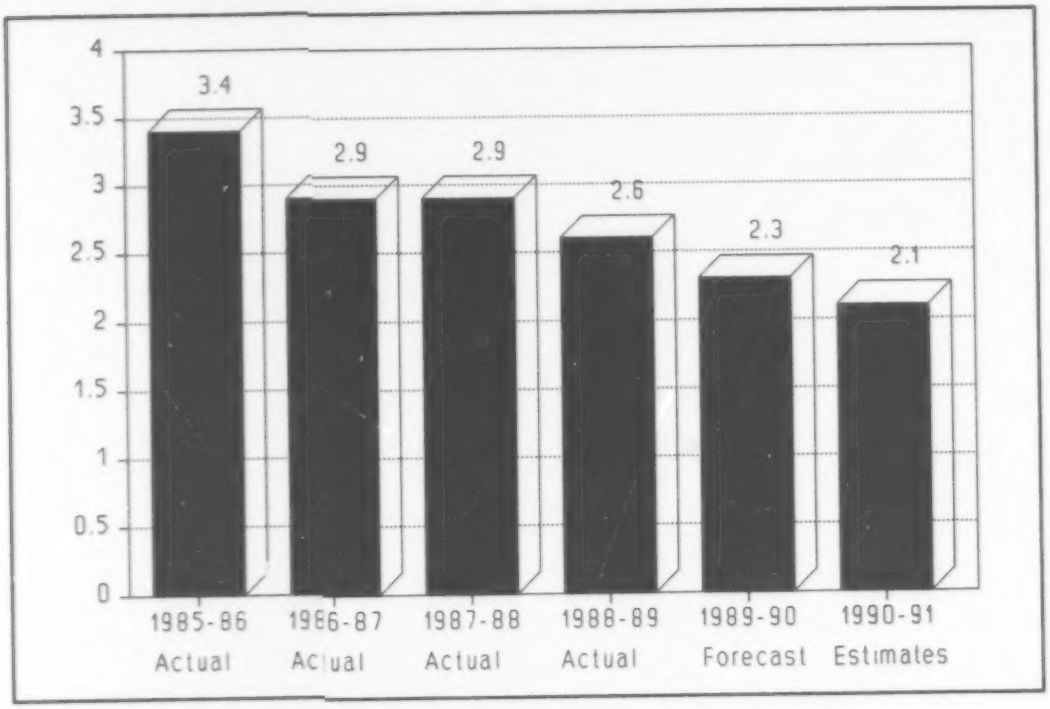
(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Program Management	10,104	133	10,460	131	(356)	2
Program Administration	43,478	562	43,478	576	-	(14)
	53,582	695	53,938	707	(356)	(12)

Explanation of Change: Surplus resources were reallocated to respond to management and operational priorities.

Performance Information and Resource Justification

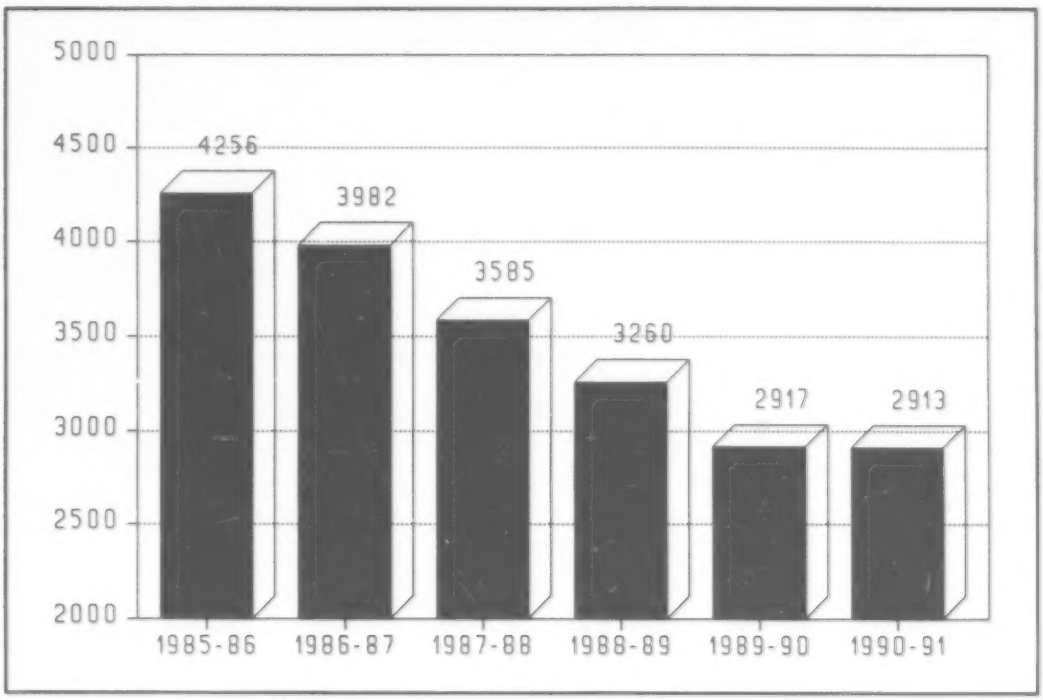
One basic indicator of performance is the change over time in the proportion of total Program expenditures that is accounted for by the Program Management and Administration Activity. Figure 35 shows that in 1988-89, Program Management and Administration accounted for 2.6% of the total expenditures of the Indian and Inuit Affairs Program. Comparison to previous and future years indicates a marked decline consistent with good management practice generally, and, more specifically, the desire to reduce departmental overhead costs in favour of increased Indian control.

Figure 35: Program Management and Administration Expenditures as a Percentage of Total Program



As a result of the Program's longstanding policy to devolve service delivery responsibility to Indian communities, together with recent government-wide downsizing objectives, the Program has been steadily reducing its employee complement over the past several years. Figure 36 shows the actual and anticipated person-year utilization of the Indian and Inuit Affairs Program.

Figure 36: Program Person-Year Complement



While this high rate of devolution and downsizing has created a considerable challenge for senior management in trying to minimize potential adverse impacts on Program employees, the Program's workforce adjustment practices have been successful to-date.

Another relevant measure of Program Management performance is the level of employment of individuals from the Special Concerns Group. Figure 37 displays the percentage of staff positions, by select categories, occupied by employees from the recognized groups.

Figure 37: Special Concerns Group Employment

	1988-89			1989-90		
	Senior Management (EX-SM)	Middle Management (PM-5-6)	All Employees	Senior Management (EX-SM)	Middle Management (PM-5-6)	All Employees
ABORIGINAL	8%	12%	19%	8%	12%	19%
FEMALES	14%	26%	55%	14%	26%	56%
DISABLED	2%	3%	2%	2%	3%	2%

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

The Indian and Inuit Affairs Program expenditures for 1990-91 are $2,455,757,000 and are presented in Figure 38.

1. Financial Requirements by Object

Figure 38: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Personnel			
Salaries and wages	125,006	126,021	130,324
Contributions to employee benefit plans	19,376	17,487	19,859
Other personnel costs	6,683	5,632	7,274
Goods and Services			
Transportation & communications	30,182	23,289	22,558
Information	1,161	1,563	1,296
Professional & special services	47,592	41,702	35,906
Rentals	5,804	4,871	4,067
Repair and upkeep	8,125	8,247	6,021
Utilities, materials & supplies	13,929	15,968	11,358
Other subsidies and payments	8,995	21,746	6,897
Total Operating	266,853	266,526	245,560
Capital			
Professional & special services	2,774	1,068	1,157
Purchase, repair and maintenance	787	302	945
Construction or acquisition of land, buildings and works	15,032	5,790	12,292
Construction & acquisition of machinery, equipment & furnishings	2,112	811	1,060
Total Capital	20,705	7,971	15,454

Figure 38: Details of Financial Requirements by Object (Continued)

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Transfer Payments	**2,150,905**	2,009,686	1,772,925
Total Budgetary Expenditures	**2,438,463**	2,284,183	2,033,939
Non-Budgetary (Loans, Investments & Advances)	**17,294**	21,022	36,124
	2,455,757	2,305,205	2,070,063

2. Personnel Requirements

The Indian and Inuit Affairs Program's personnel costs of $151,065,000 account for 56.6% of the total operating expenditures. This includes statutory contributions to employee benefit plans.

Figure 39 provides a breakdown of personnel by Activity and Figure 40 shows the person-years and annual average salary by category.

Figure 39: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Self-Government	**83**	76	74
Comprehensive Claims	**63**	31	36
Economic Development	**275**	284	313
Lands, Revenues and Trusts	**555**	492	533
Education	**743**	958	1,120
Social Development	**213**	181	195
Capital Facilities and Community Services	**121**	115	121
Band Management	**235**	219	231
Program Management and Administration	**625**	649	695
	2,913	3,005	3,318

Figure 40: Details of Personnel Requirements

	Person-Years * Controlled by Treasury Board				
	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89	Current Salary Range	**1990-91 Average Salary Provision**
Management	**123**	121	111	56,200-123,400	**78,274**
Scientific and Professional	**714**	899	1,059	16,751-120,100	**41,359**
Administrative and Foreign Service	**1,236**	1,075	1,165	14,810-73,032	**45,321**
Technical	**63**	71	70	13,077-74,713	**42,432**
Administrative Support	**700**	757	818	15,452-45,299	**26,098**
Operational	**14**	15	29	15,027-62,737	**26,997**
Other	**63**	67	66	22,189-134,421	**51,563**
	2,913	3,005	3,318		

* **Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1989. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 41 outlines a breakdown by Activity of the capital budget for the Program.

Figure 41: Distribution of Capital Expenditures (including Capital Contributions)

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Economic Development	-	-	850
Lands, Revenues and Trusts	**1,001**	1,001	645
Program Management and Administration	**1,648**	1,549	1,506
Capital Facilities & Community Services:			
- Housing	**126,522**	130,474	113,828
- Community Infrastructure*	**208,566**	169,149	154,196
- Education facilities	**71,581**	71,719	63,052
	409,318	373,892	334,077

* Community infrastructure includes work on projects such as roads and bridges, sanitation systems, water systems, electrification, community buildings and fire protection.

Figure 42 summarizes capital expenditures by major project and location for individual capital projects having a total estimated cost of $250,000 or more. Projects are categorized by type (Education/Infrastructure) and by appropriation vote number.

Figure 42: Details of Major Capital Projects

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1990	**Estimates 1990-91**	Future Years Require-ments
Capital Facilities & Community Services					
Vote - 10					
Education Facilities					
MANITOBA					
Long Plain School Complex	4,756	4,210	4,199	**11**	-
Waywayseecappo School	-	7,094	485	**572**	6,037
Vote - 10					
Acquisition & Construction of Infrastructure					
QUEBEC					
Betsiamites Sewage System	-	1,625	1,623	**2**	-
MANITOBA					
Moose Lake Townsite Development	-	3,675	142	**1,536**	1,997
Capital Facilities & Community Services					

Figure 42: Details of Major Capital Projects (Continued)

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1990	Estimates 1990-91	Future Years Require-ments
Vote - 15					
Education Facilities					
QUEBEC					
Natashquan Primary & Secondary Schools	-	5,122	2,391	**2,731**	-
ONTARIO					
Big Trout Lake School Addition	-	7,206	3,624	**3,571**	11
Fort Hope School Addition	-	8,147	8,137	**10**	-
MANITOBA					
Split Lake School	-	11,154	3,463	**6,553**	1,138
The Pas School	10,217	10,163	4,578	**5,585**	-
SASKATCHEWAN					
Onion Lake School	-	7,566	339	**2,106**	5,121
Peepeekisis School	-	3,100	1,300	**1,800**	-
ALBERTA					
Tallcree School	-	2,585	800	**1,626**	159
Alexander School	5,821	5,845	245	**2,700**	2,900
Sturgeon Lake School	4,088	4,168	2,884	**1,284**	-
Kehewin School Addition	-	1,600	1,030	**570**	-
Alexis School	-	3,215	2,887	**328**	-

Figure 42: Details of Major Capital Projects (Continued)

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1990	Estimates 1990-91	Future Years Require-ments
Lavern School	-	4,139	209	**1,189**	2,741
Peigan School Addition	-	5,537	75	**207**	5,255
Fox Lake School Retrofit	-	8,749	166	**1,804**	6,779
BRITISH COLUMBIA					
Spahomin School	-	2,619	1,854	**765**	-
Haisla School	-	3,411	-	**249**	3,162
Iskut School	-	1,315	105	**930**	280
Seabird Island School	-	5,154	1,861	**3,293**	-
Capital Facilities & Community Services					
Vote - 15					
Acquisition & Construction of Infrastructure					
ONTARIO					
Sudbury West Bay Services	-	3,598	2,462	**1,136**	-
Kingfisher Electrification	-	2,611	46	**2,066**	499
Pikangikum Water System	774	793	732	**61**	-
Akwesane Island Services	-	1,641	633	**1,003**	5
Fort Severn Water Supply	-	4,429	4,045	**384**	-

Figure 42: Details of Major Capital Projects (Continued)

(thousands of dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1990	Estimates 1990-91	Future Years Require-ments
MANITOBA					
Mathias Colom Water System	-	1,855	355	**500**	1,000
ALBERTA					
Alexis Road Upgrade	500	600	200	**100**	300
BRITISH COLUMBIA					
Kluskus Relocation	-	1,353	564	**110**	679
Gitamaax Sub-Division I	-	1,082	495	**131**	456
Port Simson Water Upgrade	-	2,345	1,308	**518**	519
Masset Sub-Division	-	1,300	300	**309**	691
Mount Currie DWS Upgrading	-	1,392	346	**256**	790
Heiltsugg Water	-	1,300	400	**800**	100
Ingenika Road Works	-	1,065	479	**586**	-
Ingenika Water Works	-	1,919	84	**1,707**	128

4. Transfer Payments

Figure 43 presents a summary of all grant and contribution expenditures of the Indian and Inuit Affairs Program. A brief description of grants and contributions not in the Main Estimates for 1990-91 but still active in the current forecast year is included.

Figure 43: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Grants			
Self-Government			
Grants to the Sechelt Indian Band pursuant to the Sechelt Self-Government Act	**2,288,000**	2,175,332	2,022,469
Comprehensive Claims			
Grants to James Bay Cree & Naskapi Bands of Québec	**20,632,000**	18,998,000	22,409,297
(S) - Grant to the Inuvialuit Regional Corporation in respect of claims settlement compensation under the Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act	**5,000,000**	5,000,000	5,000,000
Capital grants to the Cree & Naskapi bands of Québec	**8,686,000**	8,629,552	7,145,248
Grants for progress payment to the Dene Nation and the Métis Association of the Northwest Territories towards an eventual claim settlement	-	2,000,000	2,000,000
Grant to the Makivik Corporation for James Bay and Northern Quebec Agreement Implementation	**247,000**	247,000	-
Economic Development			
Grants to individuals and organizations for economic development and employment opportunities for Indians and Inuit	**1,569,000**	1,569,000	1,010,645
Lands, Revenues & Trusts			
(S) - Indian Annuities Treaty Payments	**880,000**	880,000	1,089,021

Figure 43: Details of Grants and Contributions (Continued)

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Grants to British Columbia Indian bands in lieu of a per capita annuity	**300,000**	300,000	300,000
Grants to Indian bands for specific land claims	**-**	18,255,815	5,902,337
Grants to Indian bands to assist them in the development and implementation of Band Membership Rules arising from the removal of discrimination from the Indian Act	**1,000,000**	1,500,000	396,000
Education			
Grants to individual Indians and Inuit and organizations to support their elementary and secondary educational and cultural advancement	**2,336,000**	2,301,000	1,327,043
Grants to individual Indians and Inuit and organizations to support their post-secondary educational advancement	**42,047,000**	38,422,000	32,113,292
Social Development			
Social assistance payments to individuals, Indians, Inuit and non-Indians residing on Indian reserves	**57,700,000**	88,175,000	76,746,535
Grants to individuals to protect Indian and Inuit children, individuals and families living on Indian reserves	**5,500,000**	3,377,000	1,584,657
Band Management			
Grants to Miawpukek Indian Band to support designated programs	**5,533,000**	5,225,000	4,988,000
Grants to Indian bands, their district councils and Inuit settlements to support their administration	**121,021,000**	117,219,000	94,816,973
Total Grants	**274,739,000**	314,273,699	258,851,517

Figure 43: Details of Grants and Contributions (Continued)

(dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Contributions			
Self-Government			
Contributions to Indian bands and Inuit settlements, tribal councils, district councils and other Indian and Inuit organizations to assist communities in planning self-government, preparing for substantive negotiations by developing terms of reference for the negotiations and developing self-government arrangements	**1,200,000**	1,200,000	2,081,888
Contributions to Indian & Inuit bands, settlements, tribal councils, district councils and Indian and Inuit communities to facilitate their self-government negotiations	**7,700,000**	4,000,000	2,416,218
Comprehensive Claims			
Contributions to native claimants for the preparation and submission of claims	**4,529,000**	4,529,000	4,423,389
Contribution to the Cree/Naskapi Commission for monitoring the implementation of the Cree/Naskapi (of Quebec) Act	**395,000**	451,448	394,700
Contribution to the Cree regional authority to subsidize the operating costs of infrastructure remedial measures for the Ouje-Bougoumou Cree	**150,000**	-	-
Advance payment on one-time implementation costs to determine eligibility and conduct enrolment of beneficiaries of the Council for Yukon Indians Land Claim	-	-	400,000
Economic Development			
Contributions to Indian and Inuit Economic Institutions	**15,702,000**	16,000,000	15,202,573

Figure 43: Details of Grants and Contributions (Continued)

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Contributions to Indians & Inuit, their bands, settlements & corporations, provinces & other organizations for economic & employment development	**50,326,000**	36,028,000	41,306,573
Lands, Revenues and Trusts			
Contributions to Indian bands for land selection	**1,225,000**	1,537,700	2,037,082
Contributions to commissions for investigation, negotiation and mediation of Indian and Inuit claims and grievances	**200,000**	200,000	310,393
Contributions to Indian bands for land & estates management	**2,838,000**	4,922,000	4,160,043
Contributions to Indian bands for registration administration	**4,674,000**	1,677,000	1,292,562
Contributions to individuals, Indian bands and associations for the funding of Indian test cases	**885,000**	1,300,000	1,412,940
Contributions to provinces, corporations, local authorities, Indians, Indian Bands and other organizations for forest fire suppression on reserve land	**2,469,000**	-	-
Contributions to individuals (including non-Indians) or groups of individuals, organizations and bands in respect of Bill C-31 test cases	**400,000**	400,000	-
Contribution to Indian bands for residence information	**-**	688,000	-
Education			
Contributions to Indian bands and Inuit settlements, their school boards, provincial governments, individuals and other legal entities for elementary and secondary educational services and support	**494,783,000**	443,559,214	396,235,410

Figure 43: Details of Grants and Contributions (Continued)

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Contribution to the Province of Quebec, in respect of Cree and Inuit education as described in the James Bay and Northern Quebec Agreement	**34,100,000**	33,505,000	28,091,653
Contributions to Indian bands and Inuit settlements or educational institutions for post-secondary educational services and support	**104,398,000**	100,670,000	88,610,293
Contributions to Indians, bands, Inuit, settlements or organizations for cultural centres and cultural development	**8,564,000**	7,220,000	7,267,132
Social Development			
Contributions to Indian bands and Inuit settlements, their organizations and provincial governments or agencies for social assistance, including payments to non-Indians residing on Indian reserves	**387,865,000**	312,684,026	275,770,924
Contributions to Indian bands and Inuit settlements, their organizations and provincial governments or agencies, individuals and other organizations for care, rehabilitation and preventative services	**141,900,000**	127,522,000	115,198,412
Contributions to Indian bands, Inuit settlements or organizations for community social services and rehabilitation	**11,095,000**	8,598,000	6,442,603
Capital Facilities and Community Services			
Contributions to Indians and Inuit, their bands, settlements and corporations, provincial governments and other organizations to assist in the design, construction, maintenance and operation of community services, facilities and housing:			
- Capital	**362,613,000**	366,115,000	317,117,490
- Maintenance and Operations	**156,624,000**	145,496,989	140,625,974

Figure 43: Details of Grants and Contributions (Continued)

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Contribution to Makivik Corporation for the payment of transportation costs of Inuit from Grise Fjord and Resolute Bay, N.W.T., to Inukjuak, Quebec	-	50,000	-
Band Management			
Contributions to tribal councils for administrative services costs and management support services	**35,645,000**	30,115,000	22,021,418
Contributions to Indian bands and Inuit settlements for local development planning	**5,125,000**	3,965,000	5,763,048
Contributions to Indian bands and associations for policy development and consultation	**8,644,000**	8,644,000	14,746,903
Contributions to Indian bands, Inuit settlements and their organizations for employee pension benefit plans	**16,466,000**	22,209,000	7,790,395
Contributions to Indian bands for programs on Indian management and social paraprofessional training	**4,281,000**	4,281,000	5,594,127
Contributions to the Province of Newfoundland for the provision of programs and services to native people resident in Newfoundland and Labrador	**10,443,000**	7,845,000	7,359,000
Contributions to Indian Bands for the purpose of obtaining advisory services	**927,000**	-	-
Total Contributions	**1,876,166,000**	1,695,412,377	1,514,073,143
Total	**2,150,905,000**	2,009,686,076	1,772,924,660

5. Loans, Investments and Advances

Figure 44: Loans, Investments and Advances

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Loans to native claimants for the purpose of defraying costs related to research, development and negotiation of claims	**14,303**	18,363	15,446
Loans to the Council of Yukon Indians for interim benefits to the Yukon Elders	**1,422**	1,207	1,171
Loans to Inuvialuit Regional Corporation (Statutory)	**1,569**	1,452	19,091
Loans - construction of houses (net)	-	-	(520)
Loans and Loan Guarantees through the Indian Economic Development Account (net)	-	-	936
	17,294	21,022	36,124

6. Net Cost of Program

The Indian and Inuit Affairs Program's 1990-91 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory payments. Other cost items must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 45: Total Cost of the Program for 1989-90

(thousands of dollars)	**Main Estimates 1990-91**	Add Other Costs	**Total Cost 1990-91**	Total Cost 1989-90
Indian and Inuit Affairs Program	**2,455,757**	13,983	2,469,740	2,291,912

The adjustments made to the estimated operating expenditures to arrive at a total cost include $8,003,918 for accommodation provided without charge by Public Works Canada and other services provided without charge by other departments amounting to $5,979,000. Included in the 1990-91 Estimates column are the costs for accommodation provided by this Department (federal schools, student residences) amounting to $56,736,900.

Notes: The costs for accommodation provided by this Department have been adjusted to reflect operating and maintenance charges on departmentally owned buildings. In previous years, these costs

reported the real property value of the buildings under the "Other Costs" column. The net cost for 1989-90 has been adjusted accordingly.

B. Other Information

1. Listing of Offices

Figure 46: Listing of Regional Offices and Numbers of Field Offices and Bands as of April 1, 1989

Region	Regional Office	No. of District Offices	Others*	Total	No. of Bands
N.W.T.	Yellowknife	-	-	-	17
Yukon	Whitehorse	-	-	-	15
B.C.	Vancouver	7	1	8	196
Alberta	Edmonton	1	3	4	41
Saskatchewan	Regina	7	-	7	68
Manitoba	Winnipeg	-	1	1	60
Ontario	Toronto	4	2	6	126
Quebec	Quebec City	-	1	1	39
Atlantic	Amherst	-	-	-	31
		19	8	27	593

* includes advisory centres and services centres.

2. Transfers under Alternative Funding Arrangements

Figure 47: Alternative Funding Arrangements Transfers by Activity

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Economic Development	**3,836**	4,151	409
Lands, Revenues and Trusts	**360**	402	188
Education	**44,119**	47,850	25,270
Social Development	**23,977**	25,930	12,322
Capital Facilities and Community Services	**31,890**	34,520	15,828
Band Management	**15,705**	16,957	6,843
Total	**119,887**	129,810	60,860

Figure 48: Alternative Funding Arrangements Transfers by Band

Band or Tribal Council	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Champagne/Aishihik	790,599	1,673,273	782,264
Westbank	1,253,200	1,409,300	1,307,700
Nuu-chah-nulth Tribal Council*	11,869,200	12,459,500	11,376,000
McLeod Lake	303,900	755,700	326,000
Ashcroft	200,835	207,200	200,279
Canim Lake	1,756,500	1,973,500	1,972,600
Boothroyd	307,600	381,500	295,300
Cheslatta	451,100	489,200	-
Heiltsuk	5,715,600	5,964,400	-
Siksika Nation Band	6,914,224	6,914,224	-
Yellowhead Tribal Council*	3,510,281	2,852,591	-
Ochapowace	2,212,649	2,252,260	2,103,986
John Smith	1,344,596	2,661,894	1,269,344
Meadowlake Development Corporation*	4,650,908	4,650,908	-
Star Blanket	3,978,338	4,474,471	3,971,347
Makwa	1,698,595	2,157,442	2,091,594
Shoal Lake	1,312,843	1,560,926	1,422,211
Sakimay	1,597,834	1,769,976	1,578,812
Muskeg Lake	2,649,858	3,792,261	-
The Saulteaux Band	2,341,457	2,450,867	-
Fox Lake	1,800,182	1,800,182	1,555,879
Swan Lake	1,455,323	1,568,320	1,487,609
Norway House	12,532,000	14,391,566	12,353,475
Dakota Tipi	751,568	751,568	716,158
Crane River	1,009,595	1,315,815	389,800
Shamattawa	2,177,184	1,804,801	-
Baren Lands	1,101,840	1,582,871	-
Roseau River	3,554,554	3,564,080	-
The Pas	4,922,313	4,608,117	-
Swampy Cree Tribal Council*	1,601,586	1,179,414	-
Keewatin Tribal Council*	4,767,920	4,252,226	-
River Desert	4,578,253	4,578,253	4,778,693
Les Escoumins	673,144	673,144	667,461
Moose Deer Point	627,200	627,200	760,740
Hiawatha	441,668	794,100	470,890
Nipissing	1,962,400	2,343,300	-
Big Island	459,040	518,100	-
King Fisher	1,132,020	1,118,500	-
West Bay	2,853,400	3,159,300	-
Pwi-Di-Goo-Zing Ne-Yoo-Thing Advisory Services*	579,900	579,900	-
Curve Lake	1,982,312	2,054,700	-
Abegweit	1,084,000	1,101,155	978,632
Lennox Island	1,196,549	1,331,976	1,188,129
Eskasoni	7,415,855	7,819,440	6,815,212
Kingsclear	841,887	1,327,501	-

Figure 48: Alternative Funding Arrangements Transfers by Band (Continued)

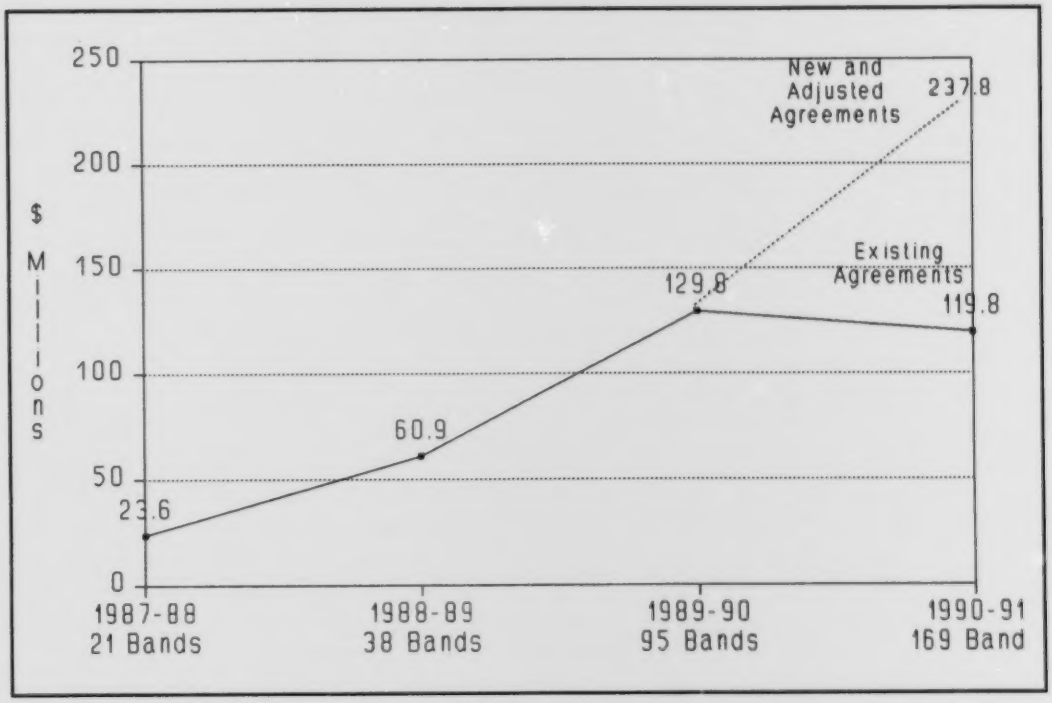
Band or Tribal Council	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Mainland Micmacs*	1,644,758	2,074,441	-
Chapel Island	1,880,094	2,038,009	-
	$119,886,662	$129,809,372	$60,860,115

Notes:

* Nuu-chah-nulth Tribal Council involves 14 bands.
Yellowhead Tribal Council (5 bands)
Meadowlake Development Corporation (9 bands)
Swampy Cree Tribal Council (6 bands)
Kiwatin Tribal Council (11 bands)
Pwi-Di-Goo-Zing-Ne-Yoo-Thing Advisory Services (10 bands)
Mainland Micmacs (6 bands)

The 1990-91 band-specific amounts are reported in accordance with existing Alternative Funding Arrangements agreements. A further $108,000,000 of Vote 15 funds is expected to be transferred to Alternative Funding Arrangements in 1990-91 as a result of new agreements and routine adjustments to existing agreements.

Figure 49: Alternative Funding Arrangements Dollar Amounts and Number of Bands Funded for Existing Agreements



Northern Affairs Program

1990-91
Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 - Part II of the Estimates 3-3
B. Use of 1988-89 Authorities - Volume II of the Public Accounts 3-4

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91
1. Highlights 3-6
2. Summary of Financial Requirements 3-7
B. Recent Performance
1. Highlights 3-10
2. Review of Financial Performance 3-12
C. Background
1. Introduction 3-13
2. Mandate 3-14
3. Program Objective 3-14
4. Program Organization for Delivery 3-14
D. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 3-15
2. Initiatives 3-17
3. Update on Previously Reported Initiatives 3-18
E. Program Effectiveness 3-18

Section II
Analysis by Activity

A. Political, Scientific, Social and Cultural Development 3-21
B. Economic Development and Resource Management 3-25
C. Canada Oil and Gas Lands Administration 3-34
D. Program Management 3-41

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
1. Financial Requirements by Object 3-47
2. Personnel Requirements 3-49
3. Capital Expenditures 3-51
4. Transfer Payments 3-52
5. Revenue 3-56
6. Net Cost of Program 3-58

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote (thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates	1989-90 Main Estimates
Northern Affairs Program		
30 Operating expenditures	**56,155**	57,091
35 Capital expenditures	**19,036**	19,189
40 Grants and contributions	**36,265**	39,231
(S) Contributions to employee benefit plans	**4,330**	4,505
Total Program	**115,786**	120,016

Votes - Wording and Amounts

Vote (dollars)	1990-91 Main Estimates
Northern Affairs Program	
30 Northern Affairs - Operating expenditures and authority to make recoverable advances for services performed on behalf of the Government of the Northwest Territories	**56,155,000**
35 Northern Affairs - Capital expenditures including authority to make expenditures and recoverable advances in respect of services provided and work performed on other than federal property; authority to make contributions towards construction done by local or private authorities	**19,036,000**
40 Northern Affairs - The grants listed in the Estimates and contributions	**36,265,500**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates					
		Budgetary				
	Authorized * Person-Years	Operating	Capital	Transfer Payments	Total	1989-90 Main Estimates
Political, Scientific, Social and Cultural Development	29	3,145	7	29,268	32,420	34,407
Economic Development and Resource Management	439	46,258	18,839	6,997	72,094	73,430
Canada Oil and Gas Lands Administration	81	7,133	155	-	7,288	7,242
Program Management	41	3,949	35	-	3,984	4,937
	590	60,485	19,036	36,265	115,786	120,016
1989-90 Person-Years	656					

* See figure 27, page 3-49, for additional information on person-years.

B. Use of 1988-89 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Northern Affairs Program			
Budgetary			
Vote 30 - Northern Affairs - Operating expenditures and authority to make recoverable advances for services performed on behalf of the Government of Northwest Territories	**57,125,000**	57,142,661	52,855,078
Vote 35 - Northern Affairs - Capital expenditures, including authority to make expenditures and recoverable advances in respect of services			

B. Use of 1988-89 Authorities - Volume II of the Public Accounts (Continued)

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual use
provided and work performed on other than federal property; authority to make contributions towards construction done by local or private authorities	**19,055,000**	19,055,000	18,995,824
Vote 40 - Northern Affairs - The grants and contributions listed in the Estimates	**36,886,000**	39,296,104[1]	38,757,443
Statutory - Contributions to Employee Benefit Plans	**4,504,000**	4,656,000	4,656,000
Statutory - Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	87,952	87,952
Total Program - Budgetary	**117,570,000**	120,237,717	115,352,297
Non-Budgetary			
L40 - Loans to the Government of Yukon Territory for making of second mortgage loans to territory residents under the National Housing Act, and Appropriation Act No. 3, 1975. Limit $320,000 (gross)	-	320,000	-
L55 - Provision of Eskimo loan funds for loans to Inuit to promote commercial activities as established by Vote 546, Appropriation Act No. 3, 1953 and last amended by Vote L55, Appropriation Act No. 2, 1978-79. Limit $7,072,000 (net)	-	4,634,322	386,565
L81a - Loans for the establishment or expansion of small businesses in the Yukon Territory through the Yukon Territory small business loans account. Limit $5,000,000. Appropriation Act No. 4, 1969 (net)	-	4,686,632	44
Total Non-Budgetary	-	9,640,954	386,609
Total Program - Budgetary	**117,570,000**	120,237,717	115,352,297
Non-Budgetary	-	9,640,954	386,609

[1] Includes $336,764 available from previous years

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91

1. Highlights

During the Estimates year 1990-91, the Northern Affairs Program will continue to implement the federal government's strategy for northern political/economic development, as follows:

- o promoting economic development, by:
  - negotiating and implementing a northern accord with the Territorial Governments on the management and regulation of oil and gas activities and resource revenue sharing (see page 3-31);
  - coordinating, with the territorial governments and in conjunction with the Departments of Environment, Fisheries and Oceans, and Energy, Mines and Resources, the remaining four years of work planned under the Northern Oil and Gas Action Program (NOGAP) starting in 1990-91 (see page 3-25);
  - working with the territorial governments to develop sound and stable economies through economic diversification with special emphasis on renewable resource development and tourism, an improvement to the business climate for investment and entrepreneurship and to develop a self-sustaining science and technology capability focusing on Northern applications (see page 3-25);
  - implementing the Canada/U.S.S.R. Agreement on Cooperation in the Arctic and the North, signed by the Prime Minister and the Soviet Prime Minister in November 1989 (see page 3-24).
  - continuing in its lead role to develop an Arctic Environmental Strategy. The strategy will include such initiatives as waste clean-ups at sites in the Canadian Arctic and the development of programs to address the issue of native food and ecosystem contamination through the long range transport of pollutants (see page 3-32); and
- o enhancing Canadian Arctic Sovereignty by:
  - continuing with activities such as the amendment to the Arctic Pollution Prevention Act and expansion of the North American Air Defence Modernization System (NAADMS) and further development of a circumpolar science profile focused on Canada's North, shared with the two Territories (see page 3-16 and 3-24); and
  - by supporting the establishment of a Canadian Polar Commission to coordinate Canadian Arctic and circumpolar research and by establishing the legislative basis for the operations of the Commission (see page 3-17 and 3-24).
- o moving towards settlement of the Northern aboriginal land claims by:
  - providing support and input to the activities of the Self-Government Sector (see page 2-33) and the Comprehensive Claims Sector (see page 2-37).
- o during 1990-91, it is expected that significant progress will be made on the following transfers:

- transfer of interterritorial road responsibilities. During 1989-90, an agreement in principle was reached on the transfer of these activities to the territorial governments. Treasury Board and Cabinet approval will be sought to complete arrangements in 1990-91 (see page 3-27);

- completion of the transfer of the Culture and Linguistics section to the Indian & Inuit Affairs Program, Education Branch and determine an appropriate recipient for the Inuit Art Section; disperse the Northern Quebec portion of the Inuit Art Collection to the Avatag Cultural Institute, the National Gallery of Canada, the Canadian Museum of Civilization and the Winnipeg Art Gallery (see page 3-23);

- transfer of the Inuit Economic Development Program (IEDP) and the Northern Affairs' On-the-Job Training Program to the Indian and Inuit Affairs Program (see pages 3-27 and 3-32);

- transfer of the forestry program to the Government of the Yukon (see page 3-25);

- development of a Memorandum of Understanding with the Government of the Northwest Territories to govern future program transfers (see page 3-27); and

- transfer of the land titles jurisdiction to both Territories.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Summary by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Change	For Details See Page
Budgetary				
Political, Scientific Social and Cultural Development	**32,420**	35,414	(2,994)	3-21
Economic Development and Resource Management	**72,094**	80,791	(8,697)	3-25
Canada Oil and Gas Lands Administration	**7,288**	7,242	46	3-34
Program Management	**3,984**	4,371	(387)	3-41
	115,786	127,818	(12,032)	
Person-Years*: Controlled by T.B.	**590**	608	(18)	
Other	**2**	2	-	
	592	610	(18)	

* See figure 27, page 3-49, for additional information on person-years.

Explanation of 1990-91 Financial Requirements: The 1990-91 requirements of $115,786,000 are $(12,032,000) or (9.4%) less than the 1989-90 forecast. The major items that contributed to this change by major activity, include:

Political, Scientific, Social and Cultural Development:

o	grant to the Council for Yukon Indians	(1,000,000)
o	transfer of Cultural Linguistics Section to Indian and Inuit Affairs Program	(1,180,000)
o	reduction in contribution for the native cultural education centres program	(454,000)
o	reduction in contributions for marketing strategies for Inuit Arts and Crafts	(431,000)
o	reduction in contribution to the Council for Yukon Indians	(500,000)
o	contribution to the Inuit Art Foundation	509,000

Economic Development and Resource Management:

o	reduction in contributions to the Northwest Territories in relation to the Economic Development Agreement	(2,300,000)
o	contributions for Northern Oil and Gas Action Program (NOGAP)	720,000
o	reduction in contribution for On-the-Job-Training	(600,000)
o	reduction in contributions for the protection and development of the fur industry	(500,000)
o	transfer of funds from Administration Program for Yukon Economic Development Agreement	(1,197,000)
o	carry forward of capital funds	(150,000)
o	reduction in resources for fire suppression	(4,953,911)

Program Management:

o	net reduction due to person-year re-alignment and price adjustment	(387,000)

Explanation of 1989-90 forecast: The 1989-90 forecast is $7,802,120 or 6.5% more than the 1989-90 Main Estimates of $120,016,000 (See Details of Spending Authorities page 3-3). The difference is a result of increases for the following items:

Political, Scientific, Social and Cultural Development:

o	grant to Council for Yukon Indians	1,000,000
o	contribution to the Council for Yukon Indians	340,000

Economic Development and Resource Management:

o	transfer of funds from Administration Program for Yukon Economic Development Agreement	721,000
o	capital carry forward from 1988-89	150,000
o	funding for fire suppression	5,743,000
o	debt deletion	249,260

Figures 2 and 3 provide a breakdown of expenditures by Activity and Standard Object.

Figure 2: Gross Expenditures by Activity (Percentage Distribution, 1990-91)

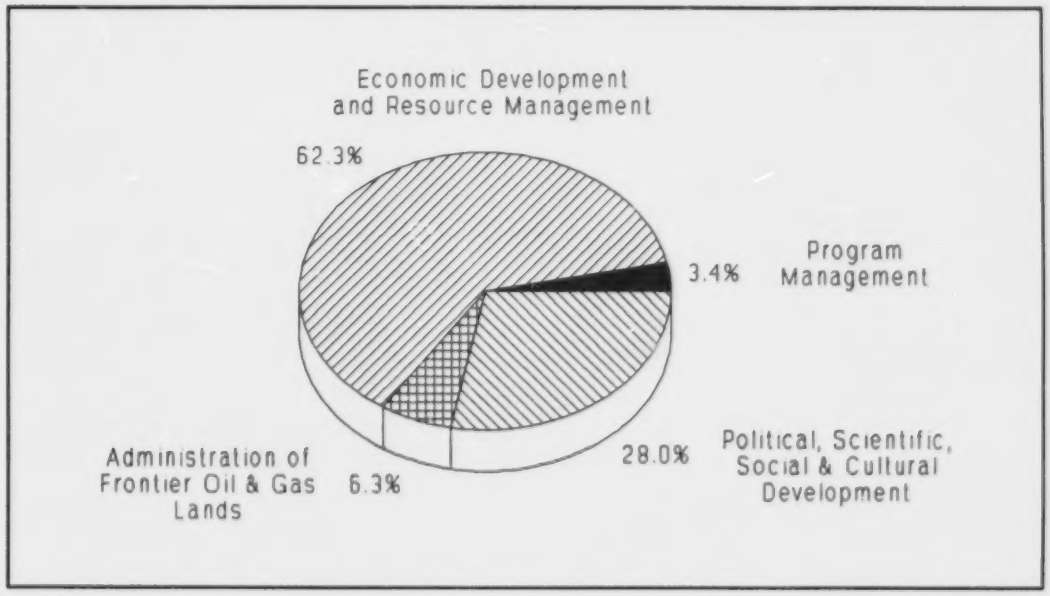
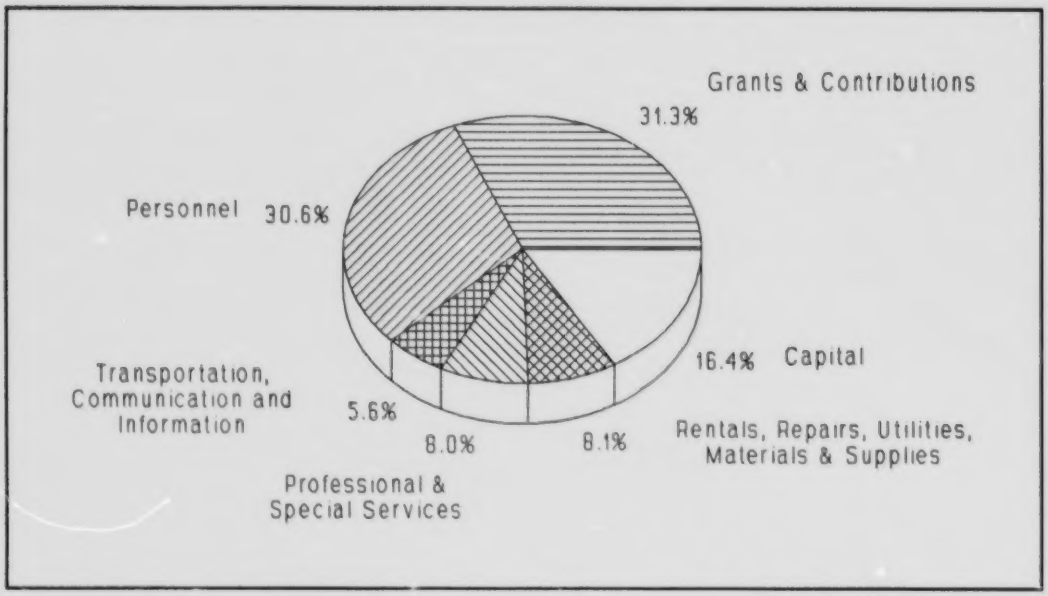


Figure 3: 1990-91 Distribution of Gross Expenditures by Object



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Northern Affairs Program's performance during 1988-89, including work extending into 1989-90, are as follows:

- a Memorandum of Understanding which will govern the transfer of provincial-type programs to the Territorial Governments was signed with the Yukon in September 1988;
- the final transfer of the Northern Canada Power Commission (NCPC) was completed with the signing of an agreement between the federal government and the government of the Northwest Territories in May 1988;
- the transfer of the Mine Safety Program to the Yukon Territory was finalized in December 1989 and an agreement was signed in early January 1990;
- continued the development of a Northern Oil and Gas Accord which will transfer the management of oil and gas reserves to the territorial governments. Agreement-in-principle with both governments was signed in September 1988;
- this was the first full year of the fur development program. Core funding was provided to the Indigenous Trappers Federation of Canada. In addition, contracts were entered into with provincial and territorial governments and trapper associations to provide trapper education to natives and northerners;
- a five-year program was developed to clean up wastes abandoned on Crown Lands;

- a major restructuring of land use planning in the Northwest Territories was completed in 1988. The N.W.T. Land Use Planning Commission and the Policy Advisory Committee was dissolved and replaced by a Management Steering Committee;

- there was a significant increase in mineral production and oil and gas activity during the year. As well, the North Warning System of the North American Air Defence Modernization (NAADM) process brought well over $100 million into the Territories, creating an estimated 250 jobs. An increase in capital expenditures on construction also took place in both Territories;

- the Department continued the review of services to Indians in the N.W.T. in conjunction with the Dené Nation and the Government of the Northwest Territories;

- approximately 200 projects worth more than $7 million have been approved under the Canada/N.W.T. Economic Development Agreement (EDA) since its inception in 1987. In the Yukon, there were 139 projects worth $6.3 million including Tourism and Small Business Incentives multi-year project approvals continuing into 1989-90. Work began on renewing subsidiary agreements under the Canada/Yukon EDA;

- the Canada/USSR Agreement on Cooperation in the Arctic and the North was prepared and signed by the Prime Minister, Mr. Brian Mulroney and the Soviet Prime Minister, Mr. Nikolai Ryzhkov;

- in November 1989, the publication "Looking North: Canada's Arctic Commitment", which highlights the federal government's policies in the North, was released by the Minister of Indian Affairs and Northern Development;

- The NOGAP has been extended for a two year period. Funding of $8.5 million for the first two years of the program has been approved. The program's financial requirements will be reviewed after this two year period; and

- Environmental Guidelines were published late in 1988 with respect to seismic exploration operations.

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual Expenditures	Main Estimates	Change
Political, Scientific Social and Cultural Development	34,242	31,144	3,098
Economic Development and Resource Management	70,345	73,290	(2,945)
Canada Oil and Gas Lands Administration	5,481	7,950	(2,469)
Program Management	5,284	5,186	98
Total Program:	115,352	117,570	(2,218)
Person-Years: Controlled by T.B.	622	666	(44)
Other	2	2	-
	624	668	(44)

Note: The actual expenditures are reported in accordance with the revised Operational Planning Framework.

Explanation of Change: The difference between actual expenditures and Main Estimates authorities is due mainly to the following:

Political, Scientific, Social and Cultural Development: Increased costs in medical and health care.

Economic Development and Resource Management: The cancellation of three major projects and fire fighting costs lower than estimated due to favorable environmental conditions.

Canada Oil and Gas Lands Administration: The variance results from a low level of activity and ongoing restraint measures.

C. Background

1. Introduction

The Government of Canada's commitment to the political evolution of the North was confirmed in "A Northern Political and Economic Framework" (approved in 1987) and established as objectives the transfer of provincial-like responsibilities to the territorial governments, the negotiation of outstanding aboriginal land claims, the strengthening of territorial economies, and the affirmation of Canadian sovereignty over Arctic lands and waters. A publication detailing these objectives was released in 1988.

Implementation of the Framework elements requires ongoing Program cooperation with the territorial governments, aboriginal organizations, industry, and environmental associations. The Northern Affairs Program works closely with the territorial governments with respect to negotiation of program transfers and implementation of Economic Development Agreements and the Northern Oil and Gas Action Program. It maintains liaison with other federal departments on the transfer of funds and management of resources. A system of co-ordinating and advisory committees is in place for this purpose.

In implementing these strategies, the Northern Affairs Program works closely with the territorial governments and consults with native organizations, industry and environmental associations.

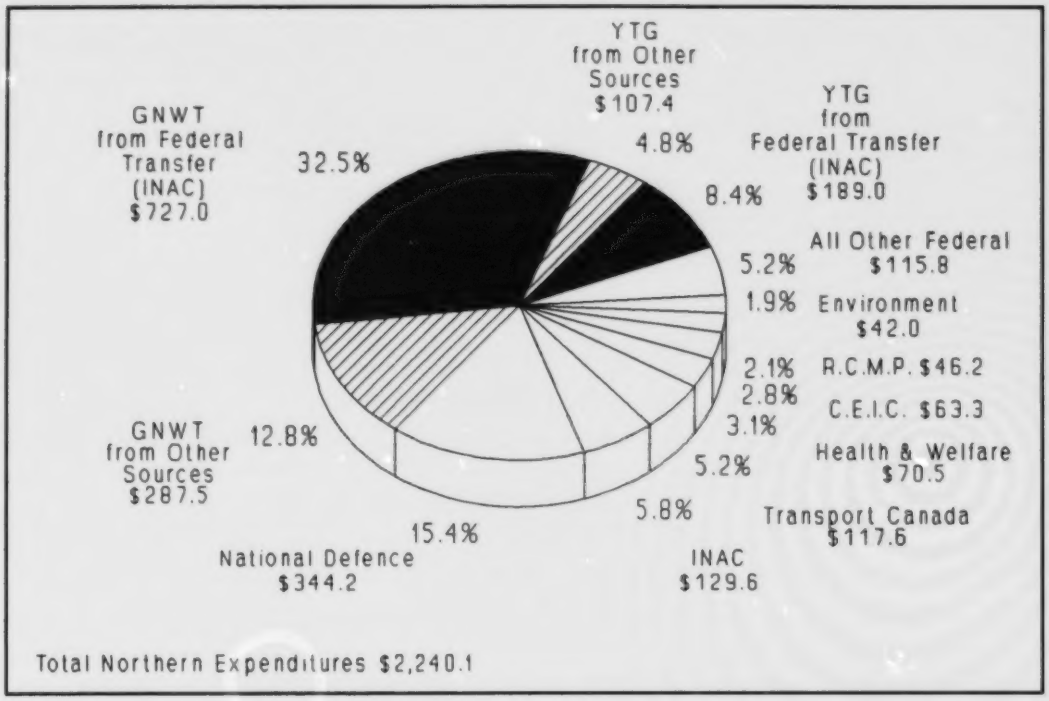
The Canada Oil and Gas Lands Administration, an agency under the joint responsibility of the Ministers of Energy, Mines and Resources and Indian Affairs and Northern Development, was created in 1981 to provide a uniform regulatory process under the shared oil and gas legislation.

Additionally, the department is responsible for the coordination of federal activities in the North which involves considerable liaison with other federal departments respecting the application and effect of national policies on this region of the country. A publication entitled "Looking North: Canada's Arctic Commitment", released in late 1989, highlights several of these initiatives and activities and affirms the continuing commitment of the federal government to the process of Northern political and economic development within the Canadian federation.

The Department, primarily through the Northern Affairs Program, is one of 25 federal agencies which plan to expend in total, approximately $1 billion in the North during 1989-90. This includes a forecast expenditure of $920 million in Transfer Payments to the territorial governments. Northern Affairs Program's expenditures account for approximately 47% of total expenditures, making the Department the federal government's largest single contributor.

Figure 5 displays the total planned expenditure of $2.2 billion for 1989-90 for the federal and territorial governments, including revenues and other accumulated surpluses of the territorial governments.

Figure 5: Planned Expenditures for 1989-90 by Level of Government and Major Federal Agency ($ million)



2. Mandate

The mandate of the Department in respect to Northern Affairs is derived primarily from the Department of Indian Affairs and Northern Development Act, 1970. Current direction has been established through Cabinet approval of the Northern Political and Economic Framework in June, 1987.

3. Program Objective

To promote the political, economic, scientific, social and cultural development of the northern territories; to assist northerners to develop political and economic institutions which will enable territorial governments to assume increasing responsibility within the Canadian federation and to effectively manage the orderly use, development and conservation of the North's natural resources in collaboration with the territorial governments and other federal departments.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Program has four principal activities:

- o Political, Scientific, Social and Cultural Development (see page 3-21);
- o Economic Development and Resource Management (see page 3-25);
- o Canada Oil and Gas Lands Administration (see page 3-34); and

o Program Management (see Page 3-41).

Organization Structure: The Program is divided into two branches at headquarters. Regional offices in each territory, accounting for 62% of the Program's 592 person-years, carry out the operational activities of the Program.

Figure 6 illustrates the activity structure and provides a breakdown of 1990-91 resources by organizational unit and Activity.

Figure 6: 1990-91 Resources by Organization and Activity ($000)

	DG Constitutional Development & Strategic Planning	DG Natural Resources & Economic Development	NWT Regional Office	Yukon Regional Office	Totals	
					$000	PY's
- Political, Scientific, Social & Cultural Development	32,190		230		32,420	31
- Economic Development & Resource Management		29,015	20,048	23,031	72,094	439.5
- Canada Oil & Gas Lands Administration		7,288			7,288	81
- Program Management	2,908	393	329	354	3,984	40.5
Total Estimates ➡	35,098	36,696	20,607	23,385	115,786	
Person-Years ➡	* 58	168	161.5	204.5		592

* Includes Corporate Services

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Social and Political Climate: Both territorial governments continue to express concern over the Meech Lake Accord and its implications for future political and constitutional development.

Comprehensive land claim agreements-in-principle were reached with the Dene-Métis in September, 1988 and with the Tungavik Federation of Nunavut (TFN) in December 1989. The TFN Agreement-in-Principle is subject to ratification. Both agreements-in-principle offer beneficiaries a land and financial base as well as significant resource management control and influence through guaranteed representation on management boards.

Further progress on the division of the N.W.T. and the creation of Nunavut is contingent upon agreement on a boundary for division and the conduct of a plebiscite for the purpose of ratifying such a boundary. Work on the accommodation of various aboriginal self-government aspirations within the framework of public government is continuing.

Canada has stated its intention to place greater emphasis on northern and Arctic science and technology for the benefit of all Canadians and, as well as our role in the circumpolar world as a demonstration of sovereignty in the Arctic.

Economic Climate: The northern economy is based primarily on the production of resources sold on international markets, resource exploration, tourism and the provision of services by government. Although tourism and government activity provide some stability to the northern economy, the level of resource activity is more cyclical and difficult to predict. The renewable resource sector is an emerging area which offers diversification opportunities for the territorial economies.

The economic outlook has continued to improve in the past year in both Territories. Strong and stable base metal prices, and the progress being made on the outstanding land claims have created a more secure investment climate. However, continued uncertainty of world prices means that oil and gas activities will operate in 1990 close to current levels, concentrating on the delineation of known reserves and preparing for gas production in the mid 1990's. Oil and gas exploration will be constrained in the 1990-91 period because of the restricted number of licences currently available to the industry. New exploration rights are being granted in the Beaufort Sea for the first time in 20 years, and a regular process of rights issuance has been committed. The prospect of a Northern Oil and Gas Accord with the territorial governments and decision by the National Energy Board favourable to the export of natural gas from the Mackenzie Delta indicate a period of the heightened interest and activity for oil and gas exploration and development in the Western Arctic in the decade of the 1990's.

The mining industry continued as a major northern economic sector in 1988 with gross value of production estimated at $1.4 billion. Production was encouraged by high zinc and lead prices. In 1989, low gold and silver prices, high interest rates and changes to the structure of flow-through shares greatly slowed exploration activities. However, strong base metal prices are expected to spur new exploration and development beginning in 1990.

Investment in non-renewable resource activities could undergo some changes in 1990 with the introduction of new legislation linked to native claims settlement, most notably, the Surface Rights Act. Tourism and renewable resource harvesting will continue as important activities, particularly in the smaller native communities.

The North American Air Defence Modernization System (NAADMS) Project involves the construction of nine long range radar sites, 32 short range radar sites, four logistic support sites and the upgrading of four northern airports to serve as Forward Operating Locations for NORAD fighter aircraft in Yukon and N.W.T. Most of the northern construction will occur from 1989 to 1992. The activity requires resource and environmental regulatory approvals and subsequent ongoing site inspections by Northern Affairs Program staff. Program staff assigned to the NAADM project office in DND work closely with contractors to ensure that significant employment and business opportunities are created for northerners. Program staff must also ensure that territorial government and native organizations are involved in meaningful roles. Program staff are responsible for developing and implementing ongoing information to and consultation with northern communities, business associations and interested groups.

Consumer spending in the North has been spurred by tax relief provided by the Northern Residents' Deductions and personal income tax reform. Financial assistance to business under federal-territorial economic development programs also helps to foster private sector investment and job creation.

Federal fiscal restraint and sales tax reform will be of increasing concern in the 1990's for the territorial governments and northern residents. Improving the delivery of federal and territorial economic development programs in 1990 will foster greater private sector investment and create jobs for native and non-native northerners. Efforts will continue to focus on the development of the renewable resources and tourism sections.

Contaminants in the Arctic environment are an increasing concern because of their potential effects on arctic ecosystems and human health. (The contaminants of greatest concern are the organochlorine compounds which are transported over long distances to the arctic and eventually accumulate in the food chain. These man-made chemicals are present in animals used extensively in the Inuit diet at concentrations that may lead to adverse health effects in humans. It is not possible at the present time, to assess the risk that these chemicals pose to ecosystem health including human health and whether the current situation is improving or worsening. The Department is therefore coordinating with other government departments and native organizations an integrated research and monitoring program to acquire the data necessary to make valid risk assessments and to implement ways of safeguarding the health of northerners, if necessary. Moreover, the sources of contaminants are global and Canada lacks the information required to undertake negotiations with other nations to effectively reduce the release of these contaminants. The Department has undertaken a number of activities in the international forum to focus international attention on the Arctic contaminants issue.) The Department will continue to support and encourage international programs on Arctic contaminants including support for the Finnish circumpolar environmental initiative and a proposal to include the issue in the revised Canada/U.S.S.R. agreement on cooperation in the arctic. Canada's proposal to include the issue in the Economic Commission for Europe's Convention on the Long Range Transboundary Air Pollution was approved in 1989.

A national Environmental Agenda prepared by Environment Canada will include a section dealing with the Arctic. A supporting Federal Arctic Environmental Strategy will focus attention on environmental issues affecting the north as well as ways of promoting sustainable development. The strategy will outline ways of integrating environmental protection with economic development.

2. Initiatives

During 1990-91 the Northern Affairs Program will:

- o establish the Canadian Polar Commission and its legislated mandate;
- o study, with the assistance of other federal departments, agencies and Canada Post, the implication of the declining northern air parcel subsidy provided by the government to Canada Post Corporation;
- o implement the Canada-U.S.S.R. Agreement on Cooperation in the Arctic and the North through the establishment of a mixed commission (chaired by the Minister) and a subcommission;
- o seek funding and person-year support for a major clean up of hazardous and non-hazardous wastes in the North;
- o develop new cooperative federal-territorial economic development programs for each territory;
- o seek approval for and implement the Arctic Environmental Strategy through a number of new initiatives to address environmental problems or issues in the North;
- o participate in a program initiated by the Government of Finland to combat the entry of contaminants in the food chain in the Arctic, and participate in the development of an Arctic Sustainable Development Strategy for the eight circumpolar nations;
- o coordinate domestic and international research and monitoring of the long range transport of contaminants and their effects on northern ecosystems and native northerners;
- o undertake in cooperation with the Departments of Environment and External Affairs a comprehensive evaluation of the federal government's fur development program in order to recommend a strategy for the 1990's;

- advance the state of government preparedness for major hydrocarbon development north of 60° through research and planning under the newly revitalized Northern Oil and Gas Action Program;

- developing final agreements with the Dene-Metis and Council for Yukon Indians and ratifying an agreement-in-principle with Tungavik Federation of Nunavut; and

- transfer responsibility for Land Titles registration to both the Yukon Territorial Government and the Government of the Northwest Territories.

3. Update on Previously Reported Initiatives

The following is an update of the initiatives in the 1988-89 and 1989-90 expenditure plans:

- interim economic development programming was introduced in the Yukon in 1989-90 to replace the expired Canada/Yukon EDA;

- the roads program was proposed for transfer to both territorial governments effective April 1, 1989. However, all issues were not fully cleared up until the end of 1989-90 ;

- an inventory was completed of hazardous and non-hazardous waste of over 600 federal sites in the North. This information is providing the basis for a 5-year clean-up program;

- an interdepartmental Beaufort Development Policy Steering Committee and Fiscal Task Group was established to assist industry in planning and development of the natural gas fields and related pipelines;

- the outstanding financial obligations of Curragh Resources Inc. were met by 1989-90 with a repayment of $15.7 million;

- in the White Paper on Defence, the Minister of National Defence assured a decision to open an Arctic training facility subject to an environmental review. DIAND has cooperated through the provision of scientific and technical advice as well as logistics with DND on the preparation of an environmental evaluation of the impact of locating the DND facility at the Nanisivik mine site; and

- Interim Protection Provisions pursuant to the Dene-Métis Agreement-in-principle were developed and signed by the negotiators for the Dene-Métis for the Federal and Territorial Governments in June 1989. The provisions provide the Dene-Métis with a role in the management of all lands in the settlement area through participation on government land use and environmental review committees. They also provide for the withdrawal of lands selected by the Dene-Métis to protect them from further dispositions until final land selections are complete and ownership is transferred to the Dene-Métis. 63,431 square kilometeres of land has been withdrawn in the North Slave Region under the Interim Protection Provisions.

E. Program Effectiveness

Social and Political Programs: The political development of the North is steadily being realized through the development of political institutions, the continuing transfer of programs and responsibilities to the territorial governments and continuing efforts to settle outstanding native claims.

Scientific Programs: The Northern Scientific Resource Centre Program was transferred to the Territorial Governments on November 1, 1988. The program, consisting of three resource centres in Inuvik, Igloolik and Iqaluit, eight person-years and a budget of approximately $1 million will be managed by the Science Institute of the N.W.T., an arms-length agency of the Government of the Northwest Territories.

The development of the involvement of the North and northerners in science and technology at both the national and territorial levels continues to increase through the implementation of northern science training programs and circumpolar cooperation agreements.

Economic Programs: A strong economy, high zinc and lead prices worked together to generate a seven-year peak of $1.41 billion in the value of mineral production of both territories in 1988. The mining industry also employed some 2,800 people full-time in both territories and approximately 700 people seasonally in placer mining in the Yukon.

The four DIAND subsidiary agreements under the 1987 Canada/N.W.T. Economic Development Agreement (EDA) supported over 170 projects for an approximate value of $11 million. Total funding under the EDA including the two Industry, Science and Technology Canada agreements, totalled nearly $15 million. A comprehensive evaluation of the umbrella EDA and each of the six subsidiary agreements is required. This evaluation is currently underway and includes an assessment of the economic benefits to the N.W.T. of the total program with linkage between the benefits from the projects, the programs, the subsidiary and the parent agreement.

Over the life of the 1984-89 Canada/Yukon Economic Development Agreement, 430 projects have been approved totalling $19.5 million. A one-year Canada/Yukon Agreement on Economic Programming worth $1.8 million was approved for 1989-90. Discussions towards new economic development programming are now underway.

To date, within the NAADMS project, environmental clearance now includes the construction and operation of the 32 Short Range Radar sites (SRRs). Program staff working with the Department of National Defense and their contractors continue to manage the commitments to northern expenditures in the communications and operations and maintenance contracts and have secured commitments to northern expenditures of an additional $45 million from the SRR construction contracts valued at approximately $185 million. Total direct northern expenditures to date are approximately $50 million and an estimated 350 jobs have been created in construction, equipment installation and operations and maintenance.

In the land use planning sector two evaluations were completed in September 1989 - the evaluation of the Northern Land Use Planning Program (NLUP) in the N.W.T. and of its counterpart in the Yukon. The scope entailed reviewing all activities and expenditures including contributions to organizations. Both evaluations concluded that the rationale for the NLUP in both territories is still valid, that their current structure and level of funding are adequate; that there is a need to develop an implementation strategy for regional land use plans; that the programs affect the land claims negotiations and implementation as regards land use issues; and that some measures be taken to improve the efficiency and effectiveness of the programs.

Moreover, as a follow-up to the 1987 evaluation study, the Program has requested an evaluation as a basis for a decision on continued funding of Developmental Impact Zone (DIZ) groups. These groups advise government and industry on local concerns about major development activities in the north.

Finally, an evaluation of the contributions to Inuit cultural organizations suggested ways to obtain better value with the current level of resources, such as the development of a better monitoring system in the case of the Inuit cultural organizations.

The Northern Affairs Program has also fostered more diverse regional economic development through a variety of other means. An example is the promotion of co-operative and native development corporations. There are currently 32 native owned and operated co-operatives in the North. These co-operatives employ approximately 300 native people full-time, and had 1988 revenues of over $2 million. Recommendations made as a result of the evaluation of the Arctic Co-operatives Area Manager Program were implemented with a view to improving program effectiveness. At

present, Arctic Co-operatives Ltd., is in the process of developing a plan to accelerate the transition to self-sufficiency after 1990-91.

The Mine Safety program was transferred April 1, 1989 to the Yukon Government. This involved the transfer of facilities and financial resources. In 1989-90 $401,351 was transferred (including a one-time capital payment of $20,000) and it is anticipated that a further $380,000 will be transferred in 1990-91 and future years.

The federal government, along with interest groups, is actively working to protect and enhance the fur industry in Canada through the implementation of a comprehensive strategy. This involves the research and development of humane trapping systems, native trapper education, native economic development and national and international education programs. Through cooperative programs with the provinces/territories and trappers associations, over 3,000 native trappers have participated in nationally approved trapper education courses. Several successful fur based native enterprises have been established by native organizations in an effort to increase the economic return from the industry to the native community. The industry, governments and the aboriginal organizations have cooperated in the promotion of the industry as a sustainable economic activity and one that is culturally important to the aboriginal peoples of Canada.

Section II
Analysis by Activity

A. Political, Scientific, Social and Cultural Development

Objective

To promote the political, social and cultural development of the northern territories and to enhance the role of aboriginal peoples in this development; to co-ordinate transfers of provincial-type responsibilities within the federal domain to the territorial governments; to foster northern science and technology and to provide a focus for circumpolar activities.

Description

The Activity provides for the management of departmental/territorial relations in the areas of political development, devolution of provincial-type responsibilities of federal departments and transfer payments. It provides for the monitoring of native claims negotiations and for the implementation of the Inuvialuit Final Agreement. Support is given for Inuit art and culture and to native organizations to develop positions in regard to political, economic and social issues. Financial assistance is provided to the territorial governments for social program costs for Indians and Inuit. Policies and programs are developed for the enhancement of science and technology in the North and information is gathered and analyzed on circumpolar issues of significance to Canada.

Resource Summaries

This Activity accounts for 28% of the total Northern Affairs Program expenditures and 5.2% of the total person-years.

Figure 7: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	PY	$	PY	$	PY
Political Development-Territorial Affairs	29,035	15	30,756	17	29,191	22
Social-Cultural Development	1,478	5	2,600	9	2,451	10
Northern Science and Circumpolar Affairs	1,907	11	2,058	11	2,600	19
Total	**32,420**	**31**	35,414	37	34,242	51

Of total expenditures in the Activity, 7.3% are attributable to personnel costs and 2.4% to other operating expenses. Grants and contributions will make up 90.3% and capital 0.02% of Activity expenditures. Revenues, generated mainly through interest on capital loans to the territorial governments, will amount to $34,124,000 (see Schedule of Revenues, page 3-56).

Figure 8: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Political Development-Territorial Affairs	29,191	22	26,327	25	2,864	(3)
Social-Cultural Development	2,451	10	2,674	15	(223)	(5)
Northern Science and Circumpolar Affairs	2,600	19	2,143	15	457	4
Total	34,242	51	31,144	55	3,098	(4)

Note: The actual expenditures are in accordance with the revised Operational Planning Framework approved in 1989.

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and Main Estimates results mainly from the following items:

Political Development-Territorial Affairs: Increased costs in medical and health care in the Yukon and Northwest Territories.

Social-Cultural Development: Reduced salary requirements.

Northern Science and Circumpolar Affairs: Increased cost in preparing for the establishment of the Canadian Polar Commission and for funding the Second National Student Conference.

Performance Information and Resource Justification:

Political Development-Territorial Affairs: This sub-Activity focuses on the relationships between the Department and the Governments of the Yukon and Northwest Territories and provides financial assistance for the operation of the Office of the Commissioner in the Yukon Territory. Policies and plans are prepared with respect to northern political development, the transfer of provincial-type responsibilities of other federal departments to the territorial governments and the management of fiscal relations including the Transfer Payments to the Territorial Governments Program. Financial assistance is provided to both territorial governments to cover the costs of hospital and medical care for status Indians and Inuit and to the Yukon Government to cover operating losses for low-rental Indian housing in the Yukon. The sub-Activity also provides for the co-ordination of the implementation of the Inuvialuit Final Agreement and for Northern Affairs Program input to the northern land claims process.

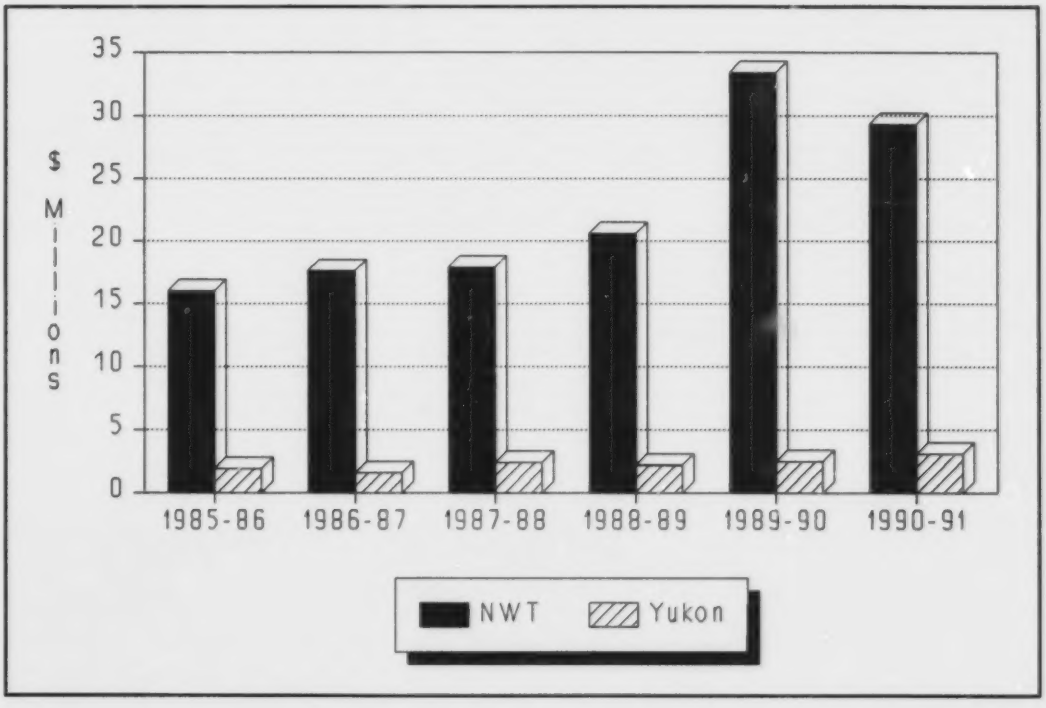
During 1988-89, the sub-Activity contributed to the development of an Agreement-in-Principle on the Dene-Métis claim which was signed on September 5, 1988, and a number of sub-agreements in the Tungavik Federation of Nunavut (TFN) claim. It is expected that significant progress will be achieved in 1990-91 towards resolution of the three outstanding claims. With respect to the Inuvialuit Final Agreement, implementation tasks were clarified, priorities were established in close consultation

with the Inuvialuit and better communications were established with the Inuvialuit, the territorial governments and participating federal departments. Treasury Board approval was obtained on funding levels until 1990-91 and work will commence on obtaining funding levels beyond 1990-91.

Sub-Activity person-year resources are also applied to manage the $851 million (88-89) in Transfer Payments to the Territorial Governments Program and to provide direction and co-ordination for the federal government's northern policies and objectives vis-à-vis the territorial governments.

Health and hospital care of Inuit and status Indians residing in the North is a federal responsibility. In 1990-91, total contributions for health care will amount to an estimated $32,474,000. Figure 9 indicates the cost of providing these services.

Figure 9: Indian and Inuit Health Care Contributions



Social-Cultural Development: This sub-Activity supports the production, documentation and marketing of Inuit art and culture. Financial assistance is provided to aboriginal organizations to enable them to develop positions on political, economic and social issues.

This sub-Activity has helped stabilize the market for Inuit arts and crafts which enables some 3,500 Inuit artists to earn all or part of their livelihood from art production and sales. During 1988-89, assistance was provided to organizations who arranged 15 public gallery exhibitions. A bibliography of the Program's Inuit art holdings and indices of Inuit artists was published and distributed and financial assistance was given towards the publication of a magazine devoted exclusively to Inuit art. Assistance was provided for a major exhibit of Canadian native art in Germany in December, 1988. During 1989, final agreement was reached to transfer part of the Inuit Art Collection to the National Gallery, the Winnipeg Art Gallery, the Canadian Museum of Civilization and the Inuit Culture Institution in Arviat, N.W.T..

In 1988-89, contributions for language and cultural development were based on the priorities and projects proposed by the cultural centres. Two issues of Inuktitut magazine were produced. Some translation projects were contracted out to five Inuit organizations at a cost of $22,673. A total of 15 cultural grants assisted individuals to undertake cultural projects at an average cost of $3,000 per project. At the end of 1988-89, the responsibility for Inuktitut magazine was transferred to the Inuit Tapirisat of Canada and agreement was reached to transfer the Inuit Cultural, Linguistic and Translation Section to the Indian and Inuit Affairs Program. Plans for 1990-91 include the transfer of responsibilities for the Quebec portion of the Inuit art collection and the remaining responsibilities of the Inuit Art Section.

Northern Science and Circumpolar Affairs: This sub-Activity focuses on the development and implementation of science and science-related programs and policies for Canada's north, both national and international in scope. These programs and policies provide a national focus for Canadian northern scientific and technological development, reinforce and strengthen Arctic sovereignty as well as Canada's unique role and participation in the circumpolar world, and foster and engender awareness of northern science amongst Canada's youth and academic institutions. It also includes responsibilities related to the Canadian Polar Commission. Developments in the foreign north, of a socio-economic, technical, environmental or political nature, are monitored in terms of their significance and impacts on Canada. Financial support and technical assistance is provided to the Inuit Circumpolar Conference.

The Northern Scientific Resource Centres were transferred to the Government of the Northwest Territories on November 1, 1988. The Symons Report on the feasibility of a Canadian Polar Commission was published and plans for the development of such a Commission were approved by the Minister. The Northern Scientific Training Program provides support for projects and graduate students from 31 different Canadian universities for a total grant base of $748,000 for conducting research into northern scientific matters.

During 1990-91, plans are to establish the legislative basis for the Canadian Polar Commission, to monitor developments in the Circumpolar North, and to continue the development of international agreements on northern science and technology with Norway and Denmark, and for the implementation of the Canada/U.S.S.R. Agreement on cooperation in the Arctic and the North.

B. Economic Development and Resource Management

Objective

To promote sustainable economic development in the northern territories; effectively manage the water, mineral, forest and land resources; maintain the ecological integrity of the northern environment and encourage the transfer of provincial-type responsibilities to territorial governments.

Description

The Activity provides for the development of policies, legislation and programs to promote economic growth and diversification; to increase native participation in the northern economy; to procure socio-economic benefits for the North from resource development; to plan, construct and maintain the quality of the northern primary road system; to promote the development of northern natural resources and, through environmental research, regulation and monitoring, ensure minimal environmental impacts from resource development. Plans are established and agreements are negotiated and implemented to transfer specific sectoral programs to the territorial governments.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 62.3% of total Northern Affairs Program expenditures and 74.2% of the total person-years.

Figure 10: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	PY	$	PY	$	PY
Economic Development Policy and Planning	1,056	7	994	10	709	8
Economic Programs	22,002	11	25,812	7	23,790	11
Resource Management	39,156	332	44,219	333	34,519	311
Environmental Management	1,661	12	1,894	15	2,343	24
Regional Support Services	8,219	77	7,872	79	8,984	91
	72,094	439	80,791	444	70,345	445

Of total expenditures in this Activity, 35.7% are attributable to personnel costs and 28.4% to other operating expenses. Grants and contributions constitute 9.8% and capital 26.1%.

Figure 11: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Economic Development Policy and Planning	709	8	1,292	15	(583)	(7)
Economic Programs	23,790	11	25,040	9	(1,250)	2
Resource Management	34,519	311	36,631	375	(2,112)	(64)
Environmental Management	2,343	24	2,695	24	(352)	-
Regional Support Services	8,984	91	7,632	78	1,352	13
	70,345	445	73,290	501	(2,945)	(56)

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and the Main Estimates results mainly from the following items:

Economic Development Policy and Planning: Attributable to services provided at lower than estimated costs.

Economic Programs: Due to the cancellation of three major projects and the completion of projects under estimated costs.

Resource Management: Expenditures less than anticipated in fire fighting costs due to favorable environmental conditions and the deferral of equipment purchases.

Environmental Management: Due to the transfer of the Environmental Studies Research Fund (ESRF) to the Administration of Frontier Oil and Gas Lands.

Regional Support Services: Deficit is due to the expenditure in salaries attributable to the changes in the activity structure and organization.

Performance Information and Resource Justification:

Economic Development Policy and Planning: This sub-Activity provides for the formulation of economic policies, plans and strategies for northern economic development, including intra-governmental liaison and negotiation, and for the planning of a northern transportation infrastructure. Also undertaken are the co-ordination of government processes related to assessment of major resource development projects in the North and the regulation of project construction to avoid undue delay of project approvals.

Negotiations leading to new programming which will address the economic development priorities of both the federal and the territorial governments commenced in 1989.

Negotiations with the Government of the Northwest Territories on the transfer of the Inter-Territorial Roads Program, Community Access Program and completion of ongoing projects are in the final stages. Negotiations with the YTG for the final transfer of the Inter-Territorial Roads Program are also in the final stages. The effective date of both transfers remains April 1, 1989. Work has commenced on a study led by GNWT with participation by Transport Canada, DIAND and Department of Fisheries and Oceans to form the basis of a long term (20 years) transportation strategy. It is anticipated that similar work will be carried out by YTG. The sub-Activity also plans to facilitate the transfer of responsibility for Arctic B & C class airports from the federal government to the GNWT by April 1, 1990, in conjunction with Transport Canada and the territorial government. In 1988-89, the sub-Activity facilitated progress towards eventual transfer of the B & C airports to the YTG. A Memorandum of Understanding on Devolution was signed with the Yukon Government on September 28, 1988, establishing common principles for the transfer of all provincial-type programs.

Economic Programs: Programs that provide direct economic benefits are established and implemented. Federal northern regional development programming is coordinated and delivered in both territories in conjunction with other government departments and territorial governments. Economic Development Agreements are negotiated with each territory and economic development proposals are analyzed with the objective of maximizing benefits to northerners such as training, employment, participation of local businesses and equity participation. Support is provided for native economic development through consultation, provision of advice and financial assistance under the Inuit Economic Development Program and the Co-operatives Development Program. The sub-Activity also provides for the management of a northern transportation infrastructure program in support of economic development.

Under the four sub-agreements of the 1987 Canada/N.W.T. Economic Development Agreement, more than 200 projects have been approved to date with total funding of more than $7 million. The 1989 Canada/Yukon Economic Programming Agreement expires on March 31, 1990, and will provide $1.8 million. An evaluation of the Canada/N.W.T. Economic Development Agreement will be completed in 1990. In addition the Tourism sub-agreement has committed a further $3 million for the 1989-90 fiscal year. The small Business Incentive Sub-Agreement continues until March 1991.

During 1988-89, major reconstruction was carried out on the Dempster, South Klondike and Mackenzie highways. In addition, rehabilitation and gravel surfacing continued on the Mackenzie Highway between Wrigley and Fort Simpson. Planned expenditures for major capital projects in 1990-91 are displayed on page 3-51.

Resource Management: This sub-Activity provides for the formulation of policies and legislation for the development of renewable and non-renewable resources, for the development of land use plans and for the protection and enhancement of native interests in the fur industry throughout Canada. Plans are developed for the transfer of sectoral programs to the territorial governments. Sound management of the northern water, lands and mineral resources and Yukon forest resources is achieved through the administration of acts and regulations which involve the processing of applications from companies, communities and individuals for legal rights to access and use resources, administration of rights in good standing and inspections to ensure compliance with the terms and conditions of access or use. In addition, resource inventories are compiled and geological services are provided to the mining industry. The sub-Activity also includes the preparation for and fighting of forest fires in Yukon and the negotiation and support of wildlife co-management agreement.

Forest Management: The volume of wood cut in the Yukon in 1988-89 was 133,311 cubic metres. Stumpage revenue was $75,180 and 210 person-years of employment were generated with an average income of approximately $20,000. In the southwest Yukon aerial photography, photo interpretation and sample plot work is continuing. In April, 1989 a ten-year timber harvesting agreement was negotiated with Yukon Pacific Forest Products (prior owner was Yukon Development

Corporation). Negotiation commenced during the year for the transfer of responsibilities for forestry to Yukon Government.

The forest fire protection program includes funds for both pre-suppression and suppression. The pre-suppression budget includes the fixed funds required to maintain a basic fire fighting capacity. The suppression budget includes the additional funds required to fight fires as they occur. Suppression expenditures depend on the level of fire activity in each year.

Figure 12: Funds Allocated for Fire Management

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Pre-suppression	**5,925,555**	5,129,252	4,415,502
Suppression	**581,514**	7,300,000	659,435
Total	**6,507,069**	12,429,252	5,074,937

Figure 13 depicts trends over a five-year period for the Yukon Territory.

Figure 13: Number of Fires Fought and Area Burned in Protected Areas of the Yukon Territory

	Area protected (km^2)	Number of fires	Area burned (ha)*	Area burned per fire (ha)	Area burned as a percentage of protected area %
1985	145,040	93	10,993	118	.08
1986	145,040	127	36,028	284	.25
1987	145,040	90	73	1	.00
1988	145,040	89	452	5	.00
1989	145,040	173	107,674	622	.74
Average	145,040	115	24,939	170	.17

* Note: 100 ha = 1 km^2

Water Management: During 1988-89 authority was obtained to draft amendments to the Northern Inland Waters Act. Drafting of the Bill and final public consultation is expected to be completed in 1989-90. Draft transboundary water management agreements were negotiated between the Department, the Government of the Northwest Territories, Alberta and Saskatchewan. Negotiations for similar agreements including British Columbia and Yukon are expected to begin next year. In the offshore, environmental regulation was provided for two Beaufort Sea exploratory drilling programs.

Figure 14: Number of Applications Processed, Approvals Issued and Inspections Conducted

	1987-88		1988-89	
	Y.T.	N.W.T.	Y.T.	N.W.T.
Water licence applications processed	156	12	162	13
Offshore regulatory approvals issued	N/A*	10	N/A*	10
Water inspections (inland)	384	78	830	73
Offshore inspections	N/A*	4	N/A*	4

* Yukon offshore waters are administered by the Yellowknife regional office.

Land Management: During 1988-89, work continued in support of various program transfer negotiations with the territorial governments with respect to land and facilities. Negotiations on the transfer of jurisdiction for land titles were completed and territorial government endorsements received. Amendments to the Territorial Lands Regulations are nearing completion and could be in place by April, 1990. Technical support and input was provided in the negotiation of land and resource related elements of the three northern comprehensive claims. In anticipation of eventual devolution of land management functions to the territorial governments, a program of legislative, policy and record modernization was continued, including the development of land management policies and procedures and the development and maintenance of a comprehensive inventory and management plan to promote sustainable development of granular resources. Six new granular studies were initiated: three for critical areas in terms of resource scarcity, potential multi-user conflicts and environmental impact, two to prepare for hydrocarbon development in the Beaufort Sea and one in support of implementation of the Inuvialuit Final Agreement. Workplans to clean up waste on Crown land were developed and $600,000 was allocated for various clean-up projects, which were initiated in the Yukon and Northwest Territories. A longer term comprehensive clean-up program is being developed which is expected to involve other federal departments, territorial and local governments.

Figure 15: Land Transactions by Type

	1986-87		1987-88		1988-89	
Transactions	Y.T.	N.W.T.	Y.T.	N.W.T.	Y.T.	N.W.T.
Land Use Permits	199	166	187	119	209	169
Quarry Permits	74	120	75	117	113	113
Licences of Occupation	1	1	1	-	1	-
Leases	70	133	66	85	78	293
Agreements of Sale	29	3	26	-	29	8
Government Reservations	34	108	113	75	83	35
Orders in Council	18	19	40	7	51	18
Total	425	550	508*	403	564	636

* Excluding 252 applications reviewed under the Yukon Government's Squatter Review Process.

Land Use Planning: Work is progressing on the development of land use plans for the Beaufort Sea-Mackenzie Delta, Northwest Territories and the Greater Kluane Region, Yukon, both scheduled for completion in 1990. Regional Planning Commissions were established in June 1989 for Denendeh (the Dene-Métis settlement area) and the Nunavut (the TFN settlement area). North Yukon is expected to be established soon. Evaluation studies of the Land Use Planning programs in both territories were completed in September 1989. The Program has been active in promoting the development of northern conservation strategies which support and reflect the principles contained in national and global initiatives such as the World Conservation Strategy, the Brundtland Commission on Environment and Economy and the National Task Force on Environment and Economy. In February 1988, the Department co-sponsored an international conference that examined ways to advance sustainable development through northern conservation strategies. Work is underway on an Arctic Marine Conservation Strategy, Yukon and Northwest Territories strategies, and an Inuit regional conservation strategy as well as several community-level strategies. These along with the development of a Federal Arctic Environmental Strategy will contribute to a Canadian Northern Environmental Strategy which will be proposed as a model for the development of a Circumpolar Environmental Strategy linking the countries surrounding the Arctic Basin.

Mines and Minerals Management: During 1988-89 the program sponsored a seminar in Rankin Inlet on native participation in mining projects. Similar seminars are expected to be conducted in future. The program also sponsored an information seminar on uranium mining including the visit of Keewatin native residents to a uranium mine and townsite in Saskatchewan. In 1989-90 a seminar was hosted on the mining industry approach to environmental issues and three seminars were conducted for Canadian Mining Executives on land claims awareness. In 1990-91 efforts will continue to be focused on further implementation of the Northern Mineral Policy, development of a mine site rehabilitation policy, development of a Northwest Territories Mining Act in conjunction with GNWT and planning for the staged transfer of mining programs to the territorial governments. Responsibility for Mine Safety in the Yukon was transferred to the Yukon Territorial Government on April 1, 1989.

As of December 31, 1989, there were nearly 84,609 mining claims and leases in good standing in the North, covering approximately 4.3 million hectares of land. A total of 9 year-round hardrock mines and approximately 200 placer mines and producers of aggregates produced approximately $1.412 billion of minerals in 1988, up from the $1.306 billion value in 1987. Revenues approximate $15.0 million in 1989-90. An average of 200 company exploration reports are reviewed for approval each year. See Figure 16 for northern territories mining production values.

Figure 16: Mining Production Values, Northwest Territories and Yukon Territory, 1984-1988 (millions of dollars)

	1984	1985	1986	1987[R]	1988[P]
N.W.T.	746.4	649.7	668.4	869.3	766.0
Yukon	70.1	60.1	176.3	437.2	645.9
Total	816.5	709.8	844.7	1,306.5	1,411.9

Source: EMR, INAC

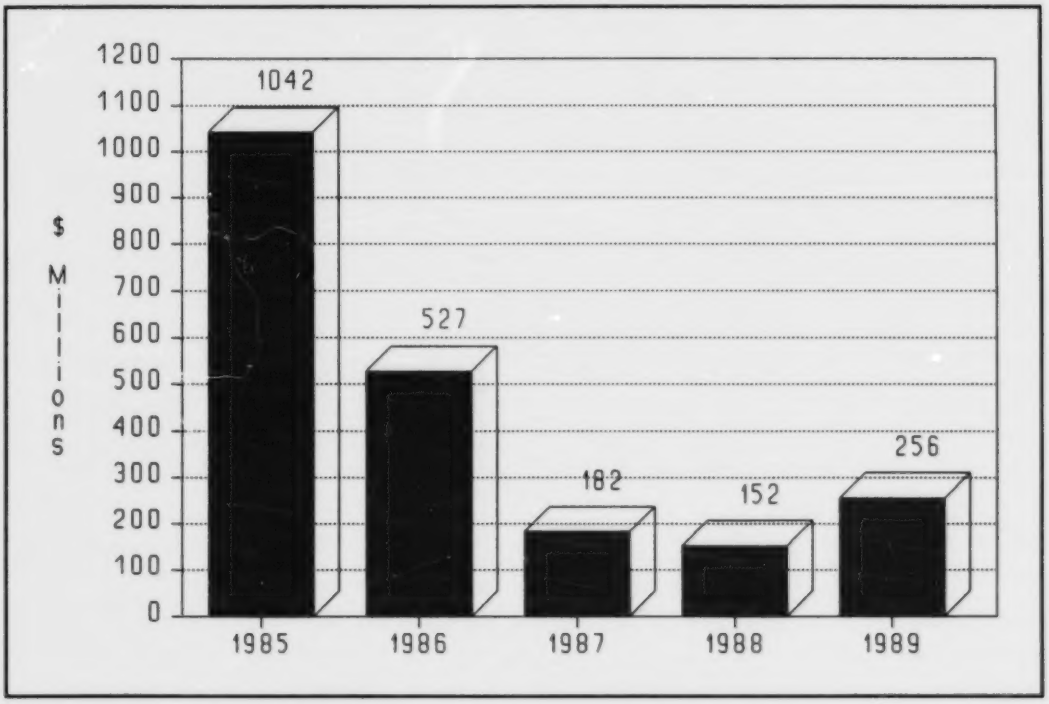
[R] = Revised

[P] = Preliminary

Oil and Gas Management: The Northern Accord agreements-in-principle, which were signed by both the Yukon and the Northwest Territories in September, 1988, provide the framework for transferring province-like control over onshore oil and gas and eventual sharing of oil and gas management in the offshore. Negotiation of a detailed Accord is expected to be completed in 1990-91.

The pace of northern exploration and development continues to be slow, with 7 exploratory wells completed in 1988 compared to an annual average of 25 wells over the previous five years. The annual level of investment in northern oil and gas activity fell to $152 million in 1988 from $182 million in 1987. The 1989 levels will be equal or slightly higher than those of 1988. Industry's oil and gas rights in the North declined to 6 millon hectares through 119 exploration licenses, down from about 8 million hectares in 1987. Figure 17 shows the annual expenditures in oil and gas exploration.

Figure 17: Oil and Gas Exploration Expenditures ($ Million)



The Department continued to cost-share, with industry and the government of the Northwest Territories, the funding for two community advisory committees (Development Impact Zone - DIZ) groups dealing with oil and gas industrial development activities in the western N.W.T. A review of the continuing need for the DIZ groups is being conducted, considering the presence of new funded information exchange and planning bodies such as Regional Land Use Planning Commissions.

Biological Resources: During 1988-89 agreements were negotiated with provincial and territorial governments and trapping associations to provide trapper education and instructors programs to native communities. Some 2,500 native trappers and instructors received training during the first 2 years of this program.

Support was provided to aboriginal organizations to research and develop investment opportunities and fund applications to increase aboriginal involvement in the Canadian fur and seal leather industries. Efforts internationally, by External Affairs, the Department, the Fur Institute of Canada and the national native organizations, were directed at countering the European Economic Community's proposal to ban the use of the leg-hold trap. Research projects conducted in 1988-89 included a survey of the reindeer on the Belcher Islands, as part of a management plan to promote the sustainable economic development of the reindeer, demographic modelling of the Porcupine caribou herd and a study of the quality and quantity of fishing in the Mackenzie Valley.

Negotiations were undertaken to establish an interim government-Inuit wildlife management board for the eastern arctic. This sub-sub-Activity also reviewed the departmental responsibilities for reindeer management and prepared guidelines for the transport of live reindeer. The implementation of the new Placer Mining Regime continued in 1988-89 with the development of a multi-year research plan and the selection of a contractor to conduct a 2 year study. Support was also provided for the implementation of the Environmental Impact Screening and Review provisions of the Inuvialuit Final Agreement.

Environmental Management: The sub-Activity provides for the determination and implementation of federal policies and procedures to ensure that northern development proceeds in an environmentally responsible manner and that the integrity of the northern environment is maintained. It promotes, sponsors and manages applied environmental research, undertaken in support of Northern Affairs Program's resource management and regulatory responsibilities and monitors the health of northern ecosystems.

During 1988-89, work continued on the development of policy and supporting guidelines for mine abandonment and abandonment of artificial drilling/production islands. A system of environmental effects monitoring in support of the protection of northern offshore waters was managed. Research projects initiated in 1988-89 included conservation, wildlife management, harvesting, contaminants in native foods and oil pipeline terrain integrity.

Participation in the federal initiative to reform the "Environmental Assessment and Review Process" (EARP) continued to be a priority. Work is also underway to ensure environmental assessment provisions are included in the comprehensive land claim agreements.

The Kiggavik uranium mine proposal was screened and referred to the Federal Environmental Assessment Review Office for a full public review. Intervenor funds were provided to assist area residents to participate in the review. In addition to reviewing the terrain performance of the Inter-Provincial (NW) oil pipeline, a review of northern pipeline experience was initiated and discussions with other agencies continued on developing a coordinated regulatory approval process. Environmental documentation for the North American Air Defence Modernization project was reviewed.

National and international initiatives were undertaken to assess the significance of the long range transport of pollutants into the northern environment, subsequent accumulation at upper levels in the food chain and the implications of these phenomena on the diets of northerners.

A review of proposed International Biological Program (IBP) sites in the Yukon was initiated in 1988-89. This review should be complete in 1989-90.

The Department participated in the development of a Yukon Conservation Strategy, initiated by the Government of Yukon. The strategy is targeted for release by early 1990.

Twelve projects were under review in 1988-89 by the Regional Environmental Review Committee in fulfilling the Department's EARP mandate. Seven projects required Initial Environmental Evaluations.

Background work was initiated in preparation for discussions with the Government of the Yukon and the Council for Yukon Indians on a new development assessment process for Yukon. The detailed process is to be agreed upon in 1990, concurrent with umbrella final legislation.

Regional Support Services: Financial, administrative, personnel and communications services are provided to the Northern Affairs Program regions primarily in support of resource management.

In 1988-89, total expenditures for the On-the-Job-Training program were $825,000. Of the 156 trainees who began training, 86 completed the training and 79 subsequently obtained employment. A total of 35 are still continuing training. The following table shows the breakdown by region.

Figure 18: 1988-89 On-the-Job-Training Program

	Yukon	N.W.T.	Total
Number of trainees	105	51	156
Number who completed training	67	19	86
Number who obtained employment	64	15	79
Number continuing training	15	20	35
Total Expenditures (thousands of dollars)	$450	$375	$825

C. Canada Oil and Gas Lands Administration

Objective

To administer, monitor and regulate the efficient and responsible development of oil and gas resources on frontier lands.

Description

The Canada Oil and Gas Lands Administration (COGLA) reports to both the Deputy Minister, Energy, Mines and Resources (EMR) and the Deputy Minister, Indian Affairs and Northern Development (DIAND). With respect to specific management and regulatory duties, COGLA is responsible to the Minister (EMR) on activities south of the line of administrative convenience and to the Minister (DIAND) on activities north of the line. Beyond the specific management and regulatory responsibilities, there are policy issues of mutual interest to both parent Departments. A common and consistent approach is ensured through the Policy Review Committee, which is composed of senior members from both Departments.

COGLA's primary mandate is to assure the safe and environmentally responsible development of frontier lands oil and gas resources. This means that oil and gas operations must meet acceptable safety and environmental standards and are permitted to proceed only when any risks are known and deemed manageable. Despite the best laid plans and practices, accidents will occur. Systems and procedures must be in place to deal with any accidents. Canada is among the leaders in setting safety and environmental standards and procedures for offshore petroleum activities. Responsible development also includes the concept of conservation. The government must be knowledgeable about resource levels in order to make informed long term energy supply decisions and the extraction of a non-renewable resource, such as oil or gas, has to be managed in a way that ensures optimal recovery over the long run.

Responsible development is only possible when an effective resource management system is in place, where all those with a stake in frontier oil and gas development understand, are committed to and participate in the agreed process. In the Canadian context federal-provincial or federal-territorial accords are negotiated. Accords define the arrangements for joint intergovernmental management and regulation of offshore oil and gas. Both parties pass "mirror" Accord Implementation Acts, that have as their basis existing federal Acts and regulations and aim at promoting consistency. An independent board is established under each Accord as the mechanism for sharing administration and enforcing the legislation, including rights issuance and regulatory approvals, monitoring and control. While a Board has complete day-to-day responsibility, Energy Ministers may review fundamental decisions, such as the pace or mode of exploration or development, and can issue joint direction on decisions related to public reviews or benefits.

Much of the effort of COGLA over the recent past has been directed at negotiating and establishing this new and novel system. Within this system, COGLA's roles are to advise the federal government on fundamental decisions and to monitor the performance of the boards from a federal perspective. Until all areas are served by boards, COGLA will continue to be directly responsible for any region not served by a board.

In the above context, COGLA carries out four roles. First and foremost, COGLA develops and maintains a national regulatory system to assure effective controls and monitoring for safe and environmentally sound petroleum exploration and development. At one level this requires the creation of consistent, comprehensive and workable legislation, regulations and guidelines. This is an ongoing federal responsibility. At another level, operational approvals are given for various industry activities and compliance is monitored. Important regulatory control elements are the engineering, geological and environmental assessments of proposed operations and the directing of the emergency contingency process. As well, research and development projects are crucial for

improving safety and environmental standards and codes that set minimums for operations. To be effective, these must be developed cooperatively with industry and with other countries.

A second major role is to provide valid and reliable petroleum resource assessments for the frontier lands. Broad evaluations of resource potential and estimates of discovered resources are integral to the national hydrocarbon assessment and also contribute to international boundary negotiations. Specialized assessments such as an estimate of the reserves of a field are the basis for conservation decisions regarding production. They also serve as a key input into decision making on the pace and pattern of development which in turn relates to security of supply and export decisions. Finally, the resource evaluation data base provides the only complete documentation of frontier lands seismic and geological information for industry and the research community.

A third role is rights management which deals with the ownership and issuance of rights and safeguarding the federal interest. Current responsibilities include developing a national system for the consistent administration of rights and maintaining the national rights registry and data bank. These responsibilities are ongoing. Other duties that have or will be transferred to independent boards include: issuing rights in the form of exploration and production licenses and significant and commercial discovery area declarations; collecting royalties and other revenues; and securing performance bonds.

The fourth role is to ensure effective and efficient joint management of frontier oil and gas resources through coordination and well conceived administrative arrangements. COGLA is accountable for fostering workable, compatible accords and legislation and for supporting the establishment of the boards. Once a board is in place, advice is given to the federal minister(s) on board activities, decisions and budgets and on benefits matters.

Benefits matters assume a special importance because of the interrelation between regional and national benefits and the responsibilities of the Minister under the Canada Petroleum Resources Act, the Oil and Gas Conservation and Production Act, and the Accord Implementation Act.

Resource Summaries

The resources for this Activity are shown in both the Estimates of DIAND and EMR. For this Department's share, the Activity accounts for approximately 6.3% of the total program expenditures and approximately 13.7% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 19.

Figure 19: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	PY	$	PY	$	PY
Regulatory Controls	4,866	46	5,000	46	5,765	57
Rights Management	895	14	840	14	702	14
Joint Management	80,244	20	54,154	20	50,382	18
Resource Evaluation	1,684	20	1,605	20	1,357	20
Activity Management and Support	2,580	47	2,482	47	1,790	23
Gross Activity Resources	90,269	147	64,081	147	59,996	132
Less: Cost Financed Through EMR	82,981	66	56,839	66	54,516	66
Net Activity Resources (DIAND)	7,288	81	7,242	81	5,481	66

COGLA's resource levels are determined primarily in the context of joint management agreements. The projected increase in expenditures for 1990-91 results from higher spending from the Canada-Newfoundland Offshore Development Fund. This is primarily deferred spending from the previous year. The level is determined by provincial priorities. Other 1990-91 expenditures show only minor change from those forecast for the current year.

Figure 20 shows differences between actual and planned expenditures in 1988-89.

Figure 20: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Regulatory Controls	5,765	57	7,260	70	(1,495)	(13)
Rights Management	702	14	975	15	(273)	(1)
Joint Management	50,382	18	121,227	31	(70,845)	(13)
Resource Evaluation	1,357	20	1,968	24	(611)	(4)
Activity Management and Support	1,790	23	2,909	32	(1,119)	(9)
Gross Activity Resources	59,996	132	134,339	172	(74,343)	(40)
Less: Costs financed through EMR	54,516	66	126,389	86	(71,873)	(20)
Net Program Resources (DIAND)	5,481	66	7,950	86	(2,469)	(20)

Explanation of Change: The main variance is in the Joint Management sub-Activity. Some $64 million less than estimated was expended on the Offshore Development Funds. The Governments of Nova Scotia and Newfoundland chose to delay or defer projects given the low level of exploration and development activity. In addition, only $225,000 of a forecasted $5 million was refunded to the Nova Scotia Offshore Revenue Account due to the low level of sales and corporate tax returns. Lesser, but still significant variances were registered in other sub-Activities as a result of the low level of activity and ongoing restraint measures.

Performance Information and Resource Justification

Regulatory Controls:

Performance information relative to this sub-Activity's significant achievements for the 1988-89 and 1989-90 fiscal years is as follows. Information on planned performance for the Estimates year is provided where appropriate.

- A process was initiated to amend the Oil and Gas Production and Conservation Act, which regulates oil and gas activities in terms of safety, the environment and benefits. Close intergovernmental and industry consultation has led to significant progress and a completion date of spring 1990 is anticipated.

- Four regulations to ensure the best and safest practices on frontier lands were promulgated in 1988-89, five are scheduled for release in 1989-90 and nine are planned for issuance in 1990-91. Also of note was the issuance in 1988-89 of amended environmental guidelines for contingency planning, explosives use, impact assessment, drilling mud quality, and the physical environment.

- Several major environmental decisions were taken in 1988-89. A moratorium was placed on drilling on Georges Bank until the year 2000. The federal and British Columbia governments agreed to the main elements of a joint approach for environmental management of offshore hydrocarbon management, and a plan was being developed. In the North, technical advice and information on oil and gas matters was provided for the Beaufort Sea and Lancaster Sound regional planning exercises. Environmental consultation with local Northern groups is continuing to grow in importance.

- Research and development to promote safety and environmental protection resulted in measureable gains in 1988-89, including draft standards for survival suits and preliminary standards on the design criteria for offshore concrete structures, foundations and sea operations. The Environmental Studies Research Funds (ESRF) was revamped in 1988-89, and a Management Board created, to better represent all interests on frontier lands and to streamline the administrative process. A new research studies program got underway in 1989-90.

- Drilling activity fell from 48 wells in 1987 to 25 wells in 1988, and expenditures were down from $417 million to $344 million. Seventeen of the new wells were in the North where there was a marked upswing in exploratory drilling. Seismic exploration, often a leading indicator of future activity, was up significantly in the Northern offshore. The level of seismic shot was the highest it has been in the 1980s.

- Resource requirements for regulatory control purposes at COGLA have fallen since 1985 paralleling a downturn of activity and the establishment of one board. As additional boards are formed a further reduction will occur. However, these savings will be offset somewhat by statutory payments to operate the boards.

Rights Management:

Performance information relative to this sub-Activity's significant achievements for the 1988-89 and 1989-90 fiscal years is as follows. Information on planned performance for the Estimates year is provided where appropriate.

- Efforts in 1988-89 were primarily directed to putting in place the new administrative procedures required under the Canada Petroleum Resources Act and issuing new titles as necessary. A registry for frontier lands petroleum exploration and production interests and instruments was established at COGLA and 550 items registered during the year. An identical system for the Newfoundland offshore was agreed with and implemented by the Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board (CNOPB).

- With respect to the level of rights activity, there were 153 licences/agreements in 1988, up from 112 in 1987. This happened despite a lack of new lands issuance in the North or offshore Nova Scotia during 1988. Since then, a Call for Proposals for Nova Scotia has resulted in the issuance of three parcels of land. In the North, a Call for Nominations for the Beaufort received positive interest and a Call for Bids has been issued. There appears to be increasing interest in additional Calls.

- A Call for Tenders on Public Lands resulted in the tendering of 59 parcels and the receipt of more than $1 million in cash bonus revenues.

- Resource levels for this function will continue to decrease as boards are established. As explained above there will be offsetting resources used by the boards.

Joint Management:

Performance information relative to this sub-Activity's significant achievements for the 1988-89 and 1989-90 fiscal years is as follows. Information on planned performance for the Estimates year is provided where appropriate.

- The signing of the Northern Accord Agreement-In-Principle has led to federal-territorial officials discussing in detail the frontier lands regime and its legal and technical requirements, as a preparatory stage to devolution. In addition, there has been extensive consultation with native and other interest groups to increase understanding of resource potential, the rights issuance and safety and environmental review/approval processes on frontier lands.

- Agreement was reached with the Committee For Original Peoples Entitlement (COPE) on an administrative procedure to ensure COPE the opportunity to screen proposals for oil and gas projects, prior to authorization. The above activities will absorb increasing effort over the next few years.

- The Canada-Nova Scotia Accord Implementation Act was passed in July 1988 and will be promulgated this year, at which time an independent board will be established. Substantial resources are being devoted to ensuring a smooth transition. The kinds of tasks involved will include negotiating memoranda of understanding (MOUs) with federal and provincial departments having offshore responsibilities.

- MOUs have recently been concluded with the Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board in the areas of fisheries, environmental services, and ocean-related matters. An MOU on industrial and employment benefits is awaiting final approval.

- The establishment of boards will require increased coordination and analysis work and some increase in resources is possible.

Resource Evaluation:

Performance information relative to this sub-Activity's significant achievements for the 1988-89 and 1989-90 fiscal years is as follows. Information on planned performance for the Estimates year is provided where appropriate.

- In 1989-90, the hydrocarbon assessment of the Mackenzie Delta-Beaufort Sea was completed and assessments initiated on the Jeanne D'Arc Basin and Queen Charlotte-Hecate area.

- Hydrocarbon prospectivity analyses were carried out for proposed national parks on Banks Islands, Lancaster Sound, South Moresby and for the Nahanni and Grasslands National Parks.

- Significant effort was devoted to a prospectivity report, Petroleum Resources Offshore Nova Scotia, which is intended to encourage exploration.

- In 1989-90, COGLA advised the National Energy Board on reserves estimates and production capabilities related to the Esso-Shell-Gulf Arctic Gas Line proposal.

- Detailed reserves estimates and development plan review work is ongoing for the Amauligak, Cohasset-Panuke and Terra Nova fields.

- Resource information and advice has and is being provided for negotiations on several international issues, the current ones being St. Pierre and Miquelon and the Western Beaufort.

- Resource levels have diminished for this sub-Activity over a five year period. Some further reduction will occur as boards are established.

D. Program Management

Objective

To manage and direct the Northern Affairs Program through the period of transition which will result in the transfer of its provincial-type responsibilities to the territorial governments, the transfer of its federal responsibilities to other federal departments and the consequent winding down of the Program.

Description

The Activity provides for the management and executive direction of the Program, through the offices of the Senior Assistant Deputy Minister and the Directors General (headquarters and regional); for planning and support services including drafting services, and the co-ordination of special events, such as tours of the North by foreign dignitaries; for the comprehensive analysis of the North resulting in the development of long term objectives and strategies for the Program, and for the co-ordination of federal interests as they relate to the northern aspects of Canada's foreign policy and the strengthening of Canadian Arctic sovereignty.

Resource Summaries

This Activity accounts for 3.4% of the total Northern Affairs Program expenditures and 6.9% of the total person-years.

Figure 21: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	PY	$	PY	$	PY
Program Management	2,639	23	2,867	23	4,231	45
Program Policy and Co-ordination	1,345	18	1,504	25	1,053	17
	3,984	41	4,371	48	5,284	62

Of total expenditures in this Activity, 68.2% will be attributable to personnel costs, 31% to other operating costs and .8% to capital.

Figure 22: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Program Management	4,231	45	3,532	43	699	2
Program Policy and Co-ordination	1,053	17	1,654	24	(601)	(7)
	5,284	62	5,186	67	98	(5)

Explanation of Change: The difference between the actual expenditures and the Main Estimates results from the following items:

Program Management: Due to increased salary expenditures.

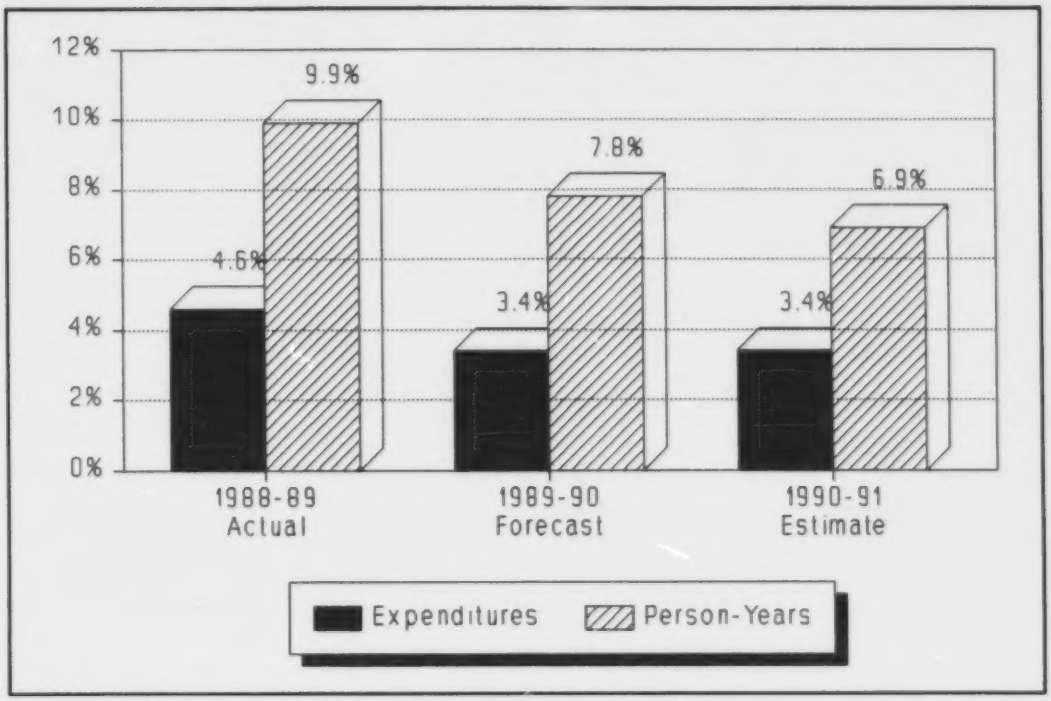
Program Policy and Co-ordination: Attributable to the delay in the establishment of the Inuvialuit Final Agreement Arbitration Board and in lower than anticipated demand on the sub-Activity's resources.

Performance Information and Resource Justification

Program Management: Through the offices of the Senior Assistant Deputy Minister and Directors General, (headquarters and regional), advice and management support is provided to the Minister and Deputy Minister and executive direction to Program managers in order to achieve Program objectives. Provision is also made for Program support services including drafting services and the co-ordination of special events.

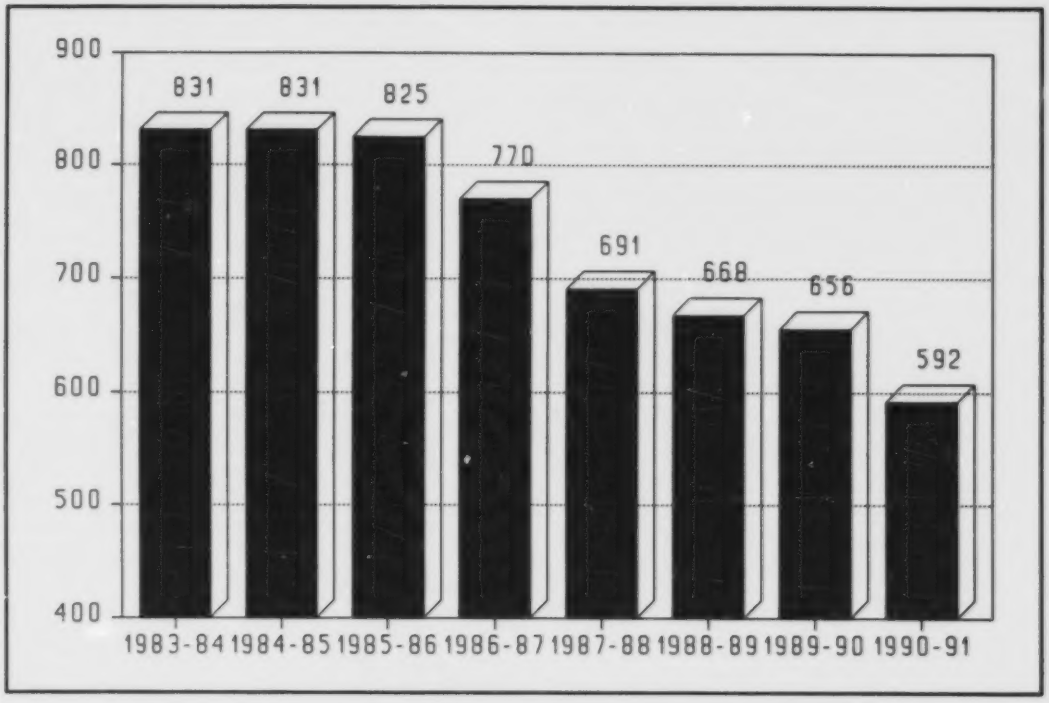
One basic indicator of performance is the change over time in the proportion of total Program expenditures that is accounted for by the Activity. Figure 23 shows that in 1989-90, the Program Management Activity will constitute 3.4% of the total expenditures and 7.8% of the total person-years of the Program.

Figure 23: Program Management Activity Expenditures and Person-Years as a Percentage of Total Program



As a result of the federal government's commitment to transfer provincial-type responsibilities to the territorial governments, together with government-wide downsizing objectives, the Program's employee complement has steadily declined in recent years. Figure 24 shows the Program's person-year complement for the eight-year period ending 1990-91.

Figure 24: Program Person-Year Complement



Another relevant measure of Program Management performance is the level of employment of individuals from the Special Concerns Group. Figure 25 displays the percentage of employees from the recognized groups.

Figure 25: Special Concerns Group Employment

	1988-89	1989-90
Aboriginal	12% *	14%
Females	44%	47%
Disabled	3%	2%

* This indicator reflects the transfer of forestry and fire management programs to the GNWT.

Program Policy and Co-ordination: The sub-Activity contributes to the management of the Northern Affairs Program by developing long-term objectives for northern development (Northern Political and Economic Framework), and by analyzing, formulating, co-ordinating and implementing strategies for pursuing these objectives. The sub-Activity will serve to provide continuing co-ordination and direction to the management of ongoing federal Arctic interests.

In 1988, a publication describing the government's new Northern Political and Economic Framework was released superseding the last comprehensive public statement on federal northern policy published in 1972. Trends in the fiscal capacity and tax effort of the territorial governments were analyzed to support negotiations related to new federal-territorial fiscal arrangements. Work was undertaken to produce a more informative and analytical Annual Northern Expenditure Plan, reflected in the 1988-89 edition of the publication. "Northern Indicators", a quarterly series of statistical reports, was prepared and distributed to departmental staff, other government departments and non-government organizations.

During 1988-89, advice and assistance was provided by the Department and other federal departments on implementation of the government's sovereignty work program aimed at enhancing Arctic sovereignty. During 1989, the publication "Looking North: Canada's Arctic Commitment", which highlights the federal government's policies in the North, was released. The sub-Activity will continue to serve as the focal point within the Department for the co-ordination of Arctic sovereignty issues.

Expenditures in 1990-91 will continue to support the development of policies and programs spanning a broad range of political and economic issues and to provide a focus for the Department's interests in the Northern Air Parcel Subsidy provided by the government to Canada Post Corporation, in international trade and tax reform and in the Hunter Income Support program proposed for the

Nunavut Settlement Region. The northern data base will be expanded, updated and disseminated through "Northern Indicators" and other statistical reports. The Annual Northern Expenditure Plan will be completed.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

The Northern Affairs Program's Estimates for 1990-91 are $115,786,000 and are presented in Figure 26.

1. Financial Requirements by Object

Figure 26: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Personnel			
Salaries and wages	27,934	27,465	25,840
Contributions to employee benefit plans	4,330	4,505	4,656
Other personnel costs	3,210	2,649	4,324
	35,474	34,619	34,820
Goods and Services			
Transportation and communication	5,753	6,792	5,088
Information	750	1,155	622
Professional and special services	9,254	12,479	8,294
Rental	4,502	6,759	4,185
Repair and upkeep	1,751	779	1,692
Utilities, materials and supplies	2,501	2,932	2,270
Other subsidies and payments	500	929 [1]	407
	25,011	31,825	22,558
Total Operating Expenditures	60,485	66,444	57,378

[1] Includes debt deletion of $249,260

Figure 26: Details of Financial Requirements by Object (Continued)

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Capital			
Construction and acquisition of land, buildings and works	**17,603**	18,555	17,914
Construction and acquisition of machinery and equipment	**1,433**	877	1,303
Total Capital Expenditures	**19,036**	19,432	19,217
Transfer Payments	**36,265**	41,942	38,757
Total Budgetary	**115,786**	127,818	115,352
Less: Revenue Credited to the Consolidated Revenue Fund	**34,124**	33,890	33,663
Non-Budgetary	**-**	-	387
Total Program	**81,662**	93,928	82,076

2. Personnel Requirements

The Northern Affairs Program's personnel costs of $35,474,000 account for 30.6% of the total Program expenditures. This includes statutory contributions to employee benefit plans.

Figure 27 provides a breakdown of personnel by Activity, and Figure 28 shows the person-years and annual average salary by category.

Figure 27: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Political, Scientific Social and Cultural Development	31	37	51
Economic and Resource Management	439	444	445
Administration of Frontier Oil and Gas Lands	81	81	66
Program Management	41	48	62
	592	610	624

Figure 28: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Person-Years* Controlled by Treasury Board				
	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89	Current Salary Range	**1990-91 Average Salary Provision**
Management	**34**	30	29	59,000-132,700	**79,330**
Scientific and Professional	**127**	138	142	16,751-120,100	**56,997**
Administration and Foreign Service	**140**	153	157	14,810-73,032	**47,508**
Technical	**89**	93	95	13,077-74,713	**39,680**
Administrative Support	**157**	151	155	15,452-45,299	**26,851**
Operational	**43**	43	44	15,027-59,009	**37,995**
	590	608	622	13,077-132,700	**44,013**

	Other Person-Years*				
	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89	Current Salary Range	**1990-91 Average Salary Provision**
Executive	**2**	2	2	42,500-158,800	**115,451**

* **Person-Years** - refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II, of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group as at October 1, 1989. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 29 outlines the allocation of the capital budget for the Program by type of asset.

Figure 29: Distribution of Capital Expenditures

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
New construction	**14,380**	14,746	14,517
Reconstruction	**2,361**	2,286	2,385
Vehicles and equipment	**1,746**	1,869	552
Regular renovation & maintenance of existing facilities	**549**	531	1,763
	19,036	19,432	19,217

Figure 30: Details of Major Capital Projects

(thousands of dollars) Project by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31, 1990	**Estimates 1990-91**	Future Years Require-ments
Vote 35					
Northwest Territories					
Mackenzie Paving	-	12,785	4,900	**2,802**	5,083
Willow Lake Bridge	-	7,000	-	**3,500**	3,500
Dempster Airport Access	-	5,893	3,843	**2,050**	-
Yukon Territory					
South Klondike Construction Phases I, II & III	26,973	28,421	21,228	**4,942**	2,251

4. Transfer Payments

Figure 31 presents a summary of all grant and contribution expenditures of the Northern Affairs Program. A brief description of grants and contributions not in the Estimates for 1989-90 but still active in the current forecast year is included.

Figure 31: Details of Grants & Contribution

(dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Grants			
Political, Scientific, Social and Cultural Development			
Payment to the Council for Yukon Indians of an interim payment on compensation for the settlement of its comprehensive claim	-	1,000,000	-
Grants to individuals or organizations for the advancement of Indian and Inuit Culture	-	45,000	45,000
Grants to Canadian Universities and institutes for northern scientific research training	**748,000**	748,000	748,000
Grant to the Association of Canadian Universities for Northern Studies for the purpose of co-ordinating the northern scientific activities of Canadian Universities	**100,000**	110,000	130,000
Grant in the form of an award to the person judged to have made an outstanding contribution in the field of northern science	**5,000**	5,000	5,000
Economic Development and Resource Management			
Grant to the 11th National Northern Development Conference	-	-	10,000
Grant to the Yukon Conservation Society to promote the conservation of the natural resources of the Territory	**15,000**	15,000	15,000
Grant to the Canadian Arctic Resources Committee for the purpose of promoting the independent analysis of northern issues and the proposals of government and industry relating to these issues	**100,000**	100,000	180,000

Figure 31: Details of Grants & Contribution (Continued)

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Grants of $20,000 to the Yukon Chamber of Mines; $20,000 to the Northwest Territories Chamber of Mines to assist in the operation of Prospector's Training Courses and the maintenance of permanent offices for the purposes of educating and assisting all persons interested in searching for mineral deposits	**40,000**	40,000	40,000
Grant to the Territories Accident Prevention Association	**5,000**	5,000	5,000
Grant to the Yukon Prospectors' Association	**2,000**	2,000	2,000
Grant to the Klondike Placer Mining Association	**10,000**	10,000	10,000
Total Grants	**1,025,000**	2,080,000	1,190,000
Contributions			
Political, Scientific, Social and Cultural Development			
Contribution to the Government of the Northwest Territories for hospital care of Indians and Inuit	**16,412,000**	16,412,000	17,813,977
Contribution to the Government of the Yukon Territory for hospital care of Indians	**1,630,000**	1,630,000	1,520,393
Contribution to the Government of the Northwest Territories for medicare of Indians and Inuit	**3,597,000**	3,597,000	2,806,604
Contribution to the Government of the Yukon Territory for medicare of Indians	**1,266,000**	1,266,000	730,867
Contribution to the Government of the Yukon Territory for low income Rental-Purchase Housing	**208,000**	208,000	229,000
Contributions to the Northern native associations to enable them to research and carry out projects in support of their interests and to enable them to consult and be consulted in matters related to northern development	**99,000**	99,000	116,100

Figure 31: Details of Grants & Contribution (Continued)

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Contributions to Inuit associations to enable them to carry out programs in accordance with the objectives and criteria established for the Native Cultural Education Centres Program	-	454,000	454,000
Contributions to Inuit individuals, groups, associations, corporations or co-operatives for the purpose of implementing new production and marketing strategies for Inuit Arts and Crafts	-	431,000	412,261
Contribution to the Constitutional Alliance of the Northwest Territories to develop a consensus on a division of the Northwest Territories	-	72,000	208,000
Contributions to Inuit cultural organizations to promote the development of Inuit culture and language	-	300,000	300,000
Contribution to the Canadian Eskimo Arts Council for its operating costs to enable the Council to provide advice to governments and Inuit organizations on matters relating to the development and protection of Inuit art	-	78,000	78,000
Contribution to the Inuit Art Foundation for the purpose of assisting Inuit artists and artisans from the N.W.T., Northern Quebec and Labrador in the development of their professional skills and marketing of their art	509,000	-	-
Contribution to Inuit Counselling in the South	80,000	80,000	80,000
Contributions to the territorial governments and Native organizations for the purpose of implementing the Inuvialuit Final Agreement	4,514,000	4,359,300	4,225,209
Contribution to the Canadian Regional Office of the Inuit Circumpolar Conference	100,000	100,000	100,000
Contribution to the Association of Canadian Universities for Northern Studies for the Second National Northern Students Conference	-	-	30,000
Contribution to the Inuit Tapirisat of Canada	-	189,000	36,000

Figure 31: Details of Grants & Contribution (Continued)

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Advance payment on one-time implementation costs to determine eligibility and conduct enrollment of beneficiaries of the Council for Yukon Indians land claim	-	500,000	
Economic Development and Resource Management			
Contribution to the Government of the Yukon Territory in relation to the Canada/Yukon Economic Development Agreement	474,000	1,055,000	1,287,664
Contribution to the Government of the Northwest Territories in relation to the Canada/N.W.T. Economic Development Subsidiary Agreements	1,300,000	3,600,000	2,565,577
Contribution to Community Advisory Committee	55,000	55,000	72,100
Contribution to the Council for Yukon Indians to assist in training and employment liaison for native people	55,000	55,000	55,000
Contributions to Inuit individuals, groups, associations, corporations or co-operatives for the purpose of furthering economic development among Canadian Inuit	1,515,000	1,515,000	1,300,000
Contribution to the Canadian Interagency Forest Fire Centre	9,000	9,000	9,158
Contribution to encourage and support the direct participation of the territorial governments and northern native organizations in the Northern Land Use Planning Program	2,570,000	2,570,000	2,413,245
Contribution to the territorial governments for the Northern Oil and Gas Action Program (NOGAP)	720,000	-	-
Contribution to the Porcupine Caribou Management Board	15,500	15,500	12,500

Figure 31: Details of Grants & Contribution (Continued)

(dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Contributions to aboriginal and non-aboriginal organizations to aid in the protection and development of the fur industry	-	500,000	610,917
Contribution to the Inter-jurisdictional Caribou Management Board	**15,000**	15,000	15,000
Contributions to native and other groups to enable them to prepare for and participate in the public review of hydrocarbon transportation proposals	**97,000**	97,000	85,871
Contributions to the Territorial Governments, Indian bands and private employers for the payment of allowances to northern native persons to whom on-the-job training is provided	-	600,000	-
Total Contributions	**35,240,500**	39,861,800	37,567,443
Total Grants and Contributions	**36,265,500**	41,941,800	38,757,443

5. Revenue

Figure 32 illustrates the sources of revenue by Activity for the Northern Affairs Program.

Figure 32: Revenue Analysis

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Revenues 1989-90	Actual Revenues 1988-89
Revenue Credited to the Consolidated Revenue Fund (By Activity)			
Political Scientific, Social and Cultural Development:			
Interest on loans (Yukon capital projects)	**462**	529	603

Figure 32: Revenue Analysis (Continued)

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Revenues 1989-90	Actual Revenues 1988-89
Interest on loans (NWT capital projects)	16	19	22
Economic Development and Resource Management:			
Interest on Eskimo Loan Fund (NWT & Arctic Quebec)	160	160	159
Land use fees	769	773	867
Quarry regulations and leases	37	42	35
Timber permits	200	190	73
Water rental and licences	24	21	10
Sundries	-	-	32
Canada Mining			
- Fees	550	543	327
- Leases	775	765	461
- Royalties	21,850	21,567	12,995
Coal Leases	58	58	59
Yukon Quartz			
- Fees & Leases	811	811	651
- Royalties	839	839	673
Yukon Placer Mining			
- Fees	234	234	252
- Royalties	66	66	71
Canada Oil and Gas Lands Administration:			
Oil and Gas Royalties	6,400	6,400	4,731
Oil and Gas Forfeitures	-	-	59
Oil and Gas Leases	-	-	20
Program Management:			
Northern Social Research Division, Rental of WASRC Facilities Living Accommodation and Utilities	873	873	749

Figure 32: Revenue Analysis (Continued)

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Revenues 1989-90	Actual Revenues 1988-89
Other:			
Other Fees	-	-	127
Proceeds From Sales	-	-	203
Refund of Previous Year's Expenditures	-	-	9,961
Other Non-Tax Revenue	-	-	523
	34,124	33,890	33,663

6. Net Cost of Program

The Northern Affairs Program's 1990-91 Estimates include only those expenditures to be charged to the Department's voted appropriations and statutory payments. Other cost items as well as revenue must also be included when considering the actual costs to operate the Program.

Figure 33: Total Cost of the Program for 1990-91

(thousands of dollars)	1990-91 Estimates	Other Costs	Total Cost	Less: Revenue	Net Cost	Net Cost 1989-90
Northern Affairs Program	115,786	3,048	118,834	34,124	84,710	112,232

The adjustments made to the estimated operating expenditures to arrive at a total net cost include $1,837,342 for accommodation provided without charge by Public Works Canada, other services provided without charge by other departments amounting to $1,211,000 and, inclusion of all revenues generated by the Program and credited to the Consolidated Revenue Fund. Included in the 1990-91 Estimates are the costs for accommodation provided by this Department amounting to $909,165.

Note: The costs for accommodation provided by this Department have been adjusted to reflect operating and maintenance charges on departmentally owned buildings. In previous years, these costs were reporting the real property value of the buildings under "Other Costs" column. The net cost for 1989-90 has been adjusted accordingly.

Transfer Payments to the Territorial Governments Program

1990-91 Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 - Part II of the Estimates 4-3
B. Use of 1988-89 Authorities - Volume II of the Public Accounts 4-4

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91
1. Highlights 4-5
2. Summary of Financial Requirements 4-5
B. Recent Performance
1. Review of Financial Performance 4-6
C. Background
1. Introduction 4-7
2. Mandate 4-7
3. Program Objective 4-7
4. Program Description 4-7
5. Program Organization for Delivery 4-7
D. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 4-8
2. Initiatives 4-8
E. Program Effectiveness 4-8

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
1. Transfer Payments 4-9

Details of Spending Authority

A. Authorities for 1990-91 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates	1989-90 Main Estimates
	Transfer Payments to the Territorial Governments Program		
45	Transfer Payments to the Government of the Yukon Territory	**194,157**	189,000
50	Transfer Payments to the Government of the Northwest Territories	**727,338**	727,000
	Total Program	**921,495**	916,000

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	(dollars)	1990-91 Main Estimates
	Transfer Payments to the Territorial Governments Program	
45	Transfer Payments to the Territorial Governments - Transfer Payments to the Government of the Yukon Territory listed in the Estimates	**194,157,000**
50	Transfer Payments to the Territorial Governments - Transfer Payments to the Government of the Northwest Territories listed in the Estimates	**727,338,000**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates Budgetary Transfer Payments	Total	1989-90 Main Estimates
Transfer Payments to the Territorial Governments	921,495	**921,495**	916,000

B. Use of 1988-89 Authorities - Volume II of Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
Budgetary			
Vote 45 - Transfer Payments to the Government of the Yukon Territory	174,000,000	184,699,000	**184,699,000**
Vote 50 - Transfer Payment to the Government of the Northwest Territories	651,000,000	666,191,122	**666,191,122**
Total Program	825,000,000	850,890,122	**850,890,122**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91

1. Highlights

The level of grants to the Governments of the Yukon and Northwest Territories (N.W.T.) is determined by a formula which will be put into effect beginning in 1990-91.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1 is a financial summary of the Program. The Northern Affairs Program provides the person-years to support this Program.

Figure 1: Financial Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91	Forecast Expenditures 1989-90	Change
Grants to Yukon	194,157	195,385	(1,228)
Grants to N.W.T.	727,338	725,689	1,649
	921,495	921,074	421

Explanation of Change: The increase of $421,000 in the 1990-91 requirements over the 1989-90 forecast results mainly from the following:

- o prior year adjustment for income tax, Established Program Financing and Provincial-local Escalator.
- o adjustment to formula for population growth.
- o adjustment for own source revenue.

B. Recent Performance

1. Review of Financial Performance

Figure 2: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual Expenditures	Main Estimates	Change
Grants to Yukon	184,699	174,000	10,699
Grants to N.W.T.	666,191	651,000	15,191
	850,890	825,000	25,890

Explanation of change: The difference between actual expenditures and the Main Estimates of $25,890,122 or 3.1% is attributable to the following items:

Government of the Yukon Territory:

- adjustment for prior years estimates, ie. income tax, Established Program Financing, Provincial-local Escalator and territorial revenues.

Government of the Northwest Territories:

- transfer of the Department's Northern Scientific Resources Centres and the remainder of Health Services in the MacKenzie and Keewatin Zones from National Health and Welfare.
- adjustment for prior years estimates, ie. income tax, Established Program Financing, Provincial-local Escalator and territorial revenues.

C. Background

1. Introduction

This Program provides grants to assist the governments of the Yukon Territory and Northwest Territories in the provision of a full range of public services for their residents. It is administered by officials of the Northern Affairs Program.

These grants are required due to the high cost of providing government services in Northern Canada and the relatively small yield of tax revenues which are generated in these sparsely populated, developing regions.

2. Mandate

The mandate of the Minister of Indian Affairs and Northern Development for the Transfer Payments to Territories Program is derived from the Department of Indian Affairs and Northern Development Act, 1970. Authority for transfers is contained in the Annual Appropriation Act.

3. Program Objective

To transfer funds to the Territorial Governments in accordance with agreements entered into by the Minister of Finance with the approval of the Governor in Council on behalf of the Government of Canada and the Commissioners of the Yukon and Northwest Territories on behalf of their respective government.

4. Program Description

The funding level determination process has changed from negotiation to a more global formula-based funding mechanism for 1985. Formula financing transfers are calculated from an agreed to expenditure base amount and will be adjusted annually as a result of four factors:

- growth of provincial-local expenditures;
- population growth of the territories relative to national growth;
- territorial revenue capacity; and
- certain other program transfers to territorial governments.

5. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Program has one Activity for planning and administration of transfers, and two sub-Activities, one for each territory.

Organization Structure: The Program utilizes the staff resources of the Northern Affairs Program of the Department of Indian Affairs and Northern Development. The two sub-Activities are Transfer Payments to the Government of Yukon Territory and Transfer Payments to the Government of the Northwest Territories.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The amount of the grants are determined by a formula based on growth in provincial and municipal government expenditures in other jurisdictions of Canada and on the capacity of the Yukon and Northwest territories to generate their own revenues. Starting in 1990-91, the growth of the territorial population relative to Canada's will also affect the grant.

2. Initiatives

Implementation of a new five-year agreement.

E. Program Effectiveness

The initial three-year Formula Financing agreement was extended for two years, until March 31, 1990. A new five-year Formula Financing arrangement will commence on April 1, 1990. The original Formula has been refined to include a population growth factor and an adjustment to the territorial revenue side to measure territorial revenue raising capacity assuming a tax rate somewhat more comparable to those of the provinces.

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Transfer Payments

The Transfer Payments to the Territorial Governments Program expenditures for 1990-91 are in the form of non-accountable grants.

Figure 3: Details of Transfer Payments

(thousand of dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Grants to:			
Yukon	**194,157**	195,385	184,699
N.W.T.	**727,338**	725,689	666,191
	921,495	921,074	850,890

Administration Program

1990-91
Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1990-91 - Part II of the Estimates 5-3
B. Use of 1988-89 Authorities - Volume II of the Public Account 5-4

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91
1. Highlights 5-5
2. Summary of Financial Requirements 5-5
B. Recent Performance
1. Highlights 5-7
2. Review of Financial Performance 5-8
C. Background
1. Introduction 5-8
2. Mandate 5-9
3. Program Objective 5-9
4. Program Organization for Delivery 5-9
D. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 5-10
2. Initiatives 5-10
3. Update on Previously Reported Initiatives 5-10
E. Program Effectiveness 5-11

Section II
Analysis by Activity

A. Executive Direction 5-12
B. Finance and Professional Services 5-14
C. Human Resource Management 5-16
D. Communications 5-18

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
1. Financial Requirements by Object 5-20
2. Personnel Requirements 5-21
3. Net Cost of Program 5-23

Details of Spending Authority

A. Authorities for 1990-91 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates	1989-90 Main Estimates
	Administration Program		
1	Program expenditures	42,337	42,470
(S)	Minister of Indian Affairs and Northern Development - Salary and motor car allowance	49	48
(S)	Contribution to employee benefit plans	4,230	4,048
	Total Program	46,616	46,566

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1990-91 Main Estimates
	Administration Program	
1	Administration - Program expenditures	42,337,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1990-91 Main Estimates				
		Budgetary			
	Authorized person-years*	Operating	Capital	Total	1989-90 Main Estimates
Executive Direction	76	6,996	16	**7,012**	6,591
Finance and Professional Services	349	26,853	169	**27,022**	28,098
Human Resource Management	139	8,634	18	**8,652**	8,191
Communications	35	3,926	4	**3,930**	3,686
	599	46,409	207	**46,616**	46,566
1989-90 Authorized Person-Years	626				

* See figure 16, page 5-22, for additional information on person-years.

B. Use of 1988-89 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote (dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
Budgetary			
Administration Program			
Vote 1 - Program expenditures	44,521,000	44,532,707	**38,341,760**
(S) - Minister of Indian Affaires and Northern Development - Salary and motor car allowance	45,800	46,825	**46,825**
(S) - Contributions to employee benefit plans	4,370,000	4,518,000	**4,518,000**
Total Program	48,936,800	49,097,532	**42,906,585**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1990-91

1. Highlights

During 1990-91, the Administration Program will:

- o recruit and develop members of the special concerns group;
- o prepare the Minister's report to Parliament on the impacts of the 1985 amendments to the Indian Act (Bill C-31);
- o implement changes to the hardware and software used to prepare ministerial correspondance to improve response time;
- o produce an in-depth analysis of the public environment, through polls, research and media monitoring in order to develop, guide and assess the effectiveness of communications, policy and program planning; and
- o develop and implement a communications strategy to inform Canadians about the aboriginal policy of the Government of Canada.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Summary by Activity

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast Expenditures 1989-90	Change	For Details See Page
Executive Direction	**7,012**	7,526	(514)	5-12
Finance and Professional Services	**27,022**	29,877	(2,855)	5-14
Human Resource Management	**8,652**	8,725	(73)	5-16
Communications	**3,930**	3,816	114	5-18
	46,616	49,944	(3,328)	
Person-Years*:				
Controlled by T.B.	**599**	628	(29)	
Other	**8**	8	-	
	607	636	(29)	

* See figure 16, page 5-22, for additional information on person-years.

Explanation of change: The major items contributing to the net reduction of $3,328,000 or (6.7%) between the 1990-91 requirements and the 1989-90 forecast include:

- an adjustment to salary related costs due to the continuing impact of the five-year downsizing plan; and retroactive payments for recently signed agreements; and
- the development and enhancement of a number of information systems.

Figure 2: Gross Expenditure by Activity (Percentage Distribution 1990-91)

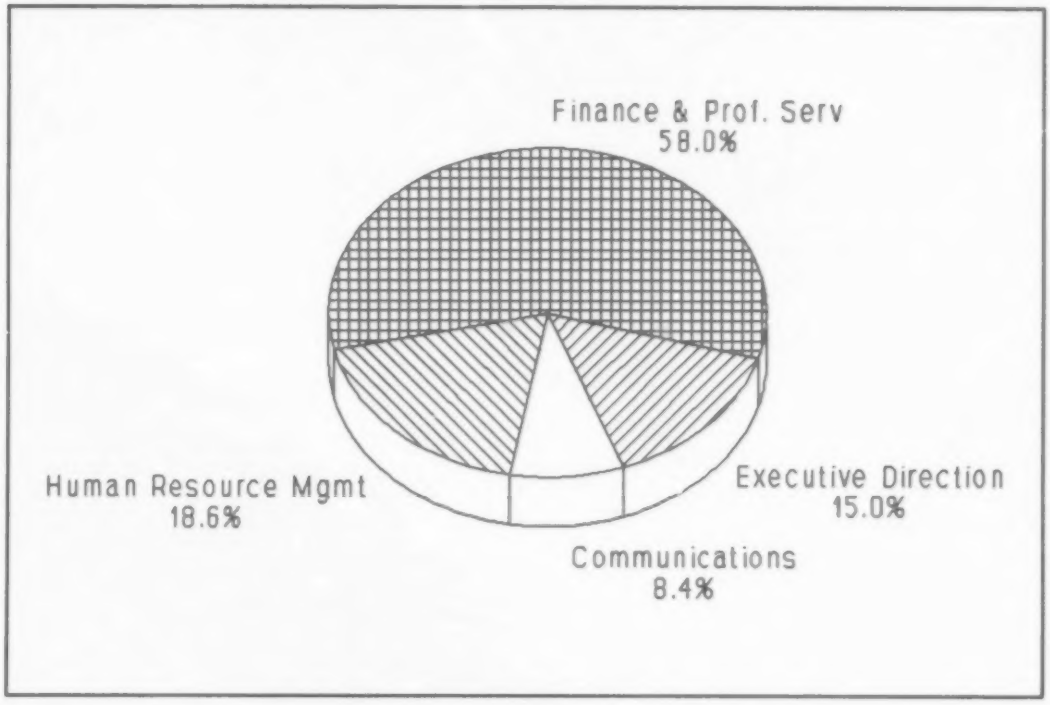
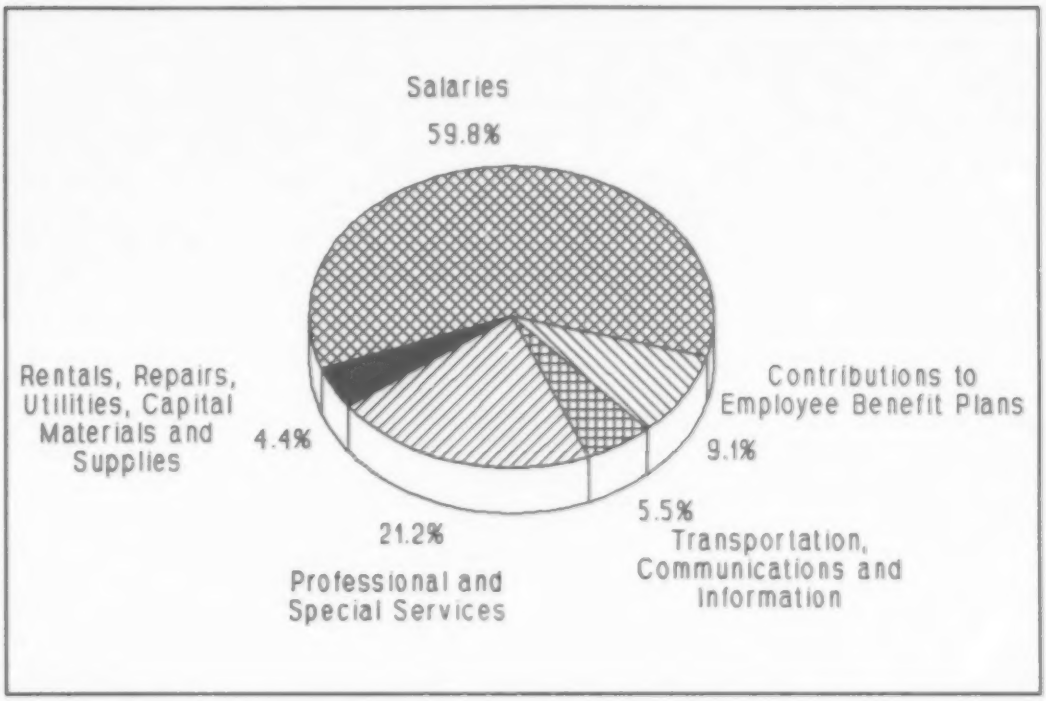


Figure 3: 1990-91 Distribution of Gross Expenditures by Object



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Administration Program's performance during 1988-89, including work extending into 1989-90, are as follows:

- some 1,300 contracts and change orders, valued at $16 million, were awarded and administered by the Department including $1.4 million awarded to native firms or individuals;
- 502 employees were affected by downsizing, program transfers and reorganization in 1988-89 in addition to 292 affected in previous years; workforce adjustment programs limited involuntary lay-offs to only 19 employees (2.4% of 794), of which 7 were subsequently placed in the public service;
- the departmental population totalled 4,415. During the year, 2,282 employees (51.7%) received training at a cost of $2,058,443;
- the present on-line pay system was expanded to become operational in all regions in order to further streamline operations;
- the Program enhanced its thrust towards greater efficiency in auditing by acquiring micro computers and computer assisted audit software for the analysis of data and the automation of audit working papers; and

- the Program completed 11 evaluations of departmental programs and provided advice and assistance to departmental staff in undertaking policy reviews and special studies requiring knowledge of evaluation work and methods.

2. **Review of Financial Performance**

Figure 4: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89		
	Actual Expenditures	Main Estimates	Change
Executive Direction	7,028	6,317	711
Finance and Professional Services	25,566	30,473	(4,907)
Human Resource Management	7,182	8,525	(1,343)
Communications	3,130	3,622	(492)
Program Total:	42,906	48,937	(6,031)
Person-Years*: Controlled by T.B.	634	689	(55)
Other	7	9	(2)

* See figure 16, page 5-22, for additional information on person-years.

Explanation of change: The net surplus of $6,031,000 is the result of continuing restraints and economies. The major portion of the surplus was redirected to the Indian and Inuit Affairs Program to address additional non-discretionary funding requirements.

C. Background

1. Introduction

The Administration Program is the focal point in the Department for control of financial, human and material resources. As well, the Program is the principal departmental contact with several other government agencies such as the Privy Council Office, the Treasury Board Secretariat, the Comptroller General, the Office of the Auditor General of Canada, Office of the Privatization and Regulatory Affairs, Public Works Canada and the Public Service Commission and is responsible for communication with parliamentarians, clients and the general public.

The Program ensures departmental co-ordination of policy issues and provides liaison with Parliament, Cabinet policy committees, other federal departments and other levels of government. The range of functions includes strategic and financial planning, ministerial correspondence and briefings. The Program also conducts evaluations and internal audits in accordance with Treasury Board policy.

The Administration Program provides policy direction and co-ordination, central advisory services, administrative services and functional guidance in finance, human resources and technical services to the Department's operating programs. The Program's activities differ from the administration activities

carried out by the Indian and Inuit and Northern Affairs Programs in that their activities directly support program management and line operations.

2. Mandate

The Administration Program provides policy direction and support to the Indian and Inuit Affairs Program, whose mandate is based on the Indian Act, and the Northern Affairs Program, whose mandate is set out in various acts and regulations pertaining to the Yukon and the Northwest Territories. The Department's overall responsibilities are defined in the Department of Indian Affairs and Northern Development Act, 1970 (as amended).

3. Program Objective

To ensure the efficient and effective management of the Department and its Programs in a manner that is responsive to its mandate, ministerial and parliamentary priorities, Central Agency directions and the overall needs of the Department's clients.

4. Program Organization for Delivery

Organization Structure: The Administration Program is divided into four Activities, namely: Executive Direction, Finance and Professional Services, Human Resource Management and Communications, all of which are located in the departmental headquarters.

Figure 5: 1990-91 Resources by Organization/Activity ($000)

	ADM Finance & Professional Services		DG Executive Support Services		DG Human Resources Management		DG Communications		Totals	
	$000	PYs	$000	PYs	$000	PYs	$000	PYs	$000	PYs
- Executive Direction	3,607	38	3,405	46					7,012	84
- Finance and Professional Services	27,022	349							27,022	349
- Human Resource Management					8,652	139			8,652	139
- Communications							3,930	35	3,930	35
Totals	30,629	387	3,405	46	8,652	139	3,930	35	46,616	607

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The Administration Program is the focal point for policy and administrative co-ordination within the Department. As such, the breadth and sensitivity of the Department's mandate make the Administration Program's operating environment exceptionally complex.

Working within the legal framework of 45 federal statutes and 13 treaties, the Minister is responsible for a complete range of governmental functions and services for specific constituencies: Indian and Inuit people and the North generally.

This presents a departmental challenge of broad scope. For example, the Administration Program must establish and monitor the systems to administer over 8,000 contribution agreements with Indian governments, with provincial and territorial governments and other organizations, as well as approximately $375 million in direct departmental spending managed through 36 regional and field offices. These systems must deal with a capital program worth in excess of $400 million and a $170 million Operation and Maintenance Program for physical assets which are implemented by various means such as Contribution Arrangements, Alternative Funding Arrangements with Indian Bands and Agreements with the Territorial Governments and by Public Works Canada. The Administration Program is reducing its person-years from 975 to 599 over the period of 1985-86 to 1990-91.

Leadership must also be provided with reference to the basic changes likely to affect the Department and its role over the next several years in its continuing emphasis and support of Indian and Northern self-government and economic development. In this difficult environment, the Program plays a key role in ensuring that the Minister, the Minister of State and senior management are well supported through appropriate planning, budgetary and accountability processes and improved advisory and support services.

2. Initiatives

During 1990-91, the Program will undertake the following initiatives:

- promote enhanced recruitment and employee development initiatives for aboriginals and other members of special concerns groups. This will assist in the achievement and maintenance of departmental representation rates;

- plan, develop and implement communications initiatives to support the Ministers in defining and developing a new relationship with aboriginal people based on consultation, and in meeting their priorities in the areas of comprehensive land claims, the Lands, Revenues and Trusts review and specific land claims; and

- develop an enhanced program of information and communications with departmental client groups.

3. Update on Previously Reported Initiatives

During 1989-90, the Program:

- continued the Transfer of Services activities with regions and headquarters meeting to discuss initiatives underway and to assess the regional progress. Transfer of Services report to be reformatted into a policy directive, and procedures for issue to regions prior to the end of 1989-90;

- continued to install the Maintenance Management System and developed a simplified version for application on small reserves to ensure the preservation and protection of an investment of more than $3 billion of on-reserve assets and proper utilization of a maintenance program in excess of $100 million;

- continued to implement the planned delegation of staffing authority to line managers in conjunction with simplifying the process to staff a position;

- because of delays in concluding final negotiations in the Transfer of the Northern Roads, Inter-Territorial Reconstruction Program to the Territorial governments, Project Management Services were provided for an additional year; transfers to both the N.W.T. and Yukon are scheduled for April 1990;

- regional financial and administration organizations were analyzed and reorganized to allow more efficient operations and to facilitate the introduction of new funding arrangements with Indian organizations;

- implemented the new Person-Year Control System in all regions and headquarters. The new system allows for more accurate control of person-years and the electronic transfer of data for variance reporting;

- replaced existing computer equipment within the Department with stand-alone microcomputers;

- entered into an agreement with Public Works Canada to effect the consolidation of real property contracting and began to develop, with PWC, specific measures to implement joint responsibilities under the agreement;

- completed the first phase of the Financial Resource Management Project, assessing long-term financial information requirements. Based upon the findings of the first phase, the Department is developing an information model and application architecture;

- reviewed the impact of person-year reductions on regional finance organizations. As a result of the review, uniform organizational structures were developed for all regional finance organizations; and

- incorporated the results of the study of the Minister's accountability to Parliament into the Department's comprehensive funding arrangements policies.

E. Program Effectiveness

The performance of the Administration Program may be viewed best in terms of the specific aspects of the individual Program activities described in Section II, Analysis by Activity. The Program provides central management and support services to the Department and contributes directly to the effectiveness of the operating Programs.

Section II
Analysis by Activity

A. Executive Direction

Objective

To ensure that the executive direction provided to the Department corresponds to the Ministers' priorities and reflects the overall needs of clients, Parliament, Cabinet, central agencies and departmental managers with respect to financial and human resource management, strategic planning, relations with Parliament and central agencies, approval and promulgation of relevant policies, accountability for results, program evaluation, ministerial correspondence and briefings.

Description/Resource Justification

The Executive Direction Activity is divided into two sub-Activities as illustrated in Figure 6.

Executive Direction: This sub-Activity includes the Ministers and exempt staff, the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister and the immediate support staff of their offices.

Executive Support Services: This Branch is a central link between the Programs and the Ministers' Offices on such matters as Cabinet submissions, parliamentary relations and ministerial briefings and correspondence. It is also responsible for program evaluation, administration and management of claims research funding for specific and comprehensive claims (while administered by Executive Support Services, the claims funding support funds are displayed in the Indian and Inuit Affairs Program, Comprehensive Claims (see page 2-37)) and the conduct of special projects for the Deputy Minister.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 15% of the total Administration Program expenditures and 12.7% of the person-years.

Figure 6: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	PY	$	PY	$	PY
Executive Direction	**3,607**	**38**	3,447	29	3,502	32
Executive Support Services	**3,405**	**46**	4,079	48	3,526	51
	7,012	**84**	7,526	77	7,028	83

Of total expenditures in this Activity, 72.6% relates to personnel costs and the remainder to other operating costs, most of which are for professional and special services.

Figure 7: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Executive Direction	3,502	32	3,056	32	**446**	-
Executive Support Services	3,526	51	3,261	48	**265**	**3**
	7,028	83	6,317	80	**711**	**3**

Explanation of change: The expenditures of $711,000 over the Main Estimates were due mainly to the following:

Executive Direction: Salary requirements were higher than previously estimated.

Executive Support Services: An increase in salary expenditures to complete a program evaluation.

B. Finance and Professional Services

Objective

To strengthen internal accountability and to satisfy parliamentary and central agency requirements by controlling and improving the quality of the expenditure management and review processes; and to provide financial, administrative, management, technical and contract services facilitating the efficient and effective management and operation of departmental programs.

Description/Resource Justification

Finance and Professional Services is divided into the five sub-Activities illustrated in Figure 8 and is composed of the following organizational units. The Assistant Deputy Minister, Finance and Professional Services is the departmental comptroller and is specifically responsible for the Department's financial and administrative processes.

Finance: This branch develops and implements financial policy and monitors its application; develops and implements accounting and reporting systems designed to support the financial management and financial administration of the Department; and provides analysis and objective advice on program policies, plans and operations, with emphasis on their resource implications.

Management Services: This branch is the focal point for providing all automated data processing, related technical support services and central administration services throughout the Department, as well as Indian Art and the Access to Information Act and the Privacy Act. It is responsible for the management of information and assets both at Headquarters and field locations.

Technical Services and Contracts: Engineering, architectural and technical services are provided under a service agreement by a Headquarters dedicated unit of Public Works Canada. The services include national direction and support to the implementation of the Department's capital program, the operation and maintenance of on-reserve or departmental assets, the fire protection and prevention program and the transfer of technology and service delivery responsibility to Indian organizations. Direct professional and technical support services are provided to program managers at headquarters.

The Contracts Directorate provides functional direction and advisory services related to the administration of consulting and non-consulting services contracts in addition to training in respect of this activity as well as in construction contract administration. Direct support services are provided to Headquarters' units in the administration of services contracts and temporary help procurement.

Departmental Audit: This branch performs cyclical and special audits of departmental programs, functions and organizations. Findings and recommendations are reported to the Departmental Audit and Evaluation Committee. The branch also monitors the development and implementation of action plans that address recommendations made in internal audits by the branch, the Auditor General and the Public Accounts Committee.

Legal Services: This branch provides legal advice and services to the management of the Department. Resources provided to this branch are utilized primarily for the payment of salaries for support staff and expenditures related to the operation of the office. All counsel within this office are employees of the Department of Justice.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 58% of the total Administration Program expenditures and 58.3% of the person-years.

Figure 8: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	**PY**	$	PY	$	PY
Finance	**6,978**	**118**	6,989	115	5,485	99
Management Services	**12,409**	**192**	13,830	214	12,302	227
Technical Services and Contracts	**4,320**	**8**	5,535	13	4,558	11
Departmental Audit	**2,888**	**22**	3,161	24	2,775	21
Legal Services	**427**	**9**	362	9	446	8
	27,022	**349**	29,877	375	25,566	366

Of total expenditures in this Activity, 65% relates to personnel costs and the remainder to other operating costs, most of which are for professional and special services.

Figure 9: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		**Change**	
	$	**PY**	$	PY	**$**	**PY**
Finance	5,485	99	7,167	124	**(1,682)**	**(25)**
Management Services	12,302	227	14,094	252	**(1,792)**	**(25)**
Technical Services and Contracts	4,558	11	4,956	14	**(398)**	**(3)**
Departmental Audit	2,775	21	3,927	24	**(1,152)**	**(3)**
Legal Services	446	8	329	9	**117**	**(1)**
	25,566	366	30,473	423	**(4,907)**	**(57)**

Explanation of change: Through administrative streamlining, the Department was able to redirect resources from this activity to the Indian and Inuit Affairs Program to address additional non-discretionary funding requirements.

C. Human Resource Management

Objective

To provide functional direction and national policies required to acquire, develop and maintain personnel required to advise, assist and support departmental management and operations.

Description/Resource Justification

Functional Management: Human Resource Management assists management in effectively planning to meet the organization's human resources requirements. It offers services to minimize the adverse impacts of the downsizing and devolution activities on employees and the special concerns groups' representation and aims at increased delegation of authority from central agencies.

The sub-Activity also develops policy and human resources policy frameworks at the corporate level. It also provides functional direction and monitors personnel operations throughout the 11 regions within the Department.

Operations: Human Resource Management services are provided to managers in the National Capital Region and nationally for delegated and specific non-delegated actions such as those in the management category. Along with assisting management in the acquisition, development and maintenance of a qualified workforce, Human Resource Management assists in the management of change by delivering comprehensive human resource management services.

Special Concerns: Human Resource Management administers several special recruitment and development programs, including the Indian and Inuit Recruitment and Development program. This program enables managers to recruit, train and develop native people for appointment at the middle and senior levels in the Department.

The Employment Equity program assists managers to improve representation of all special concern groups including members of visible minorities, disabled persons, women and natives.

This sub-Activity also assists in improving management's capability to effectively plan and manage its human resources. It also assists in minimizing the negative impacts on employees and organizations from the devolution process. With the addition of 592 cases, 794 or 17.1% of the Department's continuing full-time staff were affected by workforce adjustment during 1988-89 and it is anticipated that this trend will continue to be of special concern during 1990-91.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 18.6% of the total Administration Program expenditures and 23.2% of the person-years.

Figure 10: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1990-91		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	PY	$	PY	$	PY
Functional Management	378	5	1,162	12	137	4
Operations	5,456	84	4,855	80	5,102	102
Special Concerns	2,818	50	2,708	57	1,943	50
	8,652	139	8,725	149	7,182	156

Of the total expenditures in this Activity, 87% relates to personnel costs and the remainder to other operating costs, most of which are for professional and special services.

Figure 11: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		Change	
	$	PY	$	PY	$	PY
Functional Management	137	4	2,143	41	(2,006)	(37)
Operations	5,102	102	2,870	58	2,232	44
Special Concerns	1,943	50	3,512	61	(1,569)	(11)
	7,182	156	8,525	160	(1,343)	(4)

Explanation of change: Through administrative streamlining, the Department was able to redirect resources from this Activity to the Indian and Inuit Affairs Program to address additional non-discretionary funding requirements.

Operations: A realignment of person-years and related salary dollars within the Human Resource Management Activity was necessary to reflect current operational requirements.

D. Communications

Objective

To ensure that clients, Members of Parliament, the media and the general public have access to information appropriate to understanding the Department's programs, policies and services.

Description/Resource Justification

The Communications Branch fulfills a dual role: a) it provides communication advice to the Ministers and departmental senior management through the development of communications plans, strategies and policies, and environmental analysis; and b) it promotes public awareness and understanding of departmental policies, programs and priorities through the delivery of services such as publications, exhibits, public enquiries, public and media relations and editorial services. In addition, the Branch provides functional direction to communications officers in all regions.

Resource Summaries

This Activity accounts for approximately 8.4% of the total Administration Program expenditures and 5.8% of the person-years.

Figure 12: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**		Forecast Expenditures 1989-90		Actual Expenditures 1988-89	
	$	**PY**	**$**	**PY**	**$**	**PY**
Communications	**3,930**	**35**	3,816	35	3,130	36

Of total expenditures in this Activity, 48.5% relates to personnel costs and the remainder to other operating costs.

Figure 13: 1988-89 Financial Performance

(thousands of dollars)	1988-89					
	Actual Expenditures		Main Estimates		**Change**	
	$	PY	$	PY	**$**	**PY**
Communications	3,130	36	3,622	35	**(492)**	**1**

Explanation of change: Through administrative streamlining, the Department was able to redirect resources from this Activity to the Indian and Inuit Affairs Program to address additional non-discretionary funding requirements.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

The Administration Program's expenditures are presented in Figure 14.

1. Financial Requirements by Object

Figure 14: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Personnel:			
Salaries and Wages	**27,343**	29,028	25,266
Contributions to employee benefit plans	**4,230**	4,048	4,518
Other personnel costs	**522**	691	502
	32,095	33,767	30,286
Goods and Services:			
Transportation & Communications	**1,718**	1,855	1,350
Information	**859**	773	739
Professional & special services	**9,877**	11,488	8,137
Rentals	**573**	618	448
Repairs and upkeep	**667**	657	572
Utilities, materials & supplies	**601**	564	489
Other subsidies and payments	**19**	15	3
	14,314	15,970	11,738
Total operating expenditures	**46,409**	49,737	42,024

Figure 14: Details of Financial Requirements by Object (Continued)

(thousands of dollars)	**Estimates 1990-91**	Forecast Expenditures 1989-90	Actual Expenditures 1988-89
Capital:			
Construction & acquisition of lands, building & works	-	-	-
Construction and acquisition of machinery and equipment	**207**	207	882
Total capital expenditures	**207**	207	882
Total expenditures	**46,616**	49,944	42,906

2. Personnel Requirements

The Administration Program's personnel costs of $32,095,000 account for 69.2% of total operating expenditures. This includes statutory contributions to employee benefit plans.

Figure 15: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89
Executive Direction	**84**	77	83
Finance and Professional Services	**349**	375	366
Human Resource Management	**139**	149	156
Communications	**35**	35	36
	607	636	641

Figure 16: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Person-Years * Controlled by Treasury Board				
	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89	Current Salary Range	**1990-91 Average Salary Provision**
Management	**25**	26	23	59,000-132,700	**79,590**
Scientific and Professional	**24**	16	18	16,751-120,100	**49,504**
Administration and Foreign Service	**355**	341	370	14,810-73,032	**45,866**
Technical Category	**14**	19	13	13,077-74,713	**38,621**
Administrative Support	**178**	220	206	15,452-45,299	**26,880**
Operational Category	**3**	6	4	15,027-59,009	**29,509**
	599	628	634		

	Other Person-Years				
	Estimates 1990-91	Forecast 1989-90	Actual 1988-89	Current Salary Range	**1990-91 Average Salary Provision**
	8	8	7	25,000-80,000	55,125

* **Person-Years** - Refers to the employment of one person for one full year or the equivalent thereof (for example, the employment of three persons for four months each). A person-year may consist of regular time personnel (whether in Canada or abroad), continuing and non-continuing, full-time or part-time, seasonal, term or casual employees, and other types of employees.

Controlled person-years are those subject to the control of the Treasury Board. With some exceptions, the Treasury Board directly controls the person-years of departments and agencies listed in the Schedule I, Parts I and II of the Public Service Staff Relations Act. The Treasury Board does not control person-years related to Ministers' staff appointed pursuant to Section 39 of the Public Service Employment Act and all appointments pursuant to an Order in Council. Also, the person-years of some departments and agencies may be excluded from Treasury Board Control. Controlled person-years are referred to as "authorized" person-years in Part II of the Estimates.

Other person-years are those not subject to Treasury Board control but are disclosed in Part III of the Estimates, on a comparative basis with previous years, in support of the personnel expenditure requirements specified in the Estimates.

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the controlled and other person-years for the Program by occupational group. The current range column shows the salary ranges by occupation group at October 1, 1989. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Net Cost of Program

Figure 17: Total Cost of the Program for 1990-91

(thousands of dollars)	**Main Estimates 1990-91**	Add Other Cost	**Total Cost 1990-91**	Total Cost 1989-90
Administration Program	**46,616**	10,112	**56,728**	57,363

The adjustments made to the estimated operating expenditures, to arrive at a total cost, include accommodation costs of $8,410,859 provided without charge by Public Works Canada and other services provided without charge by other departments amounting to $1,701,424.

INDEX

A

Alternative Funding Arrangements, pages 2-3, 2-13, 2-15, 2-23, 2-24, 2-31, 2-72, 2-73, 2-75, 2-98, 2-99, 2-100, 2-101 and 5-10

Annual Northern Expenditure Plan, pages 3-45 and 3-46

Arctic Pollution Prevention Act, page 3-6

B

Band Support Funding, pages 2-13, 2-74 and 2-75

Bill C-115, page 2-16

Bill C-31, pages 1-3, 2-4, 2-10, 2-12, 2-13, 2-17, 2-18, 2-19, 2-22, 2-23, 2-24, 2-29, 2-43, 2-50, 2-55, 2-58, 2-61, 2-70, 2-94 and 5-5

Briefings, pages 5-8 and 5-12

C

Canada/U.S.S.R. Agreement on Cooperation in the Arctic and the North, pages 3-6 and 3-24

Canadian Aboriginal Economic Development Strategy, pages 1-3, 2-10, 2-14, 2-23, 2-28 and 2-45

Canadian Polar Commission, pages 3-6, 3-17, 3-22 and 3-24

Child Out of Parental Home Allowance, page 2-62

Community Negotiations, page 2-15

Comprehensive Funding Arrangements, pages 1-4, 2-10, 2-17 and 5-11

Conne River funding agreement, page 2-32

D

Dene-Métis, pages 3-15, 3-18, 3-22 and 3-30

Devolution, pages 2-12, 2-15, 2-16, 2-25, 2-26, 2-32, 2-57, 2-73, 2-81, 3-21, 3-27, 3-29, 3-39 and 5-16

E

Economic Development Agreement (EDA), pages 3-11 and 3-19

F

Flexible Transfer Payments, pages 2-17, 2-24, 2-31, 2-72 and 2-77

Forestry Program, page 3-7

I

Indian Oil and Gas Canada, pages 2-16, 2-42, 2-43 and 2-45

Indian Taxation Advisory Board, pages 2-16 and 2-46

Indian, Inuit and Innu Community Human Resources Strategy, pages 2-16 and 2-44

Indian/Inuit Management Development, pages 2-72, 2-73 and 2-75

Inuit Circumpolar Conference, pages 3-24 and 3-54

K

Kamloops Amendment, page 2-16

L

Land Use Planning Program, pages 3-19 and 3-55

M

Ministerial Correspondence, pages 5-8 and 5-12

N

North American Air Defence Modernization System (NAADMS), pages 3-6, 3-16 and 3-19

Northern Accord, pages 3-6, 3-31 and 3-39

Northern Canada Power Commission (NCPC), page 3-10

Northern Mineral Policy, page 3-30

Northern Oil and Gas Accord, pages 3-10 and 3-16

Northern Oil and Gas Action Program (NOGAP), pages 3-6 and 3-8

Northern Scientific Training Program, page 3-24

P

Parliamentary Relations, page 5-12

Post-Secondary Education, pages 2-17, 2-29, 2-30, 2-53, 2-54, 2-55 and 2-58

Program Evaluation, pages 5-12 and 5-13

S

Sechelt Indian Band Self-Government Act, pages 1-2, 2-20, 2-22 and 2-50

T

Transfer, pages 1-2, 1-4, 1-5, 2-3, 2-13, 2-15, 2-17, 2-23, 2-24, 2-25, 2-26, 2-31, 2-33, 2-34, 2-36, 2-37, 2-39, 2-42, 2-47, 2-54, 2-55, 2-56, 2-58, 2-60, 2-65, 2-68, 2-72, 2-73, 2-75, 2-77, 2-84, 2-91, 3-2, 3-7, 3-8, 3-9, 3-10, 3-13, 3-18, 3-20, 3-21, 3-22, 3-23, 3-24, 3-25, 3-26, 3-27, 3-28, 3-29, 3-30, 3-41, 3-43, 3-48, 3-52, 4-1, 4-4, 4-6, 4-7, 4-9, 5-10, 5-11 and 5-14

Tribal Council, pages 2-16, 2-31, 2-39, 2-74, 2-75, 2-99 and 2-100

Tungavik Federation of Nunavut (TFN), pages 2-15, 2-39, 3-15 and 3-22

W

Western Arctic (Inuvialuit) Claims Settlement Act, pages 1-2 and 2-91

Affaires indiennes et du Nord Canada

Budget des dépenses 1990-1991

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1990

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1991-III-19

ISBN 0-660-55585-9

Budget des dépenses
1990-1991

Partie III

Affaires indiennes et du Nord Canada

Préface

Ce plan de dépenses est un document de référence qui renferme plusieurs niveaux de détails pour répondre aux divers besoins des lecteurs.

Il comprend cinq chapitres, le premier présentant le Ministère et les chapitres deux à cinq exposant les plans de dépenses des quatre Programmes du Ministère. Ces chapitres donnent d'abord, pour le programme décrit, des détails sur les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du Volume II des Comptes publics. Ces renseignements assurent la continuité par rapport aux autres documents du Budget des dépenses et facilitent l'évaluation des résultats financiers des Programmes au cours de l'année écoulée.

Le plan de dépenses de chaque Programme est divisé en trois sections. La section I donne un aperçu du Programme et un résumé de ses projets et de ses réalisations. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique les résultats prévus pour chaque activité. On y trouve également d'autres renseignements essentiels sur les réalisations qui servent à justifier les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettent au lecteur de mieux comprendre le Programme.

Ce document est conçu de façon à permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. Des tables des matières détaillées sont fournies pour chaque Programme. Dans la section I de chaque plan de dépenses, un sommaire des besoins financiers renferme des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. En outre, dans l'ensemble du document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les éléments qui l'intéressent plus particulièrement.

Table des matières

Aperçu du Ministère	**1-1**
Programme des affaires indiennes et inuit	**2-1**
Programme des affaires du Nord	**3-1**
Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux	**4-1**
Programme de l'administration	**5-1**
Index	

Aperçu du Ministère

Rôles et responsabilités

La Loi sur le Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (modifiée), adoptée en 1970, définit l'étendue des responsabilités du Ministère. De façon générale, celui-ci:

- remplit les obligations légales que le gouvernement fédéral a contractées en vertu de traités, de la Loi sur les Indiens ainsi que d'autres lois telles que la Loi sur les Cris et les Naskapis du Québec, la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique et la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte;

- administre les terres de réserves et les élections des conseils de bandes, enregistre les personnes obtenant le statut d'Indien inscrit et l'appartenance à une bande et administre les fonds des bandes ainsi que les successions de certains Indiens;

- assure la prestation de services essentiels (notamment dans les domaines de l'éducation, de l'aide sociale, du logement et des équipements collectifs) aux Indiens inscrits et aux Inuit;

- aide les Indiens et les Inuit à acquérir des compétences professionnelles et à créer des entreprises viables;

- négocie le règlement des revendications qui ont été jugées recevables et qui ont trait aux titres ancestraux non abolis par un traité ou d'une autre façon, ou qui portent sur les obligations non acquittées du gouvernement;

- appuie les réalisations constitutionnelles continues visant, entre autres, la définition des droits des autochtones du Canada;

- fait des paiements de transfert aux gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest pour les aider à offrir des services publics à leurs résidents, conformément à la Loi sur le Yukon et à la Loi sur les Territoires du Nord-Ouest ainsi qu'à des ententes;

- favorise la mise en valeur ordonnée du Nord, par la gestion des ressources naturelles (le pétrole et le gaz, les minéraux, l'eau, les forêts et les terres); la protection et la gestion de l'environnement naturel du Nord, y compris les mers arctiques; l'adoption de mesures favorisant le développement économique et la création d'emplois pour les habitants du Nord, et le financement de programmes sociaux et culturels; et,

- favorise l'évolution politique des deux territoires du Nord et coordonne les politiques et les programmes du gouvernement fédéral ayant trait au Nord.

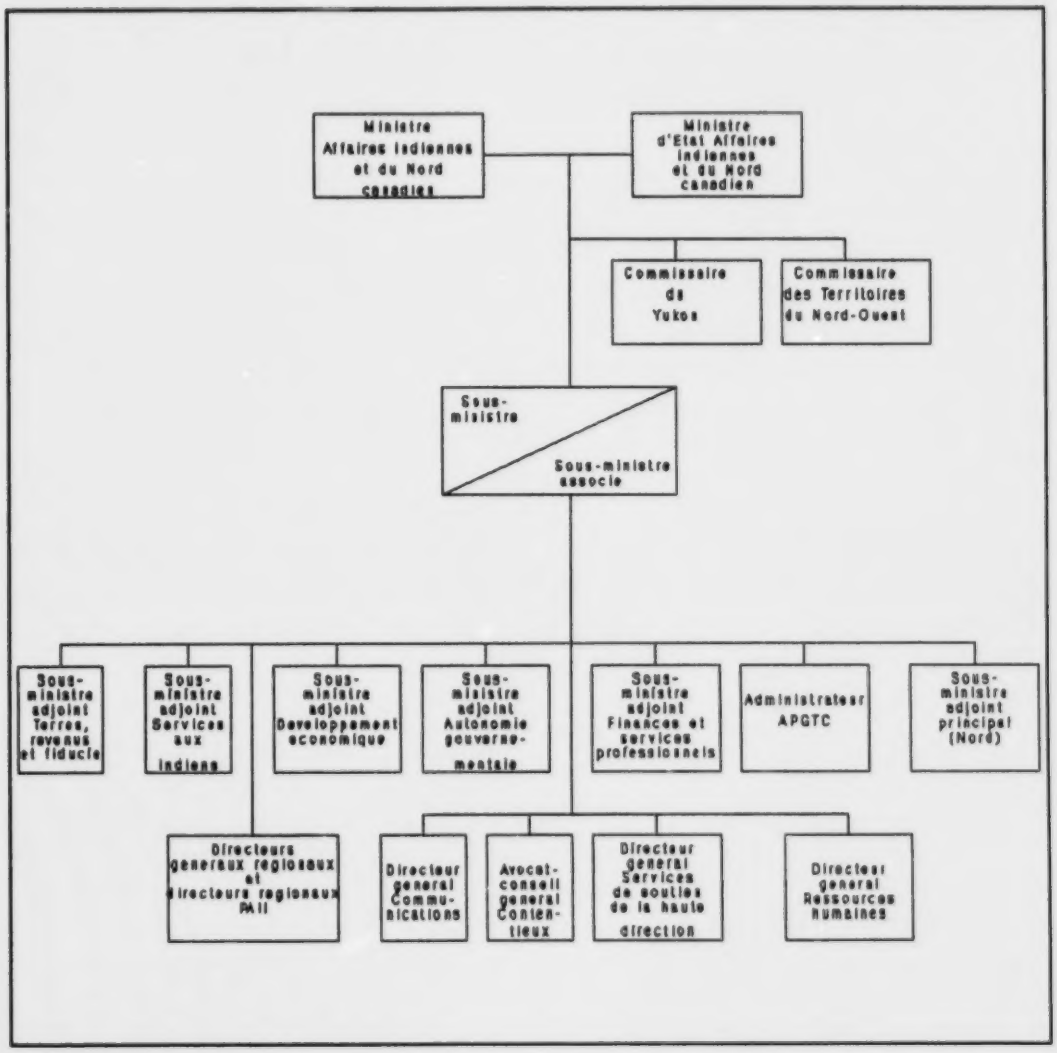
Organisation et programmes du Ministère

Les activités du Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (MAINC) se regroupent sous quatre programmes:

- le Programme des affaires indiennes et inuit;
- le Programme des affaires du Nord;
- le Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux; et,
- le Programme de l'administration.

Le Ministère est structuré en fonction de ses programmes, comme il est indiqué au tableau 1. Cet organisme est hautement décentralisé, 75 % des employés du Ministère assurant la prestation de plus de 400 services distincts dans 10 régions. Cette forte décentralisation est nécessaire afin de répondre aux besoins variés d'une clientèle très diversifiée sur les plans culturel, économique et géographique.

Tableau 1 : Organigramme du Ministère



Priorités du Ministère

Au cours des prochaines années, le Ministère veillera tout particulièrement à :

- o permettre l'élaboration de régimes d'autonomie gouvernementale axés sur les collectivités (voir page 2-36);
- o établir des fondements économiques solides pour les Indiens et les Inuit en mettant en oeuvre la Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones (voir page 2-46);
- o aider les bandes et les particuliers à faire face aux répercussions des dispositions de réintégration de la Loi C-31 (voir pages 2-55 et 5-6);

- remplir les obligations légales non acquitées relativement aux revendications et aux griefs présentés par les Indiens et les Inuit et poursuivre le règlement des revendications particulières et globales des terres;

- élaborer des projets précis de changements dans le cadre de l'étude complète du secteur Terres, revenus et fidéicommis afin d'améliorer la gestion des terres et des fonds des Indiens par le Ministère (voir page 2-53);

- consulter les provinces et les groupes indiens sur le projet de cadre de gestion pour les services d'aide à l'enfance et à la famille indiennes et fournir les services de ces agences à une plus grande proportion de la population indienne vivant sur les réserves (voir page 2-67);

- améliorer les capacités et la souplesse des gouvernements indiens en ce qui a trait à la conception et à la prestation de services et de programmes répondant aux besoins et aux priorités des collectivités, par la conclusion d'ententes de modes optionnels de financement et d'ententes globales de financement avec les bandes intéressées (voir pages 2-83 et 2-111);

- poursuivre les transferts de programmes et de responsabilités aux gouvernements territoriaux (voir pages 2-36, 2-78 et 3-25);

- promouvoir un développement économique du Nord acceptable sur le plan environnemental (voir page 3-28);

- affermir la souveraineté canadienne sur les terres et les eaux arctiques (voir page 3-27); et,

- accroître le recrutement et le perfectionnement de membres des groupes spéciaux, en mettant l'accent sur les autochtones (voir page 5-19).

Plan de dépenses du Ministère

On trouvera ci-après le résumé du plan de dépenses du Ministère, par Programme.

Tableau 2 : Plan de dépenses du Ministère par Programme

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu pour 1989-1990	Différence $	Différence %	Détails à la page
Dépenses budgétaires					
Affaires indiennes et inuit	**2 438 463**	2 284 183	**154 280**	**6,8**	2-11
Affaires du Nord	**115 786**	127 818	**(12 032)**	**(9,4)**	3-9
Paiements de transfert aux gouvernements territoriaux	**921 495**	921 074	**421**	**-**	4-5
Administration	**46 616**	49 944	**(3 328)**	**(6,7)**	5-6
	3 522 360	3 383 019	**139 341**	**4,1**	
Dépenses non budgétaires					
Affaires indiennes et inuit	**17 294**	21 022	**(3 728)**	**(17,7)**	
	3 539 654	3 404 041	**135 613**	**4,0**	

Programme des affaires indiennes et inuit

Plan des dépenses 1990-1991

Table des matières

Avant-propos

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 - Partie II du Budget des dépenses 2-5
B. Emploi des autorisations en 1988-1989 - Volume II des Comptes publics 2-8

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1990-1991
   1. Points saillants 2-10
   2. Sommaire des besoins financiers 2-11
B. Rendement récent
   1. Points saillants 2-16
   2. Examen des résultats financiers 2-20
C. Données de base
   1. Introduction 2-21
   2. Mandat 2-22
   3. Objectif du Programme 2-22
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 2-22
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 2-23
   2. Initiatives 2-25
   3. État des initiatives annoncées antérieurement 2-26
E. Efficacité du Programme 2-27

Section II
Analyse par activité

A. Autonomie gouvernementale 2-36
B. Revendications globales 2-42
C. Développement économique 2-46
D. Terres, revenus et fidéicommis 2-53
E. Éducation 2-60
F. Développement social 2-67
G. Immobilisations et services communautaires 2-75
H. Gestion des bandes 2-80
I. Gestion et administration du Programme 2-87

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 2-92
   2. Besoins en personnel 2-93
   3. Dépenses en capital 2-96
   4. Paiements de transfert 2-100
   5. Prêts, dotations en capital et avances 2-107
   6. Coût net du Programme 2-107

B. Autres renseignements
   1. Liste des bureaux 2-108
   2. Transferts sous les modes optionnels de financement (MOF) 2-109

Avant-propos

Les définitions suivantes visent à aider le lecteur à comprendre les termes communément utilisés au Ministère et dans le Plan des dépenses.

Autochtone : Ce terme s'applique aux descendants des premiers habitants du Canada. La Loi constitutionnelle de 1982 précise que les autochtones sont les Indiens, les Inuit et les Métis du Canada. La Constitution ne donne pas toutefois de définition légale des autochtones. Les informations qui suivent permettront au lecteur de se faire une idée générale de chacun de ces trois groupes.

Indien : Un Indien inscrit est une personne qui est inscrite à titre d'Indien ou a le droit de l'être en vertu de la Loi sur les Indiens (modifié par la Loi C-31 de juin 1985). Environ la moitié des Indiens inscrits au Canada sont assujettis à un traité, c'est-à-dire appartiennent à un groupe ou à une bande d'Indiens qui a signé un traité avec la Couronne. En vertu de la Loi sur les Indiens, le Ministère est tenu de fournir de l'aide et des services aux seuls Indiens inscrits.

Les Indiens non inscrits sont, d'une façon générale mais non limitative, des Indiens ou des descendants d'Indiens qui ont perdu le droit d'être inscrits à titre d'Indiens aux termes de la Loi sur les Indiens. Avant juin 1985, ce groupe comprenait les Indiennes qui avaient épousé des non-Indiens. L'adoption de la Loi C-31 en juin 1985 ayant eu pour effet d'abroger certaines dispositions de la Loi sur les Indiens, les personnes qui avaient perdu leur statut à cause de ces dispositions ont pu recouvrer celui-ci ainsi que le droit d'appartenance à une bande. D'autres, comme le précise la Loi C-31, sont devenues admissibles à obtenir le statut d'Indien.

Inuit : Les Inuit sont les autochtones du Nord canadien et la plupart habitent au nord du 60° parallèle. Les Inuit du Nouveau-Québec et du Labrador, qui vivent un peu en dessous du 60° parallèle, constituent une exception. La Cour suprême du Canada a jugé en 1939 que le pouvoir du gouvernement canadien de légiférer relativement aux Indiens et aux terres qui leur sont réservées s'étendait aux Inuit. Ceux-ci, toutefois, ne sont pas touchés par la Loi sur les Indiens et seuls les Inuit du Nouveau-Québec et du Labrador bénéficient des services du Programme des affaires indiennes et inuit.

Innu : Les Innu sont formés de deux groupes d'indiens particuliers, résidants du Québec et du Labrador (Naskapis et Montagnais)

Métis : Il y a au moins deux façons de comprendre le terme "Métis". Pour les uns, il renvoie aux personnes d'origine autochtone issues de la communauté métisse constituée depuis longtemps dans l'Ouest canadien. Pour les autres, le terme s'applique à tout individu d'ascendance autochtone qui s'identifie comme tel plutôt que comme Indien ou Inuit. Le Ministère n'a aucune responsabilité légale envers les Métis.

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (milliers de dollars)		Budget principal 1990-1991	Budget principal 1989-1990
Programme des affaires indiennes et inuit			
5	Dépenses de fonctionnement	**245 462**	230 614
10	Dépenses en capital	**20 705**	13 196
15	Subventions et contributions	**2 145 025**	1 986 912
(L)	Comité chargé des cas d'invalidité dus au mercure dans les bandes de Grassy Narrows et d'Islington	**15**	15
(L)	Obligations relatives à des garanties d'emprunts accordés aux Indiens pour le logement et le développement économique	**2 000**	2 000
(L)	Rentes versées aux Indiens	**880**	880
(L)	Subvention à la Société régionale inuvialuit en vertu de la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique	**5 000**	5 000
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**19 376**	18 188
	Total du budgétaire	**2 438 463**	2 256 805
L20	Prêts à des requérants autochtones	**14 303**	15 663
L25	Prêts aux anciens du Yukon	**1 422**	1 207
(L)	Prêts à la Société régionale inuvialuit en vertu de la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique	**1 569**	1 452
	Total du non-budgétaire	**17 294**	18 322
	Total du Programme	**2 455 757**	2 275 127

Crédits (dollars)		Budget principal 1990-1991
	Programme des affaires indiennes et Inuit	
5	Dépenses de fonctionnement et	
	a) dépenses ayant trait aux ouvrages, bâtiments et matériel situés sur des propriétés n'appartenant pas au gouvernement fédéral;	
	b) dépenses recouvrables en vertu d'accords approuvés par le gouverneur en conseil et conclus avec des gouvernements provinciaux et les commissions scolaires locales en vue du versement de prestations sociales à des non-Indiens habitant des réserves indiennes, et de l'instruction de non-Indiens fréquentant des écoles indiennes;	
	c) autorisation au Ministre de conclure des accords avec les gouvernements provinciaux, les commissions scolaires et les organismes de bienfaisance ou autres pour la prise en charge et l'entretien des enfants;	
	d) autorisation d'affecter des fonds, dans le cadre des activités de développement économique des Indiens et des Inuit, pour assurer des services d'enseignement et d'orientation aux Indiens et aux Inuit et pour l'approvisionnement en matériaux et en matériel et pour l'achat et la vente de produits finis; et	
	e) autorisation de vendre de l'électricité, le mazout et les services connexes, de même que des services municipaux, aux particuliers qui vivent dans les centres éloignés et qui ne peuvent compter sur des sources locales d'approvisionnement, selon les conditions approuvées par le gouverneur en conseil, et de fournir les mêmes biens et services aux Ministères et organismes fédéraux situés au Nouveau-Québec.	**245 462 000**
10	Dépenses en capital et	
	a) dépenses ayant trait aux bâtiments, ouvrages, terrains et matériel dont la gestion, le contrôle et la propriété peuvent être cédés soit aux gouvernements provinciaux, à des conditions approuvées par le gouverneur en conseil, soit à des bandes indiennes ou à des Indiens, tant à titre collectif que particulier, à la discrétion du Ministre, et dépense de ce genre engagées à l'égard de propriétés n'appartenant pas au gouvernement fédéral;	
	b) autorisation d'engager des dépenses recouvrables ne dépassant pas la part des frais assumés par les gouvernements provinciaux et les commissions scolaires locales pour des routes et ouvrages connexes, ainsi que pour l'éducation, y compris l'instruction de non-Indiens fréquentant les écoles indiennes; et	

Crédits	(dollars)	Budget principal 1990-1991
	c) autorisation de construire et d'acquérir, pour les Indiens et les Inuit, des logements destinés à des Indiens et des Inuit contre le versement, s'il y a lieu, de montants que le Ministre peut fixer, et qu'ils achèteront ou loueront aux conditions et aux prix, soit coûtant, soit réduit, approuvés par le gouverneur en conseil, et d'effectuer des paiements aux Indiens et aux bandes indiennes en vue de la construction de logements et d'autres bâtiments.	**20 705 000**
15	Subventions inscrites au Budget et contributions.	**2 145 025 000**
L20	Prêts aux requérants autochtones conformément aux modalités approuvées par le gouverneur en conseil pour leur permettre d'acquitter les dépenses de recherche, d'élaboration et de négociation concernant les revendications.	**14 303 000**
L25	Prêts au Conseil des Indiens du Yukon afin de verser aux anciens du Yukon à titre de prestations provisoires	**1 422 000**

Programme par activité

(milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991							
	Budgétaire					Non-budgétaire		
	Années-personnes autorisées *	Fonctionnement	Paiements en capital	Paiements de transfert	Total	Prêts, dotations en capital et avances	Total	Budget principal 1989-1990
Autonomie gouvt'l	83	5 051	-	11 188	17 239	-	17 239	12 101
Revendications globales	83	5 987	-	39 639	45 626	17 294	62 920	80 793
Developpement economique	275	25 099	-	67 597	92 696	-	92 696	72 161
Terres, revenus et fiducie	555	42 450	1 001	14 871	58 322	-	58 322	47 140
Education	743	49 827	-	808 228	735 855	-	735 855	676 857
Developpement social	213	15 800	-	604 060	619 860	-	619 860	569 943
Immobilisations et services communautaires	121	54 799	18 056	519 237	592 092	-	592 092	564 133
Gestion des bandes	235	16 089	-	208 085	224 174	-	224 174	219 078
Gestion et administration du programme	625	50 951	1 648	-	52 599	-	52 599	52 923
	2 913	266 853	20 705	2 150 905	2 438 463	17 294	2 455 757	275 127
Années-personnes 1989-1990	2 917							

* Voir tableau 39, page 2-94, pour des informations additionnelles concernant les années-personnes

B. Utilisation des autorisations en 1988-1989 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Programme des affaires indiennes et inuit			
Budgétaire			
Crédit 5 - Dépenses de fonctionnement	247 279 000	247 376 132	**224 825 977**
Crédit 10 - Dépenses en capital	20 292 000	20 292 000	**15 454 373**
Crédit 15 - Subventions et contributions	1 710 742 200	1 768 261 984	**1 766 835 639**
Législatif - Rentes versées aux Indiens (Loi sur les Indiens)	880 000	1 089 021	**1 089 021**
Législatif - Contributions aux régimes sociaux des employés	19 210 000	19 859 000	**19 859 000**

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
Législatif - Subventions à la Société régionale inuvialuit relativement à l'indemnité prévue par la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique	5 000 000	5 000 000	**5 000 000**
Législatif - Éléments de passif liés aux garanties des prêts aux Indiens pour le logement et le développement économique	1 500 000	34 480 981[1]	**367 203**
Législatif - Remise de prêts consentis à partir du Compte d'aide au logement des Indiens	-	340 280	**340 280**
Législatif - Paiements en vertu de la Loi sur le règlement des bandes indiennes de Grassy Narrows et d'Islington (pollution par le mercure)	15 000	15 000	-
Législatif - Dommages-intérêts fixés par la Cour suprême	-	31 390	**31 390**
Législatif - Remboursement de montants portés aux recettes d'exercices antérieurs	-	21 612	**21 612**
Législatif - Dommages-intérêts fixés par la Cour fédérale	-	114 252	**114 252**
Total du budgétaire	2 004 918 200	2 096 881 652	**2 033 938 747**
Non-budgétaire			
L15 - Prêts - construction de logements (net)	-	17 378 476	**(520 018)**
L20 - Prêts et garanties par le biais du Compte d'expansion économique des Indiens (net)	-	29 341 074	**935 656**
L20 - Prêts aux requérants autochtones pour leur permettre d'acquitter les dépenses de recherche, d'élaboration et de négociation liées aux revendications	15 466 000	15 466 000	**15 445 921**
L25 - Prêts au Conseil des Indiens du Yukon afin de verser des indemnités aux anciens du Yukon à titre de mesure provisoire	1 172 000	1 172 000	**1 171 595**
Législatif - Prêts à la Société régionale inuvialuit en vertu de la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique Limite: 30 000 000 $	19 091 000	19 091 000	**19 091 000**
Total du non-budgétaire	35 729 000	82 448 550	**36 124 154**

(1) Comprend deux éléments d'ordre législatif concernant les prêts garanties pour le développement économique des Indiens.

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1990-1991

1. Points saillants

Au cours de l'année budgétaire 1990-1991, on entend, dans le cadre du Programme des affaires indiennes et inuit, continuer de privilégier les priorités suivantes : l'autonomie gouvernementale des Indiens, le règlement des revendications, le développement économique, le logement, l'éducation et le développement social, et une meilleure gestion des terres et des fonds des Indiens. On cherchera notamment à:

- faciliter, par la négociation et à l'adoption de lois, l'établissement de régimes d'autonomie gouvernementale axées sur la collectivité (voir page 2-36);

- négocier des ententes finales et assurer la sélection des terres dans le cadre des trois revendications globales du Nord et à conclure des ententes de principe pour les revendications au sud du 60e parallèle faisant l'objet de négociations actives (voir page 2-42);

- mettre en oeuvre la Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones (SCDÉA) (voir page 2-46);

- continuer de rendre à qui de droit le statut d'Indien inscrit, en vertu de la Loi C-31, fournir des services d'un niveau équitable à une population croissante et permettre aux bandes indiennes d'adopter leurs propres règles d'appartenance (voir page 2-53);

- poursuivre la troisième étape de l'examen global des fonctions de Terres, revenus et fidéicommis, dans le cadre de laquelle on étudiera les différentes solutions élaborées au cours de la deuxième étape et on établira des projets plus précis sur les changements à apporter. On élaborera ces projets en collaboration avec les Indiens, aussi bien pour la détermination des changements à apporter que pour les échéanciers à adopter à cette fin; (voir page 2-53);

- accélérer le règlement des revendications territoriales particulières (voir page 2-58);

- mener des consultations avec les provinces et les groupes indiens afin de discuter de la politique et du cadre de gestion proposés pour le Programme d'aide à l'enfance et à la famille indiennes (voir page 2-71 et 2-72);

- mettre en oeuvre les nouvelles ententes globales de financement des gouvernements indiens, qui permettent aux gestionnaires des bandes une plus grande souplesse pour la gestion des programmes (voir page 2-78);

- rendre les gouvernements des collectivités indiennes et inuit plus aptes à répondre aux besoins et aux aspirations de leurs commettants, c'est-à-dire :

    - favoriser et soutenir d'autres transferts de programmes et de fonds aux administrations indiennes, dans la mesure où elles sont prêtes à assumer ces responsabilités et où elles le souhaitent (voir page 2-83);

- aider un certain nombre de bandes indiennes et de conseils tribaux à surmonter les problèmes financiers et de gestion auxquels ils doivent faire face (voir page 83); et

- accéler la conclusion d'ententes de modes optionnels de financement (MOF) avec les bandes et les conseils tribaux (voir page 2-84)

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

(milliers de dollars)	Bugdet 1990-1991	Prévu 1989-1990	Différence	Détails à la Page
Budgétaire				
Autonomie gouvernementale	**17 239**	12 691	4 548	2-36
Revendications globales	**45 626**	42 524	3 102	2-42
Développement économique	**92 696**	93 332	(636)	2-46
Terres, revenus et fidéicommis	**58 322**	68 081	(9 759)	2-53
Éducation	**735 855**	686 752	49 103	2-60
Développement social	**619 860**	555 996	63 864	2-67
Immobilisations et services communautaires	**592 092**	555 383	36 709	2-75
Gestion des bandes	**224 174**	215 376	8 798	2-80
Gestion et administration du Programme	**52 599**	54 048	(1 449)	2-87
	2 438 463	2 284 183	154 280	
Non-budgétaire				
Revendications globales	**17 294**	21 022	(3 728)	
	2 455 757	2 305 205	150 552	
Années-personnes*	**2 913**	3 005	(92)	

* Voir tableau 39, page 2-94, pour obtenir des renseignements supplémentaires sur les années-personnes

Explication des besoins financiers de 1990-1991 : Les besoins de 2 455 757 000 $ (1990-1991) sont de 150 552 000 $ ou 6,5 % supérieurs aux prévisions de 1989-1990. Les principaux articles ayant contribué à ce changement sont :

Autonomie gouvernementale :

o	négociation de l'autonomie gouvernementale :	
	- financement des négociations relatives aux projets d'autonomie gouvernementale, des consultations et négociations connexes et des consultations et négociations tripartites	4 000 000 $
	- hausse du nombre d'années-personnes et des coûts salariaux pour faire face à des besoins de fonctionnement	536 000 $

Revendications globales :

o	fonds accrus pour les bandes cries et naskapies du Québec	1 634 000 $
o	négociation des revendications globales : augmentation du financement de fonctionnement et d'entretien de base pour faire face à l'augmentation des activités	1 200 000 $
o	hausse du nombre d'années-personnes et des coûts salariaux connexes afin de faire face aux priorités des opérations	201 000 $
o	réduction dans les prêts non-budgétaires	(3 728 000)$

Développement économique :

o	fonds pour la mise en oeuvre de la Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones (SCDÉA)	14 000 000 $
o	radiation de prêts pour la Caisse d'expansion économique des Indiens (CEÉI), payés en 1989-1990	(14 678 731)$
o	réduction d'années-personnes conformément au plan quinquennal de réduction des effectifs	(2 483 000)$
o	rajustement des prix; hausse du nombre des années-personnes et des coûts salariaux pour assurer la mise en oeuvre de la Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones (SCDÉA)	1 678 000 $
o	rajustement aux salaires pour 1990-1991	(492 000)$

Terres, revenus et fidéicommis :

o	règlement des revendications dont le montant doit être versé en 1989-1990	(18 255 815)$
o	réaffectation de fonds liés à la mise en oeuvree de la Loi C-31	2 250 000 $
o	programme d'inscription des Indiens en vue de l'établissement et de l'exploitation d'un mécanisme pour favoriser le règlement des questions liées aux traités	800 000 $

o	besoins additionnels pour rattrapage de comptes de successions	600 000 $
o	cours de formation pour le personnel et les bandes	1 450 000 $
o	réduction de fonds pour la cause-type de la bande Gitksan	(750 000)$
o	rajustement des prix; hausse du nombre des années-personnes et des coûts salariaux et priorités opérationnelles	5 829 000 $
o	rajustement aux salaires pour 1990-1991	(1 685 000)$
Éducation :		
o	rajustement des prix	37 421 000 $
o	coût plus élevé de l'éducation et augmentation des inscriptions:	
	- écoles primaires et secondaires	20 499 000 $
	- écoles postsecondaires	12 277 000 $
o	réaffectation de ressources au sein du Programme liées à la mise en oeuvre du programme de transfert	4 094 000 $
o	réaffectation de fonds liés à la mise en oeuvre de la Loi C-31	13 272 000 $
o	réduction des années-personnes et des coûts salariaux connexes	(2 428 000)$
o	transfert du programme linguistique culturel du Programme des affaires du Nord	1 180 000 $
Développement social :		
o	réaffectation de fonds liés à la hausse de prix	22 000 000 $
o	réaffectation de fonds liés à la mise en oeuvre de la Loi C-31	6 000 000 $
o	augmentation des fonds afin de couvrir les augmentations de population et coûts de logements	25 000 000 $
o	réaffectation de fonds liés au changement de politique du programme de développement social	11 000 000 $
Immobilisations et services communautaires :		
o	plan d'immobilisations à long terme afin de faire face aux besoins accrus de fonctionnement et d'entretien et aux contributions d'immobilisations	19 000 000 $
o	réaffectation de fonds au sein de l'activité de Gestion des bandes pour payer des coûts liés aux ententes d'immobilisations entre le Canada et Terre-Neuve	(2 000 000) $

o	facturation aux prix du marché-ressources supplémentaires pour l'application de la facturation aux prix du marché par TPC	1 571 000 $
o	ressources pour la passation de marchés afin d'assurer le maintien de services techniques pour les services de prestation aux organismes indiens	3 340 000 $

Gestion des bandes :

o	réaffectation interne de ressources pour l'entente entre le Canada et Terre-Neuve et ressources supplémentaires liées à l'augmentation de la population	2 196 000 $
o	augmentation prévue pour faire face à des besoins en matière de prix	3 098 000 $
o	hausse du nombre d'années-personnes et des coûts salariaux connexes pour compenser la réduction des effectifs prévue et pour augmenter la capacité de la région de négocier et mettre en oeuvre les modes optionnels de financement	1 632 000 $
o	fonds supplémentaires pour la mise en oeuvre de la Loi C-31	1 350 000 $
o	fonds supplémentaires pour les gouvernements de bande	2 026 000 $

Gestion et administration du Programme :

o	besoins additionnels en salaire	(1 449 000)$

Explication des prévisions pour 1989-1990 : Les prévisions budgétaires et non-budgétaires de 1989-1990 sont de 2 305 205 000 $ ou 1,3% supérieures au chiffre de 2 275 127 000 $ du Budget principal. La différence découle des principaux éléments suivants pour lesquels on demandera les autorisations de dépenser nécessaires dans le cadre du Budget supplémentaire.

Autonomie gouvernementale :

o	années-personnes supplémentaires et coûts connexes	590 000 $

Revendications globales :

o	revendication globale du Conseil des Indiens du Yukon: - ressources supplémentaires pour la négociation des ententes finales avec les bandes	2 700 000 $

Développement économique :

o	radiation de dettes	14 678 731 $
o	stratégie canadiennne de développement économique pour les autochtones	6 000 000 $
o	fonds supplémentaires pour salaires	492 000 $

Terres, revenus et fidéicommis :	
o règlement des revendications	11 719 576 $
o besoins additionnels en salaire	1 685 000 $
Education :	
o besoins additionnels en salaire	1 661 000 $
Développement social :	
o fonds supplémentaires pour salaires	313 000 $
Immobilisations et services communautaires :	
o fonds supplémentaires pour salaires	395 000 $
Gestion des bandes :	
o fonds supplémentaires pour salaires	300 000 $
Gestion et Administration du Programme :	
o fonds supplémentaires pour salaires	1 125 000 $

B. Rendement récent

1. Points saillants

Autonomie gouvernementale : Les grandes lignes de la politique autochtone du gouvernement fédéral ont été établies en novembre 1985 lorsque le Cabinet a approuvé une stratégie pour les initiativies constitutionnelles concernant les autochtones, notamment pour la négociation de l'autonomie gouvernementale avec les collectivités. En juin 1988, le Cabinet a autorisé le début de pas moins de 15 négociations de fond sous réserve des lignes directrices sur la politique et le processus. L'importance de l'autonomie gouvernementale des autochtones a été réaffirmée publiquement par le Premier ministre à plusieurs occasions. La dernière fois qu'ils en a parlé est dans le Discours du Trône d'avril 1989, dans lequel on a indiqué que la réforme constitutionnelle touchant les autochtones représentait une priorité du gouvernement. À cette fin, les Ministres des Affaires indiennes et du Nord canadien, de la Justice et des Relations fédérales-provinciales ont tenue des discussions officieuses avec leurs homologues provinciaux et avec les dirigeants autochtones afin d'évaluer les conditions susceptibles de mener à une reprise fructueuse des discussions constitutionnelles.

Entre-temps, les négociations avec les collectivités constituent le principal moyen de répondre, du moins en partie, aux aspirations d'autonomie gouvernementale des collectivités indiennes et inuit qui souhaitent disposer de pouvoirs plus importants que ceux prévus par les documents d'autorisation actuels, en particulier la Loi sur les Indiens. On a constaté un intérêt général à l'égard du processus chez les collectivités indiennes un peu partout au Canada. Au 31 décembre 1989, cinq projets d'autonomie gouvernementale visant onze collectivités avaient atteint le stade des négociations de fond; des négociations en vue de la conclusion d'ententes-cadres étaient en cours dans le cas de dix projets touchant 25 collectivités; enfin, il existe 60 projets concernant plus de 100 bandes, qui en sont au stade de l'élaboration.

Les négociations avec les collectivités ont aussi été bien accueillies par les gouvernements provinciaux. Plusieurs d'entre eux ont signalé leur volonté de participer à ces négociations en temps opportun. Comme l'un des objectifs de la négociation de l'autonomie gouvernementale est d'offrir des exemples concrets pour le processus constitutionnel, il s'agit d'un progrès important car l'un des principaux obstacles à la réalisation d'un consensus sur l'apport d'une modification constitutionnelle, à la Conférence des Premiers Ministres, était l'avis de certaines provinces voulant qu'on n'inscrive l'autonomie gouvernementale dans la Constitution qu'une fois qu'on aura une idée plus claire de ce qu'elle peut comporter.

Revendications globales : On a pu mener des négociations efficaces sur six revendications globales acceptées aux fins de négociation par le gouvernement fédéral. La politique mise en vigueur en 1986 a permis de résoudre un certain nombre de problèmes qui empêchait de progresser et qui ont permis d'établir un processus clair et bien ordonné. Les mandats approuvés par le gouvernement pour chacune des revendications ont permis de fournir des directives claires aux négociateurs et ont confirmé l'engagement de l'ensemble du gouvernement de régler ces revendications. Des ententes de principe ont été conclues avec les Dénés et les Métis (septembre 1988) et avec le Conseil des Indiens du Yukon (mai 1989). Une entente de principe a pu être conclue avec la Fédération Tungavik du Nunavut (FTN) en décembre 1989, qui attend maintenant d'être ratifiée. Une entente-cadre a été signée avec les Nisga'as en septembre 1989. En outre, les négociations avancent avec le Conseil attikamek-montagnais, au Québec, en vue d'en arriver à une entente de principe. On prévoit la conclusion d'une entente-cadre avec l'Association des Inuit du Labrador au début de 1990.

Modes optionnels de financement : En 1988-1989, le nombre des modes optionnels de financement (MOF) signés a augmenté, passant de 9 à 25 et le nombre des bandes recevant des services en vertu de ces ententes s'est aussi accru, passant de 25 à 38. Au 31 décembre 1989, 47 ententes touchant

94 bandes ont été signées. Les fonds gérés en vertu de ces ententes se sont accrus, passant de 23,6 millions de dollars en 1987-1988 à un montant estimatif de 129,8 million en 1989-1990.

Une évaluation des répercussions à court terme des MOF a révélé que le processus avait permis d'améliorer la gestion locale et que les collectivités commençaient à rajuster les programmes à leurs besoins, ce qui a eu une incidence positive sur la prestation.

Transferts : Le Plan général de gestion du Ministère, qui porte sur la période de 1986-1987 à 1990-1991, décrit la démarche et le calendrier adoptés pour transférer aux administrations indiennes la responsabilité de la prestation des services. Dans l'ensemble, la proportion des dépenses ministérielles administrées par les Indiens a augmenté comme prévu (voir page 2-28). À mesure que les services sont transférés, le nombre des emplois augmente aux niveaux des bandes et des conseils tribaux alors que le nombre des employés du Ministère diminue. Jusqu'à maintenant, on a atteint les objectifs du Ministère concernant la réduction des années-personnes du Ministère. Il convient de noter toutefois que la mise en oeuvre du plan et la réalisation des objectifs de réduction des années-personnes dépendent dans une large mesure de la volonté et de la capacité des Indiens d'assumer des responsabilités accrues.

Développement économique : Tout au long de 1988-1989, le Ministère a poursuivi l'établissement de cinq stratégies centrales de développement économique. Celles-ci portent sur les aspects suivants : accès accru à l'économie générale des affaires; meilleur régime juridique pour accroître afin de favoriser la croissance économique des collectivités indiennes; aide pour favoriser une exploitation des ressources naturelles contrôlée par les Indiens; formation des adultes indiens afin de les préparer à occuper des emplois et à exploiter des entreprises; et amélioration de la coordination des programmes fédéraux destinés à faciliter le développement économique des Indiens.

Le secteur du Développement économique a aussi réalisé des progrès en poursuivant le transfert de ses programmes aux Indiens, aux Inuit et aux Innu. On a établi des stratégies régionales et nationale pour favoriser l'élaboration en permanence d'organismes indiens de développement économique.

La Loi C-115, aussi connue sous le nom de "Modification de Kamloops", a été proclamée comme loi le 28 juin 1988. Cette modification, la première apportée à l'instigation des Indiens, a donné aux conseils de bande le pouvoir d'imposer tous les intérêts sur des terres indiennes, y compris les projets de mise en valeur en vertu de baux. La modification a aussi entraîné la notion de terres désignées, auquel cas les terres continuent de faire partie de la réserve même si elles sont mises de côté pour des projets commerciaux de mise en valeur, notamment pour des hypothèques. Le chef de la bande indienne de Kamloops a été nommé président de la Commission consultative de la fiscalité indienne, qui a pour fonction de conseiller le Ministre sur les questions de principe et les règlements administratifs. La Commission, qui est formée en majorité de représentants indiens, fournit également des conseils et des lignes directrices aux bandes sur l'élaboration des règlements administratifs. Elle a tenu sa première réunion en février 1989.

Après deux années de prestation d'aide sous forme de fonds et de conseils, une entente a été signée au sujet de la mine Golden Patricia de la St. Joe Canada, au lac Horn, par les bandes du lac Cat, d'Osnaburgh et de Slate Falls, le Conseil tribal Windigo, la société et les gouvernements fédéral et ontarien. Une Entente Canada-Ontario sur la mise en valeur des ressources renouvelables a été prolongée jusqu'en 1992; elle a été signée par la nation Nishnawbe-Aski, assujettie au traité n° 3, l'Association des Indiens de l'Ontario et les gouvernements fédéral et ontarien.

L'organisme Pétrole et gaz des Indiens du Canada a réussi à attirer des personnes possédant des compétences essentielles en matière technique et de gestion et il aide actuellement des bandes de la Colombie-Britannique, de l'Alberta, de la Saskatchewan, du Manitoba et de l'Ontario à mettre en valeur leurs ressources d'hydrocarbures. Les consultations se sont poursuivies au cours de l'année avec

le Conseil des ressources des Indiens (CRI) concernant des modifications et des mécanismes réglementaires visant à permettre une gestion et un contrôle indiens plus importants des ressources pétrolières et gazières. Le CRI est formé de représentants des conseils tribaux et des réserves possédant une production pétrolière et gazière importante.

On a approuvé la vente de certaines parties de la Caisse de prêts pour le développement économique des Indiens à deux organismes indiens, l'Association des pêcheurs autochtones et l'Association des agriculteurs indiens du Manitoba. Plusieurs autres organismes indiens se sont montrés intéressés à assurer l'administration et le recouvrement de certaines parties du portefeuille de prêts.

On a mis en oeuvre un programme de stratégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités indiennes inuit et innu (SMRHCI) combiné à un projet d'aide sociale, qui a permis l'utilisation de fonds d'aide sociale de 2,5 millions de dollars afin de procurer des emplois permanents à des prestataires indiens d'aide sociale.

En 1988-1989, on a lancé un projet de deux ans visant à fournir des possibilités aux Indiens en matière d'entreprenariat au moyen d'un programme complet de sélection, de formation, de stages, d'aide au niveau du capital de risque et de suivi ultérieur.

Sept groupes de travail ont été formés pour mettre en oeuvre le protocole d'entente entre le Canada et le Québec sur le développement économique des autochtones. Les groupes de travail formés à cette fin renfermaient des membres des gouvernements fédéral et provincial et ils ont procédé à des consultations étendues auprès des autochtones. Des rapports ont été établis sur l'exploitation forestière, l'agriculture, l'emploi et la formation, la pêche commerciale, le tourisme et les ressources minérales.

Loi C-31 : La Loi C-31 a permis d'éliminer les clauses de discrimination sexuelle de la Loi sur les Indiens, d'abolir la notion d'émancipation, de rétablir le droit des Indiens d'être inscrits dans le registre des Indiens et sur la liste des membres d'une bande lorsque ce droit avait été perdu injustement et, enfin, a permis aux bandes de décider de leurs propres règles d'appartenance. Du 28 juin 1985 au 30 septembre 1989, 122 180 personnes ont demandé à être inscrites à titre d'Indiens. On a terminé l'examen de 102 176 demandes, qui a donné lieu à 64 440 inscriptions et 37 736 rejets. Au 30 septembre 1989, on avait transféré le pouvoir de décision en matière d'effectif à 229 bandes, soit 38,5 % de l'ensemble des bandes indiennes.

Revendications particulières : Au cours de l'année dernière, on a réglé cinq revendications particulières, transférant ainsi 186 hectares de terres au statut de réserve et offrant 2 587 153 $ à titre d'indemnité. Le Ministère a aussi expliqué la nature des règlements que le gouvernement est prêt à négocier, compte tenu du fondement juridique de la revendication.

Convention de la Baie James et du Nord québécois : Dans le cadre des négociations relatives à la mise en oeuvre de la Convention de la Baie James et du Nord québécois (CBJNQ) on a réussi à conclure une entente avec la Société Makivik qui représente les Inuit du Québec et la bande Naskapie.

Convention sur l'inondation des terres du nord du Manitoba : En mai 1988, le Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (MAINC) a signé un accord de contribution de 88,5 millions de dollars avec les cinq collectivités indiennes concernées du nord du Manitoba, à titre de règlement de l'obligation contractée par le Canada en vertu de l'article 6 de la Convention sur l'inondation des terres du nord du Manitoba de 1977. L'installation de services d'eau et d'égout ainsi que la remise en état des logements et la construction de nouveaux logements doivent être terminées en 1992. Le projet de construction des immobilisations sera géré et réalisé au cours des quatre prochaines années par la Société de reconstruction des immobilisations, institution appartenant aux bandes et entièrement administrée par elles.

Programme d'aide à l'éducation postsecondaire : Au cours de 1988-1989, 15 572 étudiants du niveau postsecondaire ont bénéficié de programmes d'études universitaires et collégiales, ce qui représente un coût total de 122,4 millions de dollars. Sur cette somme, 19,7 millions de dollars ont été offerts à 2 907 étudiants, requérants visés par la Loi C-31.

Services d'aide à l'enfance et à la famille : À l'été de 1989, le gouvernement a confirmé son engagement de financer les services d'aide à l'enfance et à la famille offerts aux Indiens demeurant dans les réserves et s'est engagé, en principe, à étendre les services gérés par les Indiens aux bandes qui ne participaient pas encore au programme, à mesure que des fonds seront disponibles. Des réunions ont eu lieu à l'automne de 1989 avec des représentants des administrations indiennes et des gouvernements provinciaux afin de discuter d'un cadre opérationnel pour les services d'aide à l'enfance et à la famille indiennes.

Comité consultatif sur la violence familiale : Un comité consultatif sur la violence familiale a été mis sur pied par ce Ministère et le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social. Le Comité donnera son avis sur les priorités relatives aux programmes et au financement pour les projets touchant les mauvais traitements, ses sévices et la violence morale infligés aux enfants, les voies de fait contre un conjoint et l'exploitation des personnes âgées. On a alloué pour quatre ans une somme annuelle de 750 000 $ afin d'appuyer les projets élaborés et gérés par les autochtones.

Immobilisations communautaires : Depuis la promulgation des normes sur les surfaces dans les écoles et de la politique concernant les bâtiments scolaires en 1988, le Ministère travaile à élaborer un système de priorités servant à déterminer quand il y a lieu de construire une école.

Ententes de financement global : On a travaillé à établir de nouvelles conditions pour les contributions financières versées aux bénéficiaires indiens afin de leur offrir une plus grande souplesse pour la prestation des programmes et de favoriser une reddition des comptes plus directe aux membres des bandes. En juillet 1989, le Conseil du Trésor a approuvé un nouveau mécanisme de financement désigné sous le nom de "paiements de transfert souples".

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2 : Rendement financier en 1988-1989

	1988-1989		
	Réel	Budget principal	Différence
Budgétaire			
Autonomie gouvernementale	17 825	11 268	6 557
Revendications globales	45 419	37 589	7 830
Développement économique	80 745	66 600	14 145
Terres, revenus et fidéicommis	50 113	41 014	9 099
Éducation	617 182	633 972	(16 790)
Développement social	488 526	448 854	39 672
Immobilisations et services communautaires	504 382	519 503	(15 121)
Gestion des bandes	176 164	192 181	(16 017)
Gestion et administration du Programme	53 582	53 938	(356)
	2 033 938	2 004 919	29 019
Non-budgétaire			
Revendications globales	35 708	35 729	(21)
Développement économique - prêts FDEI	936	-	936
Immobilisations et services communautaires	(520)	-	(520)
	2 070 062	2 040 648	29 414

Explication de la différence : Le montant supplémentaire dépensé en plus des crédits du Budget principal est dû aux articles principaux suivants :

Autonomie gouvernementale : Des ressources supplémentaires se sont avérées nécessaires pour financer les négociations sur la mise en oeuvre de la Convention de Baie James et du Nord québécois.

Revendications globales : Des ressources supplémentaires ont été nécessaires pour consolider les activités de recherche et de négociation, verser un paiement échelonné à la nation dénée et à l'Association des Métis des T.N.-O. et régler la question des fonds de fonctionnement et d'entretien des cris de la baie James.

Développement économique : Des ressources supplémentaires ont été fournies par la CEIC pour des cours de formation professionnelle liés au logement dans les réserves. Les autres augmentations de coût proviennent de la réallocation interne de fonds pour payer les coûts de logement liés à la Loi C-31, des besoins d'ordre salarial et le projet d'entreprenariat.

Terres, revenus et fidéicommis : Des ressources supplémentaires se sont avérées nécessaires pour le paiement des indemnités de certaines revendications particulières et la poursuite de l'étude du secteur Terres, revenus et fidéicommis.

Éducation : L'excédent correspond aux fonds transférés au Développement social pour faire face à des obligations non discrétionnaires au sein de cette activité.

Développement social : Besoins accrus entraînés par la Loi C-31, factures rétroactives, ententes relatives au programme de bien-être de l'enfant et augmentations imprévues dans les prix et les volumes.

Immobilisation et services communautaires : Le retard de certains projets a entraîné la sous-utilisation de certains fonds d'immobilisations. Les ressources excédentaires de fonctionnement et d'entretien ont été réaffectées pour répondre à des besoins supplémentaires du programme du maintien de l'ordre et du programme des loisirs et aux priorités liées à d'autres programmes.

Gestion des bandes : L'excédent provient des prévisions de croissance indiquées par la base de données, qui étaient estimées à 5 %, ce qui est plus élevé qui l'estimation révisée de 2,5 %. En conséquence, la croissance normale du programme a été réduite de 5 à 2,5 %.

Gestion et administration du Programme : Les dépenses ont été moindres qu'on ne l'avait estimé et les ressources excédentaires ont été réallouées pour répondre à des priorités de gestion et de fonctionnement.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des affaires indiennes et inuit dispense un large éventail de services communautaires aux Indiens inscrits du Canada et aux Inuit du Nouveau-Québec et du Labrador. Les services fournis aux Inuit résidant dans les autres provinces sont financés par le gouvernement du Canada et assurés directement par les gouvernements provinciaux. Au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest, les services sont dispensés par les gouvernements territoriaux. Le Programme des stratégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités indiennes, inuit et innu constitue la seule exception. Les fonds supplémentaires fournis en vertu de celui-ci ont été utilisés pour apporter une aide à tous les Inuit. Les services sont axés sur les besoins en matière économique, sociale et culturelle et aux niveaux de l'éducation, du logement et de l'infrastructure communautaire des Indiens et des Inuit qui vivent principalement dans les réserves ou sur des terres de la Couronne. Le Programme aide aussi les collectivités indiennes et inuit dans le cadre du processus constitutionnel touchant les questions autochtones et de la négociation des revendications et des régimes d'autonomie gouvernementale des collectivités en marge de la Loi sur les Indiens. Le Programme est aussi chargé d'administrer les terres de réserve, d'assurer l'inscription des personnes ayant le droit d'être enregistrées comme Indiens inscrits et de faire partie de l'effectif d'une bande, et de gérer les fonds de certaines bandes et les successions de certains particuliers indiens.

En s'acquittant de son mandat, le Programme collabore étroitement avec beaucoup d'autres Ministères et organismes fédéraux. Il négocie également des ententes avec les provinces, des municipalités et divers organismes privés relativement à la prestation des services. Au cours des dernières années, on s'est beaucoup efforcé de promouvoir l'administration et la gestion des programmes par les collectivités indiennes et inuit. En même temps, le Programme continue de travailler à améliorer la qualité des services fournis au moyen des différents modes de prestation.

2. Mandat

Le mandat du Programme découle de la Loi sur les Indiens (et ses modifications) et de la Loi sur le Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien de 1970 (et ses modifications), mais ses fonctionnaires ont aussi à appliquer diverses autres lois. Le Programme exerce aussi maintenant des pouvoirs découlant d'autres lois comme la Loi sur les cris et les naskapis du Québec et la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte.

3. Objectif du Programme

Aider les Indiens et les Inuit à combler leurs besoins et aspirations en matière d'autonomie gouvernementale, d'enseignement, et de développement économique, culturel, social et communautaire; régler les revendications reconnues des autochtones par la voie de négociations; veiller à ce que les responsabilités et obligations légales et constitutionnelles du Canada à l'égard des populations indiennes et inuit soient remplies.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Le Programme des affaires indiennes et inuit compte neuf activités fonctionnelles dont huit d'exécution et une de gestion et de soutien administratif.

Le Programme est réparti en quatre secteurs principaux dirigés par des Sous-ministres adjoints (SMA), lesquels sont responsables auprès du Sous-ministre de l'atteinte des résultats nationaux prévus dans leur secteur respectif. L'organisation compte neuf bureaux régionaux dirigés par les Directeurs généraux régionaux (Directeurs régionaux dans les Territoires du Nord-Ouest et au Yukon), lesquels relèvent du Sous-ministre, mais demeurent comptables à leur sous-ministre adjoint respectif de l'obtention des résultats escomptés et de la saine gestion des ressources se rapportant à leur secteur respectif.

Tableau 3 : Affectation des ressources selon la structure de l'organisation et les activités - 1990-1991 (Milliers de dollars)

	SMA Secteur de l'Autonomie gouv't'l		SMA Secteur du Developpement economique		SMA Secteur des Terres, revenus et fiducie		SMA Secteur des Services aux Indiens		Totaux	
	$000	AP	$000	AP	$000	AP	$000	AP	$000	AP
- Autonomie gouv't'l	17 239	83							17 239	83
- Revendications globales	45 828	63							45 828	63
- Developpement economique			92 888	275					92 888	275
- Terres, revenus et fiducie					58 322	555			58 322	555
- Education							735 855	743	735 855	743
- Developpement social							819 888	213	819 888	213
- Immobilisations et services comm.							382 082	121	382 082	121
- Gestion des bandes							224 174	235	224 174	235
- Gestion et administration du programme							52 588	823	52 388	625
Totaux	62 865	146	92 888	275	58 322	555	[illegible]	1 83[illegible]	[illegible]	2 81[illegible]

On compte 36 bureaux régionaux, lesquels offrent des services à 582 des 593 bandes, 14 associations d'Indiens inscrits et 19 collectivités inuit. En outre, 10 gouvernements indiens sont financés directement par l'administration centrale. On trouvera à la page 2-117 la liste des bureaux régionaux.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Caractéristiques démographiques : Au 31 décembre 1988, la population d'Indiens inscrits s'élevait à 443 884 personnes. Mis à part les répercussions de la Loi C-31, le taux de croissance de la population indienne de 1981 à 1988 a été trois fois plus rapide que celui de l'ensemble de la population canadienne: moyenne de 2,7% par rapport à 0,9%. La population se compose donc de personnes très jeunes. En 1988, un peu plus de la moitié de la population était âgée de moins de 25 ans, comparativement à moins des deux cinquièmes (37%) pour l'ensemble de la population canadienne. En raison de cette situation, les collectivités indiennes ont subi des pressions énormes relativement à la prestation des services d'éducation, de logement, d'emploi et autres.

On retrouve dans toutes les grandes régions du Canada un grand nombre d'Indiens, demeurant dans les réserves ou à l'extérieur de celles-ci. En 1988, dans les régions du Nord du Canada et de l'Atlantique on dénombrait plus de 15 000 Indiens tandis que dans toutes les autres provinces on en comptait plus de 44 000. Le plus grand nombre d'entre eux, presque 102 000 personnes, habitent en Ontario. Malgré la tendance enregistrée au cours des 20 dernières années, c'est-à-dire le changement graduel de résidence dans les réserves au profit de l'installation à l'extérieur des réserves, la majorité des Indiens inscrits demeurent encore dans les réserves: 61,7% par rapport à 38,3% à l'extérieur des réserves en 1988.

Au total, 2 234 parcelles distinctes de terres ont été mises de côté à l'usage et au profit des Indiens inscrits. Ces terres sont en majeures partie gérées conformément à la Loi sur les Indiens. Cependant, le règlement de revendications globales et les projets d'autonomie gouvernementale axés sur la collectivité ont donné lieu à l'établissement de différents régimes de gestion des terres.

La population indienne demeurant dans les réserves est moins mobile que l'ensemble de la population canadienne. Conformément au recensement de 1986, 63 % des Indiens vivant dans les réserves habitaient au même endroit depuis cinq ans ou plus tandis que chez les autres Canadiens, le taux relevé dans des conditions comparables s'élevait à 56 %. Ces données et statistiques font ressortir le fait qu'un pourcentage important de la population indienne compte sur les perspectives économiques et les possibilités d'emploi offertes dans les réserves ou à proximité de celles-ci. La plupart des Indiens vivent dans des réserves situées dans des milieux ruraux, des endroits éloignés ou difficiles d'accès.

La plupart des bandes indiennes sont petites: plus de 80 % des 593 bandes indiennes ont une population inférieure à 1 000 et presque les deux-tiers d'entre elles en comptent moins de 500. La population moyenne dans les réserves se situe autour de 450 Indiens. L'éloignement et la taille restreinte de bon nombre de réserves indiennes et de collectivités inuit influent considérablement sur la nature des services et leur coût de prestation.

Les dispositions de la Loi C-31 en ce qui concerne la réintégration ont aussi une influence sur les caractéristiques de la population indienne. Depuis l'adoption de la Loi, le taux de croissance a triplé pour atteindre 7,2 % en 1986-1987 et 6,7 % en 1987-1988. Même si on s'attendait initialement à ce que la population des Indiens inscrits atteigne à peu près 56 800 personnes en raison de la Loi C-31, on estime à l'heure actuelle que cette augmentation sera beaucoup plus élévée (probablement 86 000).

Nouveaux rapports entre les Indiens et le gouvernement : Le gouvernement fédéral s'est engagé à favoriser l'accès des Indiens à l'autonomie gouvernementale. Les travaux se poursuivent conformément aux trois voies à suivre pour atteindre ce but, soit la filière constitutionnelle, la filière législative et les politiques ou les moyens administratifs, lesquels ont été définis par le Comité spécial sur l'autonomie politique des Indiens.

Comme aucune entente n'a été conclue en avril 1985 et en mars 1987 lors de la Conférence des Premiers ministres en ce qui concerne l'incorporation dans la Constitution du droit des autochtones à l'autonomie gouvernmentale, le Premier ministre a déclaré qu'il en convoquerait une autre dès qu'il sera possible d'obtenir un consensus. Des discussions préliminaires ont eu lieu entre les représentants du gouvernment fédéral et des gouvernements provinciaux et les dirigeants autochtones en vue d'étudier de discuter de la reprise des pourparlers constitutionnels une fois que l'accord du lac Meech aura été ratifié.

Dans l'intervalle, le gouvernement fédéral négocie la conclusion, avec différentes collectivités indiennes, de modalités d'autonomie gouvernementale débordant le cadre de la Loi sur les Indiens. En 1984, une forme d'autonomie gouvernementale a été établie au Nouveau-Québec en vertu de la Loi sur les cris et les naskapis du Québec. En 1986, la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte a sanctionné officiellement le régime d'autonomie gouvernementale préconisé par cette bande de la Colombie-Britannique. Au cours de 1988-1989, des propositions ont été présentées par 70 projets d'autonomie gouvernementale axée sur la collectivité.

En ce qui a trait à la filière "politiques et moyens administratifs", le Ministère travaille actuellement à plusieurs initiatives devant accroître le contrôle des programmes par les Indiens. Pendant l'exercice de 1988-1989, seize des ententes sur les modes optionnels de financement, totalisant la somme de 60,8 millions de dollars par année, ont été signées. Ces ententes offrent aux bandes ou aux conseils tribaux une plus grande souplesse dans l'administration des fonds qui leur sont fournis.

Ces modifications fondamentales des rapports entre le gouvernement fédéral et les populations indiennes ont un effet marqué sur la nature des services dispensés dans le cadre du Programme et sur les méthodes utilisées à cette fin. En 1988-1989, environ 69,1 % des dépenses totales du Programme ont été gérées ou administrées par des Indiens.

Situation économique des Indiens : Il existe une grande disparité en matière de développement économique entre les Indiens et les non-Indiens au Canada. Ainsi, les revenus des Indiens habitant une réserve restent sensiblement inférieurs à ceux des personnes à l'extérieur vivant à proximité. Selon le recensement de 1986, près de la moitié 48 % des revenus des Indiens dans les réserves en 1985 provenaient des paiements de transfert gouvernementaux (comparativement à 28 % dans le cas de leurs voisins non-Indiens). Il existe une entreprise indienne par groupe de 50 Indiens habitant une réserve alors qu'au Canada en général, le rapport est d'une entreprise par 30 Canadiens. Seulement 12 % des entreprises indiennes existent depuis plus de 10 ans, par rapport à quelque 55 % des entreprises canadiennes en général. Ces facteurs engendrent une importante demande à l'endroit des ressources du Programme, afin de permettre la création d'emplois et d'entreprises, et l'établissement de programmes destinés à venir en aide aux autochtones entrant sur le marché du travail et à assurer le maintien des revenus.

Responsabilité et participation des Provinces : De pair avec le fédéral et les représentants des autochtones, les gouvernements provinciaux participent au processus constitutionnel visant à définir les droits ancestraux des autochtones et ceux découlant des traités. La Loi C-31 fait ressortir la nécessité de tirer au clair les responsabilités qui appartiennent au gouvernement fédéral et aux gouvernements provinciaux en ce qui concerne les Indiens demeurant à l'extérieur des réserves. Les gouvernements provinciaux ont aussi un rôle important à remplir dans le règlement des revendications territoriales. De plus, il faut absolument obtenir leur collaboration si l'on veut réussir à négocier de nouvelles modalités d'autonomie gouvernementale puisque dans le cadre de nombreuses propositions, les pouvoirs revendiqués par les Indiens visent des domaines de compétence provinciale.

2. Initiatives

Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones (SCDÉA) : En juin 1989, le Cabinet a approuvé la Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones (SCDÉA). Il s'agit d'une stratégie conjointe d'Industrie, sciences et technologie, d'Emploi et Immigration et du MAINC visant à améliorer l'autonomie économique des autochtones. Cette Stratégie vise à aider les autochtones à acquérir des compétences préparant à l'emploi et à accéder aux capitaux, aux services aux entreprises et aux ressources exploitables. Les principaux objectifs de la stratégie sont de:

- procurer des emplois productifs et des revenus plus élevés;
- améliorer l'autosuffisance des autochtones en établissant les institutions et en développant les compétences nécessaires au développement économique;
- étendre les fondements en matière d'entreprises par la création de sociétés appartenant entièrement aux autochtones et d'entreprises en participation;
- déterminer et exploiter les diverses possibilités de développement que l'on trouve dans les endroits isolés et les contextes rural et urbain; et
- accroître la participation des autochtones à l'économie salariale urbaine.

Paiements de transfert souples : On élabore actuellement des conditions précises pour la mise en oeuvre des paiements de transfert souples en consultation avec les organismes indiens. Des projets-pilotes sont en cours actuellement en vue de faire l'essai sur le terrain, à partir du 1er avril 1990, d'un modèle d'entente globale de financement comportant une approche normalisée de mise en oeuvre.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Services d'aide à l'enfance et à la famille : À l'été 1989, le gouvernement a affirmé son engagement d'améliorer et d'étendre les services d'aide à l'enfance et à la famille indiennes gérés et contrôlés par les Indiens dans les réserves. Ces consultations se poursuivront jusqu'en 1990-1991 et porteront sur les questions suivantes :

- o les rôles et les responsabilités des groupes indiens, des provinces et du Ministère;
- o les options offertes au niveau de la prestation pour protéger les enfants indiens des mauvais traitements et éviter qu'ils ne soient délaissés;
- o les normes des services aux Indiens.

Initiative en matière d'entreprenariat : Le Ministère a lancé au sein du secteur du développement économique un projet visant à favoriser l'établissement de petites entreprises locales et la création d'emplois. En 1988-1989,257 personnes ont participé à 11 projets. Sur ces personnes, 75 ont créé une entreprise. Le Ministère a engagé une somme de 1,5 million de dollars pour cette initiative en 1988-1989 et il fournira le même montant pour 1989-1990.

Étude complète de Terres, revenus et fidéicommis : La première étape de l'étude a permis de préciser certains problèmes et certaines questions. Dans le cadre de la deuxième étape, on a élaboré un éventail étendu d'options permettant de régler au mieux les secteurs à problèmes. Ces deux étapes sont maintenant terminées et un rapport sur les résultats de la deuxième étape doit être déposé au début de 1990. La troisième étape est maintenant en cours et comporte des discussions étendues à tous les niveaux avec les Indiens et au sein de ceux-ci sur les options offertes en matière de lois et de politiques pour l'apport de changements. L'instauration de modifications d'ordre législatif prend beaucoup de temps et s'avère parfois difficile. En définitive, ce sera les premières nations et non le Ministère qui détermineront le rythme à adopter. Il est donc impossible et irréaliste d'établir un échéancier.

Loi C-31 : Les fonds affectés à la mise en application de la Loi C-31 sont passés de 71,8 millions de dollars en 1988-1989 à 150 millions en 1989-1990. Le Ministère a effectué une étude sur les requérants visés par cette Loi afin de déterminer le nombre de personnes qui avaient l'intention de demeurer dans une réserve, la composition et les particularités économiques des familles intéressées ainsi que le nombre de personnes susceptibles d'avoir recours aux programmes fédéraux offerts aux Indiens. Les résultats de l'étude ont permis d'évaluer les besoins de fonds supplémentaires. Pour la période allant 1990-1991 à 1993-1994 (quatre ans), le Ministère prévoit recevoir l'autorisation de dépenser un montant de 787,4 millions de dollars.

Ententes sur les modes optionnels de financement : Le rythme de signature des ententes en ce domaine continue de s'accroître. Une évaluation nationale des répercussions à court terrme de cette initiative révèle que le processus améliore la gestion au niveau local et entraîne le rajustement des programmes selon les besoins locaux.

L'étude du programme d'éducation entreprise par l'Assemblée des premières nation (APN): Une entente à été conclue entre le Ministère et l'APN dans le but de mener conjointement à terme une étude sur des questions particulières et administratives reliées aux quatre facteurs principaux de l'étude soit : la jurisdiction, la gestion, la qualité et les besoins. L'étude a été entreprise en 1989-1990 et se poursuivra au cours des deux ou trois prochaines années.

E. Efficacité du Programme

Le premier objectif du Programme est d'aider les Indiens et les Inuit à répondre à leurs besoins et à réaliser leurs aspirations en matière d'autonomie gouvernementale, d'économie, d'éducation, de culture ainsi que de développement social et communautaire. Toutes les activités du Programme continuent de viser les améliorations dans ces domaines, bien que les stratégies et les priorités précises aient considérablement évolué au fil des ans.

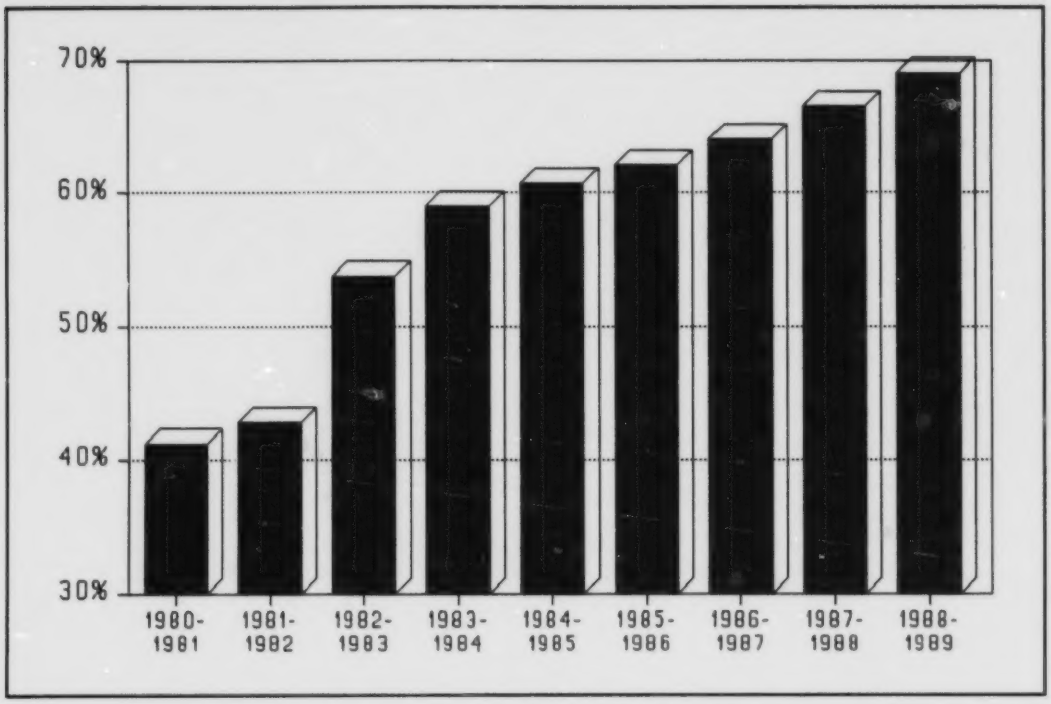
Des progrès sensibles ont réellement été réalisés comme témoigne le document intitulé "Données ministérielles de base", lequel donne un aperçu statistique du rendement du Programme en ce qui concerne les conditions socio-économiques de la population d'Indiens inscrits au cours des 20 dernières années. Ce rapport a été rédigé par la Direction de l'évaluation, au cours de l'exercice de 1987-1988,à l'aide de données provenant du MAINC, du MSBS, de Statistique Canada et autre données publiées sur la population, l'éducation, la santé, le logement, l'aide sociale, l'aide à la famille, la participation politique et l'autonomie gouvernementale et, enfin, la main-d'oeuvre. Le Ministère a publié ce rapport en 1989.

Un autre projet vise à comparer la situation socio-économique des personnes habitant dans les réserves à celle de personnes vivant dans des collectivités "comparables". Cette comparaison permettra de déterminer l'incidence du lieu géographique et de la population des collectivités. L'étude portera sur les profils socio-économiques de toutes les réserves et de collectivités "comparables" au moyen des données des recensements de 1971, 1976, 1981 et 1986. La méthode employée pour le projet a été élaborée en 1988 par la Direction de l'évaluation et elle est devenue la méthode uniforme utilisée au Ministère pour comparer les indicateurs de la population des réserves avec ceux de populations comparables. En 1989-1990, on a publié un document exposant les résultats pour les collectivités choisies et on mettra la dernière main en 1990-1991 à un rapport renfermant une analyse et des indicateurs.

Une étude d'évaluation de la Division du financement de la recherche, des Services de soutien à la haute direction, est en cours actuellement. Cette étude porte sur tous les aspects et toutes les activités de ce service en ce qui a trait à l'administration des quatre types d'aide financière : les contributions, les prêts, les subventions pour le règlement des revendications et les recouvrements.

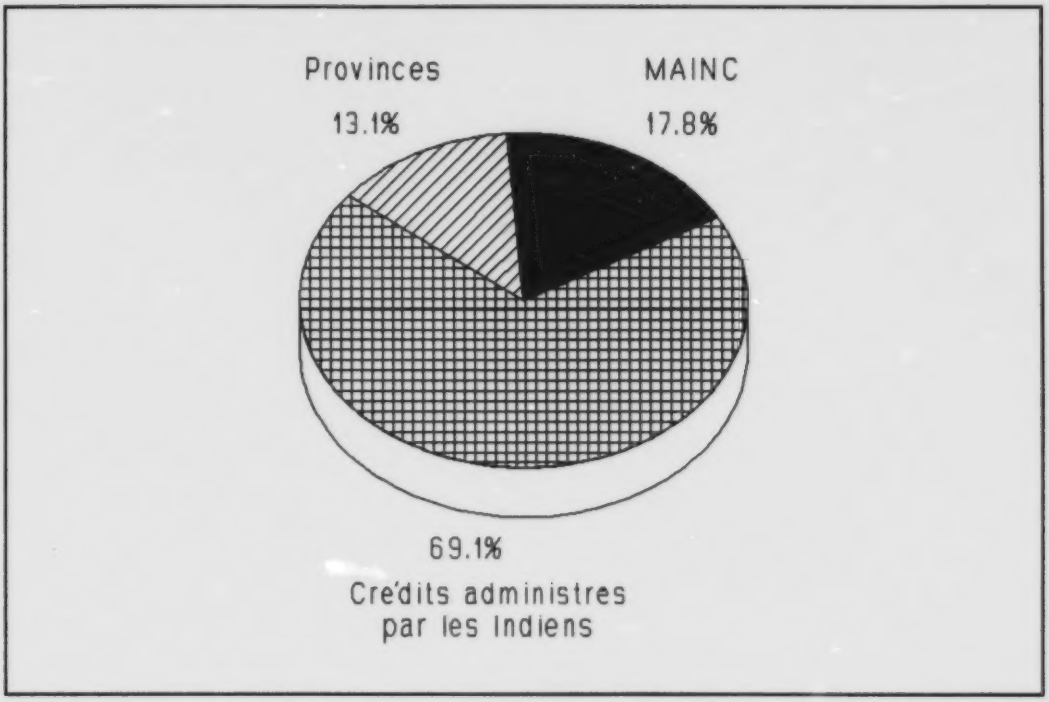
Transferts : Depuis plusieurs années, les responsables du Programme ont nettement mis l'accent sur le transfert aux bandes et aux conseils tribaux indiens de la responsabilité pour la prestation des services. Ainsi, la partie des dépenses totales du Programme administrée par des Indiens à la suite des transferts est passée de 20 % en 1971-1972 à 39 % en 1979-1980, puis à 69,1 % en 1988-1989. On trouvera au tableau 4 la tendance des neuf dernières années.

Tableau 4 : Pourcentage des dépenses du Programme administrées par les Indiens



On verra au tableau 5 comment était partagée la responsabilité administrative des dépenses du Programme en 1988-1989. Le Ministère supervise le transfert des services aux Indiens et les réductions correspondantes opérées graduellement au niveau du personnel du Programme. Pendant la période visée par le plan quinquennal de transferts du Ministère, soit 1985-1986 à 1990-1991, l'effectif du Programme devait faire l'objet de réductions pour passer de 4 256 employés (1985-1986) à 2 913 employés (1990-1991) par suite du processus de transfert et de l'amélioration de l'efficacité. Un nouveau plan pluriannuel de transferts sera élaboré au cours de 1990-1991.

Tableau 5 : Répartition de l'administration du budget du Programme des affaires indiennes et inuit en 1988-1989



Autonomie gouvernementale : On a poursuivi, dans le cadre des activités du secteur de l'Autonomie gouvernementale la mise en oeuvre de l'objectif du gouvernement d'établir de nouveaux rapports avec les Indiens, marqués par un contrôle et une autonomie accrus des collectivités. Afin de faciliter l'accès des collectivités à l'autonomie gouvernementale, le Ministère a adopté un processus axé sur la collectivité pour répondre aux besoins particuliers des diverses populations indiennes. Le dynamisme suscité dans les collectivités indiennes relativement à l'instauration de régimes d'autonomie gouvernementale s'est développé en 1987-1988 et il s'est poursuivi tout au long de 1988-1989, démontrant l'intérêt et l'engagement continu manifesté à l'égard du processus. À la fin de 1988-1989, des négociations de fond sur l'autonomie gouvernementale ont été entreprises dans quatre collectivités. Des négociations étaient aussi en cours au sujet de dix ententes-cadres devant mener à des négociations de fond et 60 projets d'élaboration battaient leur plein.

Deux évaluations ont été réalisées dans le domaine de l'autonomie gouvernementale en 1989-1990 et une troisième a été entreprise et doit être terminée en 1990-1991. On a examiné la raison d'être permanente de la Commission des Indiens de l'Ontario (CIO), en se penchant également sur son processus, ses objectifs, sa portée, son efficacité et sa structure, les rôles des parties et du Commissaire et le financement du processus. L'étude a révélé qu'il y avait lieu de poursuivre le processus: que les objectifs poursuivis étaient réalisés, quoique avec lenteur; et qu'il existait des lacunes dans la structure actuelle du processus. L'évaluation a aussi indiqué plusieurs possibilités d'améliorer l'efficacité du processus. Les résultats de l'évaluation ont été acceptés par les parties concernées et on prend actuellement des mesures pour mettre en oeuvre les recommandations.

À l'automne de 1989, le Ministère a entrepris une évaluation de l'autonomie gouvernementale axée sur la collectivité et du processus de négociation, dans le cadre de laquelle on a examiné l'efficacité de ces processus et de leurs répercussions. Les résultats et les recommandations de l'étude ont été présentés au Programme.

Revendications globales : Des négociations étendues sont en cours avec le Conseil des Indiens du Yukon et avec deux bandes en vue de conclure une entente finale globale et des ententes finales avec les bandes au Yukon ainsi qu'avec les Dénés et les Métis et la Fédération Tungavik du Nunavut dans les Territoires du Nord-Ouest, de façon à conclure une entente finale sur leurs revendications globales. Les négociations sont fondées sur des ententes de principe portant sur des questions telles que la propriété des terres, la protection de l'environnement, la gestion des terres et des eaux, la protection et l'exploitation de la faune et la mise en valeur des ressources du sous-sol, tous des aspects qui auront une incidence essentielle sur l'évolution future des territoires. Ces négociations exigent la participation active des gouvernements territoriaux.

Des négociations sont aussi menées avec trois groupes de requérants au sud du 60e parallèle. Les Nisga'as de la Colombie-Britannique et le Conseil-Attikamek-Montagnais du Québec ont signé des ententes-cadres avec le gouvernement fédéral et négocient actuellement des ententes de principes. En outre, le Ministère est à la veille de conclure une entente-cadre avec l'Associatioin des Inuit du Labrador et on prévoit l'amorce de négociations de fond au cours de 1990.

La politique fédérale exige l'élaboration de plans de mise en oeuvre devant être joints aux ententes finales. Ces plans, qui exposeront en détail les responsabilités et les plans de travail de toutes les parties aux ententes sont élaborés actuellement avec les Dénés et les Métis et le Conseil des Indiens du Yukon.

Une évaluation de la Convention définitive des Inuvialuit a servi de base pour la mise en oeuvre de lignes directrices de planification. Ces dernières ont été utilisées pour la négociation de la revendication territoriale des Dénés et des Métis et on se fondera également sur celles-ci pour toutes les revendications qui en sont à la veille d'en arriver au stade de la négociation des ententes finales.

Développement économique : Ce secteur est en train d'élaborer une méthode systématique d'évaluation du rendement des programmes. Celle-ci aidera le Ministère à modifier sa programmation pour améliorer le rendement. Elle permettra également au MAINC de faire rapport sur les réalisations obtenues grâce aux fonds supplémentaires fournis dans le cadre de la Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones (SCDÉA).

Les évaluations des activités de formation de la Société Ilivvik et des activités de pêche de la Société des pêcheurs autochtones du Nord (SPAN) ont fourni des renseignements sur l'efficacité de ces institutions. Dans les deux cas, l'évaluation a révélé des points forts et des lacunes et des recommandations ont été faites sur les moyens d'améliorer l'efficacité. Pour ce qui est de la Société Ilivvik, les recommandations ont été intégrées dans les conditions du renouvellement de l'entente de contribution. Dans le cas de la SPAN, un résultat clé de l'évaluation révélait que certaines des politiques financières de l'organisme contribuaient à drainer ses ressources et qu'elles finiraient par affecter sa viabilité. En signalant cette lacune à son conseil d'administration, l'évaluation l'a aidé à prendre des mesures afin d'assurer la viabilité à long terme de la société. Elle devrait aussi, selon les estimations, lui permettre d'économiser chaque année environ 100 000 $.

On a évalué les ressources forestières des Indiens et traité dans le cadre de ce travail de questions telles que le Règlement sur le bois de construction des Indiens et des possibilités économique offertes aux Indiens par l'exploitation forestière. Le Programme examine actuellement, en vue de leur mise en oeuvre, des recommandations portant sur l'élaboration d'une politique forestière, la mise à jour du Règlement sur le bois de construction des Indiens, l'établissement d'inventaires et de plans de gestion appropriés et la prestation d'un meilleur accès aux programmes fédéraux et provinciaux.

On réalise actuellement une évaluation du Programme des entrepreneurs autochtones. Cette deuxième étude est aussi effectuée par la Direction de l'évaluation.

Parmi les autres projets d'évaluation en cours dans le domaine du développement économique, citons l'élaboration d'une méthode systématique d'évaluation des programmes de développement économique, l'étude du Programme agricole du Manitoba (PAM) et l'évaluation du Programme des agriculteurs indiens de la Saskatchewan (PAIS). Les résultats et les recommandations de l'évaluation de l'étude du PAIS ont été présentés au Programme.

Terres, revenus et fidéicommis : L'étude du secteur Terres, revenus et fidéicommis a débuté en octobre 1986. La première étape, terminée au printemps 1988, a permis de déterminer des problèmes liés aux opérations et aux politiques. Dans la cadre de la deuxième étape, on a élaboré un éventail d'options pour la prestation. La troisième étape est maintenant en cours. Le Ministère et les dirigeants indiens aux niveaux du pays, des régions et des collectivités étudient les options et élaborent des projets plus précis de changements. Ce travail a entraîné la réalisation de l'analyse la plus étendue qui ait jamais été effectuée sur la Loi sur les Indiens. Les solutions applicables à la Loi actuelle permettront d'influencer de façon importante le développement économique, social et politique des collectivités indiennes pour les années à venir.

Le Ministère a élaboré une série de nouveaux cours de formation pour le personnel de Terres, revenus et fidéicommis (TRF) afin d'améliorer la prestation des services aux clients. En outre, des cours de formation portant sur les fonctions de TRF sont offerts au personnel des bandes et aux clients afin de mieux les préparer à assumer les aspects du Programme liés à l'instauration de l'autonomie gouvernementale.

La Loi sur les Indiens prévoit la délégation aux bandes de pouvoirs en matière de gestion des terres. Dans le cadre de l'étude de TRF, les bandes et le Ministère discutent :

- de l'éventail de pouvoirs en matière de gestion des terres que le Ministre peut déléguer aux bandes;
- de la formation du personnel des bandes visant à faciliter cette délégation; et
- des fonds nécessaires pour permettre aux bandes d'assumer les pouvoirs délégués en matière de gestion des terres.

Dans l'une des deux évaluations réalisées dans le secteur Terres, revenues et fidéicommis, on a examiné la raison d'être et l'efficacité du Programme de financement des causes-types. Cette évaluation a permis de préciser et d'examiner cinq options de rechange possibles pour l'évolution future du programme. On a aussi constater que la raison-d'être fondamentale du Programme demeure valable et que de façon générale le programme a atteint ses objectifs; on a toutefois proposé de prendre des mesures administratives afin d'en améliorer l'efficacité et l'utilité. Celles-ci ont été acceptées par la direction et on s'est déjà mis au travail afin de mettre en oeuvre les changements à apporter aux procédures internes du Programme. En outre, pour donner suite à l'évaluation, la direction envisage d'autres méthodes de prestation de ce dernier.

La seconde évaluation réalisée au sein du secteur Terres, revenus et fidéicommis est l'étude des répercussions des modifications apportées en 1985 à la Loi sur les Indiens. Dans le rapport présenté au Parlement en 1987, on s'était engagé à se présenter à nouveau devant ce dernier pour lui faire rapport en juin 1990. Les renseignements devant servir de fondement au rapport du Ministre seront recueillis au moyen d'une série de modules de recherche qui seront mis en oeuvre simultanément et comportent des consultations permanentes avec les représentants des institutions autochtones. Les quatre modules incluent une enquête conjointe par des institutions autochtones, une étude sur les personnes inscrites en vertu de la Loi C-31, une étude des bandes et des conseils tribaux, des études de cas et un examen descriptif des programmes du gouvernement touchés par les modifications.

Environnement : En 1988-1989, le MAINC a amélioré les exigences dans les domaines de l'évaluation et de la protection en matière d'environnement. Il a aussi continué à fournir de l'aide pour permettre aux collectivités indiennes de régler les problèmes liés à l'environnement. Au cours de cette période, les groupes indiens ont reçu plus de 500 000 $ pour participer aux processus d'évaluation et de réglementation en matière d'environnement, réaliser des activités de nettoyage, négocier des indemnités et tenir des ateliers sur l'environnement. Le Ministère a collaboré avec Environnement Canada et Santé et Bien-être social Canada concernant la surveillance des questions environnementales qui ont une incidence sur les terres indiennes afin d'assurer le respect des normes concernant la santé et l'environnement. En outre, dans le cadre d'une étude gouvernementale plus étendue et en consultation avec les Indiens, le Ministère examine l'approche fédérale à l'égard des questions environnementales touchant les terres et les intérêts des indiens.

Éducation : En collaboration avec les dirigeants indiens, le Ministère a mené à terme l'examen de la politique concernant les batiments scolaires et a établi une nouvelle politique ainsi que de nouvelles normes sur les surfaces dans les écoles, en mai 1988. La politique clarifie et regroupe les politiques et les procédures actuelles touchant le remplacement, la rénovation et l'agrandissement des écoles existantes et la construction de nouvelles écoles tandis que les nouvelles normes tiennent compte des préoccupations des Indiens en ce qui a trait à la satisfaction des besoins liés aux programmes d'études et à l'inscription des élèves.

Au cours des trois dernières années, le Ministère a effectué une analyse du rendement du Programme d'aide à l'éducation postsecondaire. Une étude de la politique a été menée à terme et des lignes directrices provisoires ont été mises en application en mai 1987. On a publié en mars 1989 une nouvelle politique de soutien des étudiants du niveau postsecondaire découlant des consultations tenues avec les Indiens entre juillet et décembre 1988. Des changements ont été apportés ultérieurement à la politique en septembre 1989 à la suite de consultations supplémentaires menées auprès des groupes indiens. Les principaux buts escomptés dans le cadre de la modification du programme sont les suivants: améliorer le taux de succès des étudiants participant au programme; s'assurer que le programme contribue plus directement à l'atteinte des objectifs des Indiens en matière d'autonomie gouvernementale et d'autosuffisance sur le plan économique; permettre aux groupes indiens d'exercer un plus grand contrôle sur l'administration du programme et, enfin, simplifier le programme et le rendre plus facile à administrer.

L'étude de la politique de financement des établissements d'enseignement postsecondaire indiens a donné lieu à l'établissement d'un programme d'aide aux étudiants indiens en septembre 1988. Ce programme permettra d'offrir une aide financière à long terme au Saskatchewan Indian Federated College et de financer des programmes d'études postsecondaires conçus spécialement pour les Indiens. On crée ainsi une situation plus favorable pour les étudiants indiens souhaitant terminer leurs études et on les encourage à s'orienter vers des disciplines facilitant l'instauration de l'autosuffisance et à l'autonomie gouvernementale des Indiens.

L'analyse des indicateurs de rendement du programme de l'Éducation révèle globalement que le Programme réussit de mieux en mieux à améliorer la participation des Indiens et des Inuit et leur réussite en matière d'éducation et à accroître leur contrôle du programme d'éducation dans leurs collectivités.

En 1988-1989, le nombre des élèves indiens et inuit inscrits dans les écoles primaires et secondaires administrées par le gouvernement fédéral, les gouvernements provinciaux et les bandes s'élevait à 85 582 élèves. Ce résultat correspond à un taux de participation de 93 % de la population d'âge scolaire vivant dans les réserves. En 1987-1988, 1 328 étudiants ont obtenu leur certificat d'études secondaires. En 1988-1989, les bandes ou leurs administrations scolaires administraient plus de 75 % de leurs programmes d'études primaires et secondaires.

Les inscriptions au niveau postsecondaire continuent de s'accroître de façon impressionnante. Le total des inscriptions pour les études à temps partiel et à temps plein a plus que quadruplé depuis 1976, passant de moins de 3 000 à un peu plus de 15 600 étudiants en 1988-1989. Par ailleurs, 1 613 étudiants ont profité en 1988-1989 du Programme préparatoire à l'entrée à l'université et au collège (PPEUC). De plus, les bandes ou leurs administrations scolaires ont administré 70 % du budget du programme postsecondaire.

On a entrepris une évaluation du système d'éducation postsecondaire au cours de l'année financière 1988-1989. Elle portait sur des questions telles que les domaines d'étude, les constantes au niveau des échecs et des abandons, les réussites des diplômés et des non-diplômés au niveau de l'emploi et les caractéristiques démographiques. L'étude renfermait un examen du système d'information sur l'éducation postsecondaire, un sondage sur les étudiants passés et actuels en Ontario, en Colombie-Britannique et au Yukon, et des études supplémentaires dans les régions de l'Ouest et de l'Atlantique. Suite à l'étude, on a recommandé que le Programme de l'éducation et les représentants des premières nations collaborent afin d'élaborer une base de données nationale destinée à aider les étudiants à poursuivre leurs études postsecondaires jusqu'à l'obtention d'un diplôme et d'encourager la prestation d'une gamme plus étendue de cours.

L'analyse du Système d'information sur le Programme d'aide à l'éducation postsecondaire a été réalisée afin de répondre aux préoccupations exprimées par le Vérificateur général en 1988 au sujet des lacunes de ce système. L'évaluation visait à déterminer comment on pourrait améliorer le système pour mesurer l'efficacité du programme. Elle a permis de déterminer les types d'indicateurs de rendement essentiels nécessaires pour rapporter les résultats du programme et de proposer des moyens de suivre et de rapporter ces résultats.

La dernière évaluation effectuée dans ce secteur portait sur le Programme des centres éducatifs et culturels. Elle a été réalisée pour évaluer la façon dont le programme peut donner un rendement optimal avec le niveau actuel de dépenses. Les résultats de l'étude indiquent le Programme des centres éducatifs et culturels a changé considérablement depuis la planification initiale du programme. À la suite de l'évaluation, on a recommandé d'examiner l'objectif du programme de concert avec les autochtones et d'envisager d'autres options de prestation à l'intérieur du niveau actuel de ressources.

En dernier lieu, une étude du MAINC sur les écoles primaires et secondaires est en cours en vue d'élaborer une méthode d'évaluation des écoles indiennes primaires et secondaires aux niveaux des localités, des régions et du pays. Au cours des étapes initiales de l'étude, on a élaboré une série de brochures-ressources pour guider les collectivités dans l'évaluation de leurs écoles et on effectuera un essai-pilote de ces brochures en 1990-1991.

Développement social : L'examen du régime de gestion qui se poursuit actuellement vise à clarifier les autorisations liées aux programmes, à décrire les arrangements concernant l'exécution et à améliorer les prévisions en matière de ressources, les affectations budgétaires et l'établissement de rapports sur les dépenses. On s'attend à ce que les résultats aient des répercussions importantes sur la gestion du financement du Programme, ce qui permettra d'en augmenter l'efficacité globale. On élabore actuellement un système amélioré d'information de gestion pour le Développement social et le premier secteur traité est le Programme de l'aide sociale.

A la suite d'une étude récente sur l'expérience passée du Ministère dans le domaine de l'évaluation des ententes sur la protection de l'enfance indienne, on a recommandé d'adopter une nouvelle méthode d'évaluation des études provinciales, des rapports annuels et des études sur la formation, qui permettrait au Ministère de s'assurer que les organismes indiens dispensant le programme de développement social fournissent des services conformes aux normes professionnelles.

Le nombre d'enfants pris en charge par des organismes d'aide à l'enfance préoccupe beaucoup les collectivités indiennes et inuit. De concert avec les bandes indiennes et les parents, les responsables du Programme ont déployé des efforts considérables afin d'améliorer la situation. Le pourcentage d'enfants indiens en foyers d'accueil (base : tous les Indiens de 18 ans ou moins habitant une réserve) a été ramené de 7,5 % en 1971 à 3,3 % en 1987-1988. On évalue à 0,7 % le pourcentage pour l'ensemble des Canadiens.

Immobilisations et services communautaires : Le Ministère a mis la dernière main au plan d'immobilisations à long terme pour la période 1990-1991 à 1994-1995, qui définit les buts et les objectifs, le régime de gestion et les besoins de ressources pour le programme d'immobilisations au cours des cinq prochaines années. Le plan vise à améliorer la capacité du programme de répondre d'ici dix ans à l'ensemble des besoins des collectivités indiennes et inuit en matière de santé et de sécurité, d'éducation et d'infrastructure communautaire.

Le Ministère examine actuellement la politique du Programme du logement en vue d'élaborer les options pour le choix d'une nouvelle approche permettant de répondre plus efficacement aux besoins des Indiens. On se servira, pour l'élaboration de la politique, des résultats des études parallèles réalisées par l'Assemblée des premières nations, la Fédération des Indiens de la Saskatchewan et le Conseil tribal des Dakotas-Ojibways.

En collaboration avec le Solliciteur général et le Ministère de la Justice, le MAINC élabore un document de travail sur une politique globale concernant les services de maintien de l'ordre dans les réserves. L'un des objectifs de ce projet est de préciser les rôles et les responsabilités des gouvernement fédéral et provinciaux et des administrations des bandes.

On a presque terminé l'évaluation du processus d'allocation des fonds d'immobilisations, dans le cadre de laquelle on examine en détail les mécanismes d'affectation des crédits.

Gestion des bandes : Les paiements de transfert souples, une nouvelle sous-catégorie de Autres paiements de transfert, ont été approuvés par le Conseil du Trésor en juillet 1989 après un examen complet du processus de gestion des paiements de transfert. On élabore actuellement des ententes-cadres de mise en oeuvre de concert avec les bénéficiaires indiens.

Le nombre de bandes qui éprouve des difficultés financières sérieuses semble se stabiliser. Le programme a mis une plus grande importance sur l'élaboration de systèmes sur la gestion financière et la planification. Par conséquent, de plus en plus de bandes adoptent des plans sur la gestion financière qui répondent aux besoins de la gestions et des déficits.

On continue de perfectionner et de simplifier le mécanisme des modes optionnels de financement (MOF) grâce à l'expérience et aux résultats de l'évaluation nationale terminée en 1988-1989. On fournit aussi de meilleurs documents de communication et l'évaluation d'admission a été restructurée. On a mis en marche un processus de consultation des représentants de l'Assemblée des premières nations afin de déterminer les autres améliorations à apporter.

En réponse à une demande du Conseil du Trésor, on a effectué une évaluation afin d'examiner le processus de mise en oeuvre et les répercussions à court terme du processus des MOF. On a suggéré dans les résultats que, en utilisant les meilleures méthodes possibles dans les régions, il serait possible

d'accélérer le processus d'admission et d'arriver ainsi à conclure un plus grand nombre d'ententes. Plusieurs autres recommandations ont aussi été faites, tel que l'élaboration d'une stratégie de commercialisation, l'uniformatisation des outils d'évaluation de la gestion et la renégociation du budget de base de l'aide sociale.

On vient juste d'entreprendre également deux évaluations dans ce secteur. Dans le cadre de l'étude sur le transfert des services de consultation, on se penchera sur les transferts de ces services réalisées depuis novembre 1986 et on traitera de questions comme la description des services transférés, les résultats obtenus et les répercussions des transferts sur la qualité des services.

L'évaluation de l'accord de financement de Conne River permettra d'examiner le caractère approprié des mécanismes mis en place pour atteindre les objectifs de l'accord et de voir dans quelle mesure on les a réalisés. L'étude de la planification a débuté au printemps de 1989 et l'étude doit être terminée d'ici la fin de 1990.

Section II
Analyse par activité

A. Autonomie gouvernementale

Objectif

Établir, de concert avec les collectivités des ministères et organismes fédéraux compétents et les autres niveaux de gouvernement, une base officielle pour l'établissement de nouveaux rapports entre le gouvernement fédéral et les populations indiennes et inuit, marqués par un contrôle accru et une plus grande autonomie au niveau communautaire.

Description

Les initiatives du Ministère en matière d'autonomie gouvernementale comprennent un certain nombre d'activités axées sur l'établissement officiel de nouveaux rapports entre le gouvernement fédéral et les populations indiennes et inuit en vue de permettre un contrôle accru et une plus grande autonomie au niveau des collectivités. Ces activités visent notamment à définir les droits constitutionnels des autochtones; à élaborer des politiques; à fournir une aide financière aux collectivités pour permettre l'établissement et la négociation de projets d'autonomie gouvernementale; à négocier en collaboration avec les autres ministères et organismes et les autres niveaux d'administration, s'il y a lieu, de nouveaux rapports d'autonomie gouvernementale avec les collectivités ou de nouvelles ententes sectorielles au sein des régions; à négocier et administrer les accords financiers conclus avec les collectivités autonomes; à mettre en oeuvre et administrer la législation fédérale sur l'autonomie gouvernementale et la Convention de la Baie James et du Nord québécois.

Sommaire des ressources

Cette activité compte pour 0,7 % des dépenses globales et 2,8 % du nombre total des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 6 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Négociation de l'autonomie gouvernementale	11 387	27	7 805	38	6 481	31
Politique et Constitution	1 231	17	744	11	624	11
Accords de transferts financiers, mise en oeuvre et opérations	3 585	21	3 808	23	10 290	24
Gestion de l'activité	1 036	18	334	4	430	8
	17 239	83	12 691	76	17 825	74

Sur l'ensemble des dépenses de cette activité, 27,5 % ont trait au personnel, 64,9 % aux paiements de transfert et 7,6 % à d'autres dépenses de fonctionnement.

Tableau 7 : Résultats financiers en 1988-1989

	1988-1989					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Négociation de l'autonomie gouvernementale	6 481	31	6 411	14	70	17
Politique et Constitution	624	11	692	14	(68)	(3)
Accords de transferts financiers, mise en oeuvre et opérations	10 290	24	3 295	19	6 995	5
Gestion de l'activité	430	8	870	18	(440)	(10)
	17 825	74	11 268	65	6 557	9

Explication de la différence :

Négociation de l'autonomie gouvernementale : Des fonds supplémentaires ont été dépensés pour répondre aux besoins entraînés par les négociations sur la mise en oeuvre de la Convention de la Baie James et du Nord québécois.

Politique et Constitution : On a affecté des années-personnes et les crédits salariaux connexes à d'autres secteurs au sein de la collectivité.

Accords de transferts financiers, mise en oeuvre et fonctionnement : Des ressources supplémentaires se sont avérées nécessaires pour les négociations relatives à la mise en oeuvre de la Convention de la Baie James et du Nord québécois.

Gestion de l'activité : On a affecté des années-personnes et les crédits salariaux connexes à d'autres secteurs au sein de l'activité.

Données sur le rendement et justification des ressources

Négociation de l'autonomie gouvernementale : Dans le cadre de cette sous-activité, on réalise des négociations sectorielles et des négociations dans les collectivités en vue de l'établissement de lois instaurant l'autonomie gouvernementale dans certaines collectivités ou on négocie des ententes reconnaissant les traditions, les cultures et les besoins particuliers des diverses collectivités en tenant compte des paramètres des pratiques constitutionnelles et gouvernementales canadiennes (ou on mène à la fois ces deux types de négociations). On apporte également une aide aux collectivités pour l'élaboration et la négociation de projets d'autonomie gouvernementale et de projets sectoriels.

Le processus de négociation de l'autonomie gouvernementale est le moyen qui permet aux collectivités souhaitant établir une nouvelle relation avec le gouvernement fédéral à l'extérieur des paramètres de la Loi sur les Indiens d'explorer différentes options et négocier de nouvelles modalités à cette fin. Dans le cadre de ce processus, il est possible d'élaborer des exemples pratiques de différentes formes d'autonomie gouvernementale dans les collectivités. En outre, dans le cadre de projets sectoriels, on élaborera des exemples d'institutions d'autonomie gouvernementale et de modalités de fonctionnement démontrant la possibilité pour les gouvernements fédéral et provinciaux de conclure des ententes applicables avec les peuples autochtones dans les secteurs de compétence à la fois fédérale et provinciale. Les besoins de ressources dépendent de facteurs tels que le nombre et la complexité des propositions; l'avancement des négociations; le degré de participation des autres ministères et organismes et des autres niveaux d'administration; et la capacité de tous les participants au processus d'effectuer des recherches et d'élaborer et présenter des options réalisables.

Voici les résultats récents de cette sous-activité au mois de mars 1989 :

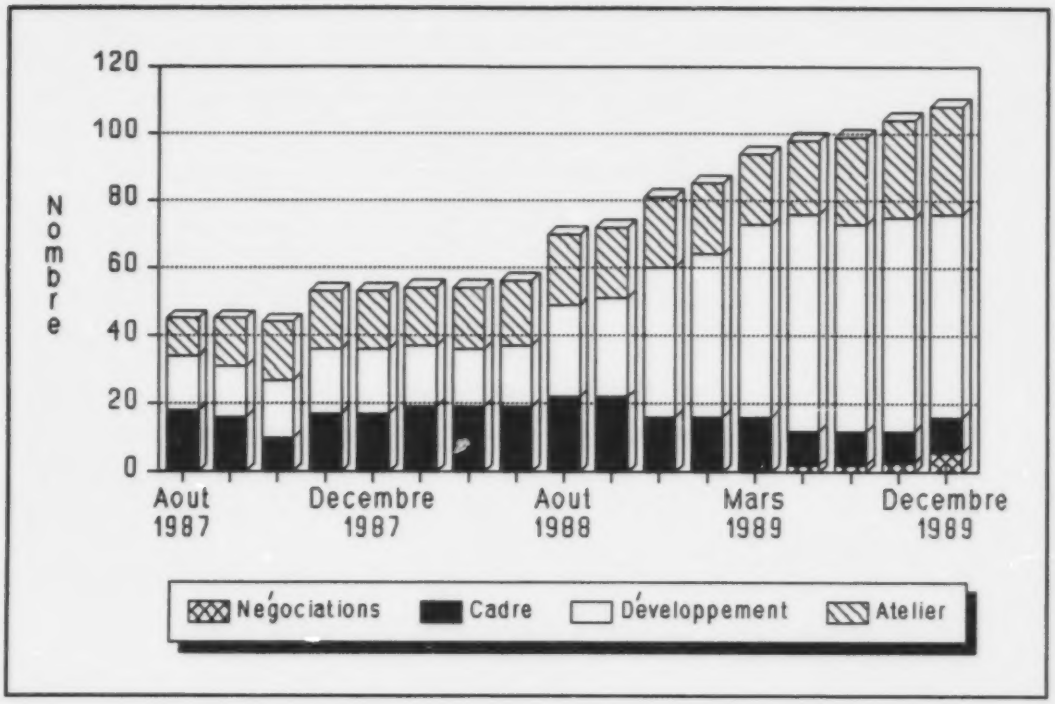
- 60 projets en étaient au stage de l'élaboration initiale (qui consiste habituellement en travaux de recherche et en consultations communautaires);

- 16 projets en étaient au stage de l'entente-cadre (cadre de référence détaillé) utilisée pour les négociations de fond;

- En 1990-1991, on prévoit la tenue de négociations de fond avec pas moins de 11 collectivités distinctes; et,

- Dans le cadre de mécanismes tripartites, différentes associations indiennes de l'Ontario et d'autres provinces participent à des discussions et des négociations dans des secteurs tels que l'éducation, les sergvices sociaux, le maintien de l'ordre et la gestion des terres et des ressources, afin d'accroître l'autonomie gouvernmentale dans ces domaines.

Tableau 8 : Projets d'autonomie gouvernementale



Politique et Constitution : Cette sous-activité porte sur l'élaboration, le développement et l'interprétation des politiques fédérales liées à l'autonomie gouvernementale; la réalisation d'analyses et la prestation de conseils sur les questions constitutionnelles concernant les autochtones; des activités internationales liées à la définition et à la protection des droits des autochtones; la liaison avec les autres ministères fédéraux et les gouvernements provinciaux; l'élaboration de stratégies législatives pour le Ministère; et la coordination des projets du Ministère en matière législative.

Le niveau des ressources doit être établi en fonction de la quantité, de la complexité et de l'urgence des questions de politique, du degré de participation aux activités internationales et du dialogue en cours sur les questions constitutionnelles. À mesure que les projets d'autonomie gouvernementale élaborés se rapprochent de l'étape des négociations de fond, le nombre et la complexité des questions de politique augmentent de façon considérable.

Accords de transferts financiers, mise en oeuvre et opérations : Cette sous-activité porte sur l'élaboration de plans de mise en oeuvre des ententes négociées et des lois sur l'autonomie gouvernementale; la négociation et l'administration des accords financiers conclus avec les collectivités se dotant d'un régime d'autonomie gouvernementale; l'administration des nouveaux rapports établis entre le gouvernement fédéral et les collectivités autochtones dans le cadre des ententes et des lois sur l'autonomie gouvernementale; et la mise en oeuvre de la Convention de la Baie James et du Nord québécois.

Le niveau des ressources est attribuable à la nécessité d'élaborer des plans de mise en oeuvre des ententes et des lois sur l'autonomie gouvernementale des collectivités; de négocier, mettre en oeuvre, modifier et renouveler les accords de transferts financiers passés avec les collectivités autonomes; d'assurer l'intégration des ressources financières provenant de l'ensemble du gouvernement fédéral, dans le cadre des engagements et des obligations découlant des ententes et des lois sur l'autonomie gouvernementale et de la Convention de la Baie James et du Nord québécois. Voici en résumé les principales activités réalisées en 1988-1989 :

- Les négociations sur la mise en application de la Convention de la Baie James et du Nord québécois (CBJNQ) et de la Convention du Nord-Est québécois (CNEQ) sont terminées pour l'essentiel et elles ont permis la conclusion d'ententes de principe entre le négociateur du gouvernement fédéral et les négociateurs des Naskapis et des Inuit du Québec;

- Dans le cadre du processus de négociation sur la mise en oeuvre de la CBJNQ, on a pu régler un différend entre les Cris de la Baie James et le gouvernement fédéral concernant une entente de financement de fonctionnement et d'entretien; et,

- Les discussions se sont poursuivies avec les Cris et les représentants de la province de Québec sur plusieurs questions de fonctionnement et des questions liées à la CBJNQ, dont l'établissement de la bande Oujebougoumou, l'éducation et les services d'électricité.

Gestion de l'activité : Cette sous-activité porte sur toutes les fonctions de gestion et de soutien administratif du Ministère liées à l'autonomie gouvernementale.

B. Revendications globales

Objectif

Régler les revendications globales acceptées, par la voie de négociations.

Description

Les revendications globales sont fondées sur l'affirmation par les groupes de requérants que leurs droits ancestraux existent toujours. Les règlements ont pour but de définir clairement les droits à la propriété et à l'utilisation des terres et des ressources dans ces régions du Canada où la question des titres ancestraux n'a pas été réglée par traité ou remplacée par une loi.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 1,8 % des dépenses globales et 2,2 % du nombre total d'années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 9 : Sommaire des ressources de l'activité

	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Budgétaire						
Financement des requérants autochtones	4 554	-	4 529	-	6 426	-
Recherches et négociation des revendications globales	5 962	63	2 669	31	11 188	36
Règlement des revendications globales et paiements associés à l'autonomie gouvernementale	35 110	-	35 326	-	27 805	-
	45 626	63	42 524	31	45 419	36
Non-budgétaire						
Prêts	17 294	-	21 022	-	35 708	-
	62 920	63	63 546	31	81 127	36

Sur l'ensemble des dépenses budgétaire de cette activité, 8,2 % ont trait au personnel, 86,9 % aux paiements de transfert et 4,9 % à d'autres dépenses de fonctionnement.

Tableau 10 : Résultats financiers en 1988-1989

	1988-1989					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Budgétaire						
Financement des requérants autochtones	6 426	-	4 529	-	**1 897**	-
Recherches et négociation des revendications globales	11 188	36	2 504	31	**8 684**	5
Paiements liés au règlement des revendications globales et à l'autonomie gouvernementale	27 805	-	30 556	-	**(2 751)**	-
	45 419	36	37 589	31	**7 830**	5
Non-budgétaire						
Prêts	35 708	-	35 729	-	**(21)**	-
	81 127	36	73 318	31	**7 809**	5

Explication de la différence :

Financement des requérants autochtones : Des ressources supplémentaires se sont avérées nécessaires pour effectuer un paiement échelonné à la nation dénée et à l'Association des Métis des Territoires du Nord-Ouest.

Recherches et négociation des revendications globales : En raison de la réorganisation, des années-personnes et des ressources connexes ont été réallouées au sein du Programme afin de consolider les activités de recherche et de négociation.

Paiements liés au règlement des revendications globales et à l'autonomie gouvernementale: Des ressources supplémentaires se sont avérées nécessaires pour le règlement de la question des fonds de fonctionnement et d'entretien des Cris de la baie James.

Données sur le rendement et justification des ressources

Financement des requérants autochtones : On fournit une aide financière aux requérants autochtones pour leur permettre de réaliser des recherches documentaires et d'élaborer et négocier leurs revendications. Ils peuvent ainsi participer à part entière au processus de règlement des revendications avec les gouvernements fédéral, provinciaux ou territoriaux. Ces fonds sont versés conformément aux conditions et aux lignes directrices du Gouverneur en conseil et du Conseil du Trésor. Des contributions sont offertes pour les recherches initiales ainsi que l'élaboration et la présentation des revendications; par ailleurs, des prêts sont consentis afin de permettre l'élaboration et la négociation des revendications acceptées

Cette sous-activité a permis de fournir 4,4 millions de dollars en contributions aux bandes indiennes et aux associations indiennes et inuit pour la réalisation de recherches et pour l'élaboration et la présentation de leurs revendications. Elle a aussi assuré l'octroi de prêts pour aider les autochtones à mener à bien le processus de négociations, conformément aux politiques fédérales sur le règlement des revendications (voir tableau 11, page 2-45).

Recherches et négociation des revendications globales : Dans le cadre de cette sous-activité, des mandats de négociation sont élaborés pour les revendications globales et des négociations sont menées avec les groupes de requérants au nom du Ministère et du gouvernement du Canada en conformité avec la politique des revendications territoriales globales. Des services sont fournis aux peuples autochtones et aux représentants ministériels concernant les recherches et les analyses des revendications, et les revendications globales présentées par les groupes autochtones sont évaluées.

Le niveau des ressources nécessaires pour évaluer les revendications, pour clarifier les obligations juridiques du gouvernement et protéger ses intérêts, ainsi que pour négocier un règlement, est fonction du nombre de revendications soumises et de leur complexité. Voici le résumé des principales activités réalisées en 1988-1989 :

- les négociateurs du gouvernement et de la Fédération Tungavik du Nunavut ont réussi à conclure une entente de principe en décembre 1989. Avant cette entente, on avait pu signer des ententes auxiliaires sur un certain nombre de secteurs, dont le transfert des immobilisations, la fiscalité, des dispositions générales, les quantités de terres à octroyer (sous-sol) et le partage des redevances provenant des ressources;

- depuis la signature de l'entente de principe avec les Dénés et les Métis en septembre 1988, les négociateurs ont concentré leurs efforts sur le parachèvement des ententes. Une entente sur des dispositions provisoires a été négociée au début de 1989;

- une entente de principe avec le Conseil des Indiens du Yukon a été ratifiée par le Cabinet en mars 1989 et il a été signé par toutes les parties le 29 mai 1989. On a amorcé les négociations en vue de la conclusion de l'entente globale finale et des ententes finales avec les bandes. L'entente globale devrait être chose faite au dbbut d'avril 1990. On a terminé le choix des terres devant être protégées en vertu d'un décret de retrait pour les treize bandes du Yukon. Un atelier a été tenu avec l'association des mines du Canada à l'automne 1989;

- le Conseil attikamek-montagnais (CAM) du Québec a signé une entente-cadre tripartite avec le gouvernement fédéral et la province de Québec en septembre 1988 et on poursuit actuellement des négociations en vue de la conclusion d'une entente de principe. Le premier élément à négocier est la signature d'une de protection provisoire avec le CAM et la Province;

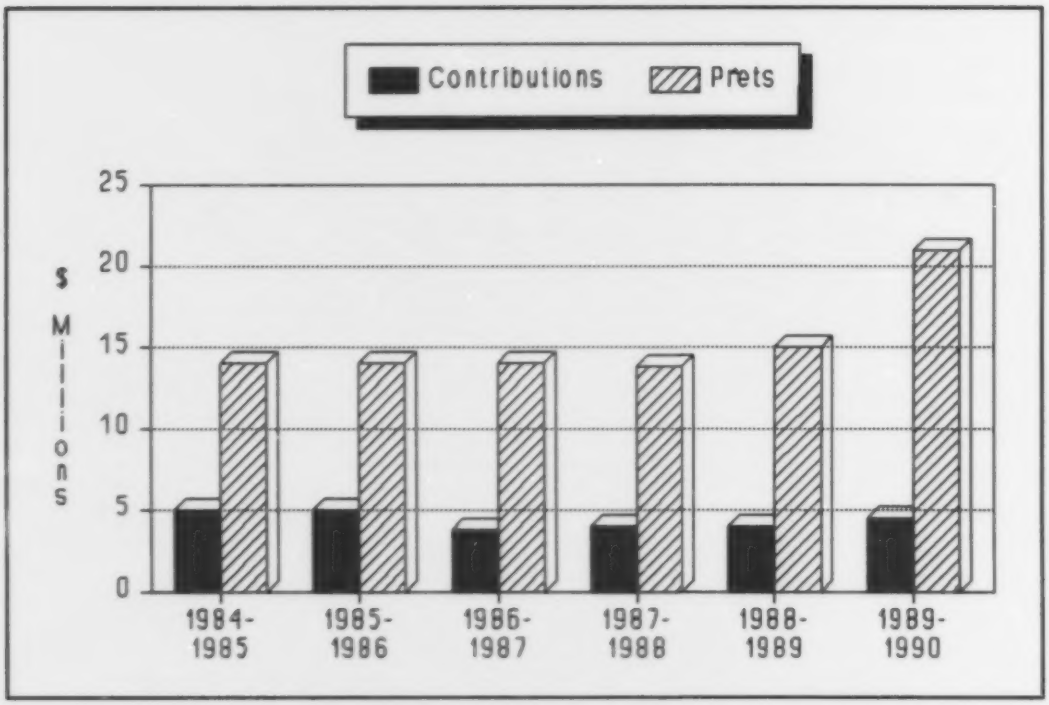
- en Colombie-Britannique, les négociateurs du Canada et du Conseil tribal des Nisga'as ont pu en arriver à une entente-cadre qui a été signée le 12 septembre 1989 et on a tenu des discussions sur la coordination de la négociation de leur revendication globale et de leur autonomie gouvernementale;

- le gouvernement fédéral et le gouvernement de Terre-neuve et du Labrador ont tenu des discussions afin de déterminer les rôles et responsabilités de chacun des deux gouvernements dans le règlementdes revendications des autochtones du Labrador;

- le Centre de la recherche historique et de l'étude des traités a donné suite à 1 250 demandes de renseignements et administré 56 projets de recherche. À l'heure actuelle, six revendications globales sont négociées alors que 19 autres ont validées et attendent d'être négociées.; et

- on a amorcé officiellement la planification pour la mise en oeuvre des ententes finales relatives à la revendication du Yukon et à la revendication des Dénés et des Métis des T.N.-O.

Tableau 11 : Contributions et prêts aux groupes de requérants



Règlement des revendications globales et paiements associés à l'autonomie gouvernementale : Cette sous-activité comporte le versement d'indemnités financières aux requérants conformément aux dispositions des ententes de règlement des revendications, une fois que ces ententes ont été approuvées officiellement par toutes les parties. Ces ententes pourront exiger une série de paiements sur une période de plusieurs exercices et entraîner le versement permanent de subventions.

Elle permet également de verser des paiements aux requérants autochtones, conformément aux dispositions des ententes de règlement négociées et avec l'approbation du gouvernement. Le niveau des ressources est fonction de chaque règlement obtenu. En 1986-1987, seule la Société régionale inuvialuit a reçu une indemnité financière en espèces d'une valeur de 1 million de dollars. En outre, un prêt de 30 millions de dollars a été accordé en vertu de l'entente. Ce prêt est remboursable à même les indemnisations versées à l'avenir en conformité avec le règlement de la revendication des Inuvialuit.

C. Développement économique

Objectif

Aider les Indiens, les Inuit et les Innus dans leur démarche de croissance économique et leur recherche d'autosuffisance.

Description

Cette activité aide les Indiens, les Inuit et les Innu ainsi que leurs collectivités dans leur démarche de croissance économique et leur recherche d'autosuffisance au moyen d'activités visant à :

- accroître l'accès aux capitaux commerciaux et aux autres programmes économiques du gouvernement fédéral;
- instaurer des mesures juridiques et structurales favorisant la croissance dans les collectivités;
- développer les compétences des Indiens, des Inuit et de Innu et consolider leurs organismes de développement communautaire;
- permettre aux collectivités de contrôler leur développement économique et de gérer et exploiter leurs ressources naturelles;
- accroître l'aptitude au travail des autochtones et leur participation au marché du travail local; et,
- optimiser l'aide fédérale, provinciale et territoriale pour le développement économique des collectivités.

Sommaires des ressources

Cette activité représente 3,8 % du total des dépenses et 9,4 % des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 12 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Budgétaire						
Services de développement économique aux collectivités	55 341	41	32 132	50	30 741	54
Stratégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités Indiennes, Inuit et Innu	14 524	28	25 837	25	26 092	20
Programmes de prêts	3 672	17	16 572*	30	2 163	44
Mise en valeur des ressources	5 303	32	5 230	32	6 885	32
Pétrole et gaz des Indiens du Canada	5 647	63	5 374	63	8 055	63
Recherche et promotion	1 378	15	-	-	-	-
Services liés à la fiscalité indienne	801	5	1 628	5	-	-
Gestion de l'activité	6 030	74	6 559	79	6 809	100
	92 696	275	93 332	284	80 745	313
Non-budgétaire						
Prêts	-	-	-	-	936	-
	92 696	275	93 332	284	81 681	313

* Comprend 14 679 000 $ pour la radiation de prêts consentis par la caisse d'expansion économique des Indiens (CEEI).

De l'ensemble des dépenses de cette activité, 18,2 % ont trait au personnel, 72,9 % aux paiements de transfert et 8,9 % à d'autres dépenses de fonctionnement. Sur le budget total de 1990-1991 indiqué ci-dessus, un montant de 3,8 million de dollars doit être transféré aux bandes en vertu d'ententes sur les modes optionnels de financement (MOF).

Tableau 13 : Résultats financiers en 1988-1989

(milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Services de développement économique aux collectivités	30 741	54	28 538	53	2 203	1
Stratégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités Indiennes, Inuit et Innu	26 092	20	17 988	20	8 104	-
Programmes de prêts	2 163	44	5 761	73	(3 598)	(29)
Mise en valeur des ressources	6 885	32	2 722	22	4 163	10
Pétrole et gaz des Indiens du Canada	8 055	63	5 165	65	2 890	(2)
Recherche et promotion	-	-	-	-	-	-
Services liés à la fiscalité indienne	-	-	-	-	-	-
Gestion de l'activité	6 809	100	6 426	100	383	-
	80 745	313	66 600	333	14 145	(20)
Non-budgétaire						
Prêts	936	-	-	-	936	-
	81 681	313	66 600	333	15 081	(20)

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et le budget des dépenses principal est attribuable principalement aux éléments suivants :

- des fonds supplémentaires de 14 000 000 $ ont été fournis à l'activité du Développement économique. Sur ce montant, 4 000 000 $ provenaient du ministère de l'Emploi et de l'Immigration pour la prestation de formation professionnelle liée à la construction de logements dans les réserves. Les autres 10 000 000 $ ont été réaffectés au sein du Ministère pour les éléments suivants : les coûts de main-d'oeuvre dans le domaine du logement liés à la Loi C-31 (1 600 000 $); l'utilisation de fonds d'aide sociale pour compléter des salaires (3 000 000 $); le projet d'entreprenariat (1 500 000 $); et le reste pour des projets de mise en valeur des ressources, notamment dans le secteur du pétrole et du gaz.

- l'ajout de fonds supplémentaires a entraîné des augmentation dans les dépenses pour toutes les sous-activités sauf celle des Programmes de prêts. Les dépenses pour cette sous-activité ont été moindres que celles prévues en raison d'un déplacement de la demande de fonds de projets, qui est passée des projets de création d'entreprises aux projets de mise en valeur des ressources (y compris le pétrole et le gaz).

Nota : L'explication des changements n'est pas indiquée par sous-activité en raison du déplacement au niveau des ressources pour tenir compte de l'organisation actuelle du Ministère.

Données sur le rendement et justification des ressources

Services de développement économique aux collectivités : Cette sous-activité vise à favoriser la création, le fonctionnement et la prestation de services de création d'entreprises et de développement des aptitudes au travail au moyen d'institutions économiques communautaires ou régionales indiennes, inuit ou innu ou d'institutions indiennes à caractère tribal, afin de remplacer ou compléter les services consultatifs ministériels locaux dans le domaine de développement économique; on poursuit cet objectif par la prestation de services d'aide en matière financière, technique et de gestion. Cette sous-activité permet d'offrir ce type d'aide par le truchement du personnel du MAINC au moyen de services de courtage et de services de consultation. Elle aide également à la création, au fonctionnement et à la prestation d'institutions économiques indiennes, inuit ou innu du secteur des ressources ayant pour objectifs de fournir des services de gestion des ressources, de création d'entreprises axées sur les ressources et de formation du personnel dans ce secteur ainsi que des services consultatifs et techniques et un soutien pour le capital de risque; à cette fin, on fournit de l'aide en matière financière, technique et de gestion.

Dans le cadre de la sous-activité, on a engagé 17,5 millions de dollars en contributions afin d'aider à la création et au maintien de quelque 111 sociétés de financement, de création d'entreprises et de développement sectoriel. Ces fonds ont servi à payer les frais généraux et à fournir des services financiers, techniques et de gestion et de consultation aux bénéficiaires indiens, inuit et innu de ces différentes institutions. Le programme a aussi payé le coût de 184 agents de développement économique qui ont assuré la prestation des programmes et l'élaboration des projets au niveau des bandes.

On a tenu des discussions et conclu des ententes sur certaines parties du programme de prêts du Ministère qui doivent être gérées ou achetées par des institutions financières indiennes.

Stratégie de mise en valeur des ressources humaines des collectivités indiennes, inuit et innu : Cette sous-activité permet aux adultes indiens, inuit et innu résidant dans des collectivités indiennes, inuit et innu d'obtenir une formation scolaire ou autre afin de satisfaire aux exigences du marché du travail local et de pouvoir profiter des possibilités en matière d'entreprises; on pourrait établir cet objectif par la prestation d'une aide financière et technique et d'une aide en gestion des ressources.

Les dépenses de 26,1 millions de dollars engagées en 1988-1989 ont permis l'établissement d'environ 111 plans de perfectionnement des ressources humaines; la formation professionnelle de 2 280 stagiaires, la formation en cours d'emploi de 1 672 personnes, la formation dans le domaine des affaires de 595 stagiaires; et la prestation d'emplois à 742 personnes dans le cadre de projets communautaires d'investissement.

Le projet-pilote de 1987-1988 pour les jeunes entrepreneurs a été élargi dans le sens des recommandations faites par la Direction générale de l'évaluation pour devenir le projet de formation d'entrepreneurs. En 1988-1989, il a bénéficié d'un financement de base de 1,5 millions de dollars et a permis d'assurer la formation de 233 personnes et de fournir 450 000 $ en capital de risque pour aider au démarrage d'entreprises.

Programmes de prêts : Cette sous-activité sert à offrir des prêts directs à des entreprises à risque indiennes et inuit lorsqu'il n'existe pas de sociétés de capital autochtone (SCA) pour remplir cette fonction et à fournir des garanties de prêts dans les réserves indiennes; à cette fin, on offre une aide en matière financière, technique et de gestion. Les programmes peuvent être assurés par le personnel du Ministère ou, dans le cas de l'administration et du recouvrement des prêts directs, en vertu de marchés passés avec des institutions financières indiennes et inuit. La sous-activité vise également à fournir des ressources financières pour compenser la différence entre le prix de vente et la valeur du marché lorsque des parties du portefeuille de prêts directs sont achetées par des institutions économiques autochtones.

Les ressources sont allouées aux projets en fonction des plans des entreprises. On examine ces plans et on établit les priorités au moyen des critères régissant les projets d'investissements, qui s'appliquent aux prêts directs, aux garanties de prêts et aux contributions.

La Caisse d'expansion économique des Indiens (CEÉI) a apporté de l'aide à 671 projets d'entreprises au cours du dernier exercice. Le coût de ces projets représente un investissement total de 80,5 millions de dollars, qui a été financé en partie au moyen de 661 contributions (8,9 millions de dollars) fournis par le MAINC. En tout, 4 180 emplois ont été créés ou maintenus.

Au cours de 1990-1991, on ne versera plus de contributions aux entreprises. Il existera un programme résiduel de prêts et de garanties. Le ministère de l'Industrie, sciences et technologie assumera dorénavant la responsabilité de la prestation des capitaux aux entreprises dans le cadre de la Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones (SCDÉA) et il offrira à la fois des contributions et des garanties de prêts. On prévoit que la CEÉI apportera une aide directe à moins de 100 entreprises en 1990-1991 sous la forme de garanties dans les réserves et de prêts directs lorsqu'il n'existe pas de société de capital autochtone pour assurer le financement des dettes.

Mise en valeur des ressources : Cette sous-activité permet aux collectivités indiennes, inuit et innu d'attirer les investissements des secteurs public et privé pour l'exploration et l'exploitation des ressources naturelles renouvelables et non renouvelables sur des terres appartenant aux collectivités; on fournit à cette fin une aide financière, technique et de gestion; elle permet également de passer des marchés avec les provinces et les territoires afin de mettre en valeur et gérer les ressources sur les terres de la Couronne entourant les territoires autochtones; et d'établir des ententes profitables avec des exploitants réalisant des projets à grande échelle à l'extérieur des réserves. Cette sous-activité sert aussi à fournir des services techniques et professionnels liés aux responsabilités juridiques ou de politiques du ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien pour les ressources se trouvant sur ou sous des terres indiennes. Ces services portent sur la tenue d'inventaires de base des minéraux; l'administration des baux et des permis liés à la mise en valeur des ressources; les services consultatifs touchant les pêches, l'exploitation forestière, le tourisme, le riz sauvage et d'autres projets de mise en valeur viables des ressources; et les services de gestion de projets visant à faire profiter les Indiens et les Inuit des projets importants d'exploitation des ressources. Cette activité comprend également les mesures prises pour inclure des avantages particuliers pour les autochtones dans les ententes fédérales-provinciales ou fédérales-territoriales reliées au secteur des ressources.

Pétrole et gaz des Indiens du Canada (PGIC) : Cet organisme fait des offres pour la délivrance de permis et de prêts et met en oeuvre les ententes précisant le taux des redevances et les conditions en vertu desquelles les activités pétrolières et gazières peuvent être réalisées. Ces conditions doivent tenir compte du contexte de la concurrence pour les terres de la Couronne provinciale. Cette tâche est assurée en consultation avec les différentes bandes concernées. L'organisation réalise les études techniques et géologiques pour évaluer le potentiel pétrolier et gazier, faire en sorte que les puits

se trouvant sur des réserves soient exploités en procurant des avantages optimaux aux bandes et veiller à ce qu'on ne draine pas le contenu de ces puits vers des puits situés à l'extérieur des réserves appartenant à des intérêts non indiens. L'organisme s'occupe également des calculs, des contrôles, de la perception et de la vérification pour toutes les recettes provenant des redevances. Il s'agit d'un contexte de fonctionnement dans lequel on encourage une participation accrue des Indiens à toutes les étapes des activités d'exploration, de forage et d'exploitation des ressources pétrolières et gazières.

L'organisme doit identifier, administrer, gérer et aliéner en temps opportun les ressources pétrolières et gazières des réserves indiennes d'un bout à l'autre du Canada. Son mandat porte sur 2,6 millions d'hectares de terres indiennes d'un bout à l'autre du Canada dont environ un million se trouvent dans des secteurs pouvant renfermer du pétrole et du gaz. À l'heure actuelle, 217 000 hectares font l'objet de baux d'exploitation. Pendant l'année 1988, PGIC a recueilli 67 millions de dollars en redevances et 5,3 millions sous la forme de gratifications, de droits de location, d'indemnités et de droits de sondage sismiques. En tout, 134 nouvelles ententes de surface et ententes sur le sous-sol ont été conclues et 40 nouveaux programmes d'exploration sismique ont été approuvés et menés à terme. Le nombre total des puits forés était le plus élevé depuis 1980, s'élevait à deux fois le nombre moyen des cinq dernières années. Au cours de l'année civile 1988, 50 puits ont été forés sur des terres de réserve et cinq d'entre eux ont été mis en production, 37 ont été tubés aux fins de production ultérieure et huit ont été abandonnés. L'avenir des puits tubés dépendra de la rentabilité de la production de pétrole lourd et, dans d'autres cas, de la construction d'installations de traitement et de l'existence de possibilités sur le marché. En tout, 58 demandes d'indemnités de travaux relatifs au gaz ont été approuvées par PGIC, ce qui a permis d'accorder des déductions correspondantes aux sociétés pétrolières et gazières. Les redevances gazières brutes se sont montées à 13 millions de dollars en 1988, montant qui correspond à environ 33 % des redevances gazières brutes encaissées au cours de l'année.

Au nombre des événements importants survenus au cours de l'année, citons la remise en exploitation de certains puits de gaz dans une réserve et la découverte de ressources importantes de gaz à faible profondeur dans une autre. La quantité de gaz naturel à plus grande profondeur découverte dans une troisième réserve pourrait dépasser la production totale de gaz pour l'année dans l'ensemble des réserves indiennes. Vu la demande plus forte à l'égard de cette précieuse ressource, il est probable que les forages de gaz naturel continuent de s'accroître, ce qui pourrait entraîner des découvertes supplémentaires avantageuses pour les bandes concernées.

Au cours de l'année, on a mis davantage l'accent sur la liaison directe avec les bandes dont les terres offrent un potentiel pétrolier et gazier d'un bout à l'autre du Canada, afin de fournir des mises à jour sur les opérations, de promouvoir les activités d'exploration et d'exploitation et d'assurer différents services de soutien. Cette tendance a accru la participation des bandes et leur sensibilisation aux questions liées au pétrole et au gaz.

Avec le concours de la Direction générale des services de gestion qui remplissait les fonctions de chargé de projet, PGIC a terminé l'analyse détaillée de ses besoins d'administration des redevances et des terres. Cette étude a entraîné la mise en oeuvre d'un projet d'informatisation des dossiers de PGIC dans les secteurs de l'administration des terres, de la vérification des redevances pétrolières et gazières, de la gestion des recettes provenant des redevances et des baux et des rapports de gestion. Le système, connu sous le nom de Système de gestion de l'information sur les ressources, doit être parachevé au cours de l'année financière 1990-1991.

Recherche et promotion : Cette sous-activité permet la réalisation de recherches en matière économique, d'activités de promotion, d'élaboration de politiques et de gestion réglementaire. Elle sert aussi à fournir de l'aide financière aux collectivités et aux organismes indiens et inuit afin de leur permettre de fournir des conseils au gouvernement au sujet de sa politique sur le développement

économique des autochtones et des modifications législatives, de façon qu'on puisse utiliser au maximum les autres sources de financement publiques et privées. Cette sous-activité permet également de parrainer des réunions pour discuter, examiner et recommander des solutions favorisant le développement économique des Indiens, des Inuit et des Innu. Elle sert en outre à payer les honoraires et les frais de soutien des conseils consultatifs indiens, inuit et innu établis par le Ministre pour fournir leur opinion sur les programmes relevant de lui ou les administrer.

Services liés à la fiscalité indienne : Dans le cadre de cette sous-activité, le MAINC finance les activités du Commission consultative de la fiscalité indienne, apporte de l'aide aux bandes indiennes et autres organismes indiens et non indiens s'occupant de la fiscalité indienne, et gère les responsabilités fédérales liées à l'article 83 de la Loi sur les Indiens.

Cette Commission formée de dix membres a été établie en janvier 1988 et le Secrétariat de la fiscalité indienne a été créé en même temps au MAINC. Le Ministère a payé le coût des activités de la Commission et il a parrainé des études, des conférences et des ateliers spéciaux et d'autres activités pour aider à servant l'élaboration et la mise en oeuvre de la politique sur les nouveaux pouvoirs fiscaux des Indiens.

Gestion de l'activité : Cette sous-activité permet la gestion et la haute direction de l'activité du Développement économique par le truchement du cabinet du sous-ministre adjoint et des bureaux du directeur général de l'Élaboration des politiques, des directeurs de l'administration centrale et des directeurs régionaux du Développement économique. Elle sert également à assurer des services de planification et de soutien à l'activité du Développement économique.

D. Terres, revenus et fidéicommis

Objectif

Remplir les obligations légales du gouvernement du Canada en ce qui a trait aux questions relatives aux Indiens et aux terres réservées pour ceux-ci, à l'exception de la mise en valeur des ressources naturelles; analyser, négocier et régler les revendications foncières particulières.

Description

L'activité Terres, revenus et ficucie a pour but d'assurer la protection des droits et des intérêts des peuples indiens du Canada, qui sont précisés dans la Loi sur les Indiens, en conformité avec la Loi sur l'administration financière et d'autres textes de loi et traités signés avec les Indiens. En vertu de la Loi sur les Indiens, le Ministre est chargé d'administrer au nom de la Couronne les terres de réserves, les deniers et les successions des Indiens résidant normalement dans une réserve, les élections des conseils de bande, l'adoption des statuts administratifs et les obligations de la Couronne issues de traités. Cette activité englobe aussi le règlement des revendications territoriales particulières, la réponse à donner aux poursuites intentées contre la Couronne, la protection des terres réservées aux Indiens et de leur environnement ainsi que l'enregistrement des personnes ayant le droit d'obtenir le statut indien et de faire partie d'une bande.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 2,3 % des dépenses totales et 19,0 % des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 14 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Terres	20 160	161	18 284	143	13 145	147
Fonds et successions	5 805	83	3 600	68	3 574	67
Administration de l'enregistrement et des bandes	16 440	136	13 280	129	9 834	168
Soutien des poursuites et protection de l'environnement	8 216	70	6 580	31	7 841	30
Revendications particulières	2 337	30	20 078	23	7 654	24
Gestion de l'activité	5 364	75	6 259	98	8 065	97
	58 322	555	68 081	492	50 113	533

De l'ensemble des dépenses de cette activité, 50,3 % ont trait au personnel, 22,5 % à d'autres dépenses de fonctionnement et 25,5 % aux paiements de transfert, 1,7 % en immobilisation.

Tableau 15 : Résultats financiers en 1988-1989

(milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Terres	13 145	147	15 361	138	(2 216)	9
Fonds et successions	3 574	67	3 195	60	379	7
Administration de l'enregistrement et des bandes	9 834	168	10 287	136	(453)	32
Soutien des poursuites et protection de l'environnement	7 841	30	5 691	14	2 150	16
Revendications particulières	7 654	24	1 464	16	6 190	8
Gestion de l'activité	8 065	97	5 016	85	3 049	12
	50 113	533	41 014	449	9 099	84

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et le Budget principal résulte des éléments suivants :

Terres : En raison d'un changement de priorités, des ressources ont été redéployées dans d'autres secteurs de l'activité;

Fonds et successions : Les ressources financières et humaines ont été plus importantes que prévues;

Administration de l'enregistrement et des bandes : En raison du grand nombre de demandes de réintégration dans le statut indien, des ressources financières et humaines supplémentaires se sont avérées nécessaires.

Soutien des poursuites et protection de l'environnement : Des ressources supplémentaires ont été affectées aux causes-types Pasco et Gitksan et dans le domaine de la protection de l'environnement.

Revendications particulières : Paiement liés aux règlements des revendications. Des ressources supplémentaires ont été affectées pour ces éléments.

Gestion de l'activité : Des ressources supplémentaires se sont avérées nécessaires pour parachever une étude du secteur Terres, revenus et fidéicommis.

Données sur le rendement et justification des ressources

Des ressources sont fournies pour les fins susmentionnées surtout parce que le gouvernement du Canada doit remplir ses obligations légales à l'égard des Indiens inscrits. L'importance des ressources dépend du nombre de bandes et de particuliers indiens auxquels des services doivent être fournis, ainsi que du nombre, de la complexité et de la valeur des différentes sortes de transactions administrées en fidéicommis.

Terres : Cette sous-activité sert à administrer les opérations foncières relatives aux 2 263 réserves d'une superficie totale de 2 649 166 hectares, d'un bout à l'autre du Canada. La Direction générale a pour mandat de veiller à ce que les terres indiennes soient gérées de façon compétente et professionnelle, conformément à la Loi sur les Indiens et à la législation connexe, et de tenir le Registre des terres indiennes. Elle doit en outre assurer des services professionnels de recherche au Ministère ainsi qu'à des entités extérieures comme les bandes indiennes, aux administrations provinciales et municipales ainsi qu'aux citoyens en général. De plus, elle apporte son aide au Ministère pour régler les problèmes de longue date liés aux terres et pour mettre en oeuvre les ententes fédérales-provinciales, exécuter les obligations découlant des traités et s'occuper des opérations foncières importantes.

Il existe plus de 30 000 titres légaux, souvent complexes, sur les terres relevant de l'administration du Ministère, qui entraîne des recettes annuelles de plus de 30 millions de dollars. La charge de travail de la Direction générale est fonction de facteurs extérieurs reflétant le contexte socio-économique des 2 263 réserves canadiennes. Le volume et la complexité des opérations foncières augmentent à mesure que les bandes, les sociétés et les particuliers contribuent au développement économique par leurs activités. L'accroissement du nombre de poursuites concernant les terres indiennes depuis la décision dans le cas Guérin a rendu le Ministère plus conscient des risques auxquels il peut avoir à faire face dans le cadre de beaucoup d'opérations foncières courantes. Ce facteur a également entraîné l'adoption d'une approche plus professionnelle pour la gestion des terres de réserves de façon à assurer aux Indiens des avantages optimaux.

Fonds et successions : Une fonction importante de cette sous-activité est l'administration des fonds des Indiens provenant d'opérations liées aux terres et aux ressources. À l'heure actuelle, ces sommes se montent à environ 850 millions de dollars. Ces fonds sont perçus par le Ministère et conservés dans le Trésor à l'usage et au profit des bandes, dans des comptes portant intérêt. Deux types de fonds des Indiens sont définis dans la Loi sur les Indiens. Les fonds d'immobilisations, qui proviennent d'opérations relatives aux ressources non renouvelables, de la vente de terres ou d'autres éléments d'actif des bandes, peuvent être dépensés avec l'autorisation du Ministre et le consentement du conseil de la bande concernée. Les fonds de revenus, qui proviennent principalement des opérations de location de terres ou d'intérêts provenant des dépôts dans le Trésor, sont dans la plupart des cas gérés et dépensés par la bande en vertu des dispositions de la Loi sur les Indiens.

On administre également dans le cadre de cette sous-activité les fonds des mineurs Indiens et des Indiens considérés comme souffrant d'incapacité mentale. À l'heure actuelle, 20 000 comptes, d'une valeur totale d'environ 150 millions de dollars, ont été établis pour ces personnes.

Le Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien a compétence en ce qui a trait à l'administration des successions des Indiens qui résidaient dans des réserves ou sur des terres de la Couronne. Afin de faciliter les cessions de terres, le Ministre peut assumer la compétence sur l'administration des successions des Indiens qui vivaient à l'extérieur des réserves mais dont les successions comprennent des intérêts fonciers se trouvant dans les réserves. Il existe actuellement environ 2 400 cas de successions dont le règlement est en cours d'un bout à l'autre du pays.

À la fin de l'année financière 1988-1989, le montant des fonds déposés au Trésor pour les bandes et les particuliers indiens s'élevait à 1 021 millions de dollars, soit une augmentation de deux millions par rapport à l'année précédente. Si les recettes pétrolières et gazières ont continué d'être moins élevées qu'ils ne l'ont déjà été, les paiements effectués au moyen des fonds ont aussi été moindres pour les raisons suivantes : 1) un moins grand nombre de bandes ont distribué des fonds à leurs membres; et 2) celles qui ont continué à procéder à de tels paiements ont distribué des montants moindres à chacun de leurs membres. L'accroissement modeste dans les soldes des comptes reflète également la baisse dans les taux d'intérêt pendant la période. Pendant l'année, les comptes des bandes et des particuliers sont demeurés actifs, les totaux des crédits et des débits ayant atteint respectivement 212 et 209 millions de dollars.

La valeur de la succession d'un Indien décédé dépend souvent de la valeur des terres de la réserve et des titres connexes liés aux ressources. Le caractère fermé du marché lié à la vente des terres de réserves rend difficile l'évaluation exacte de la valeur des biens d'une succession; toutefois, elle peut aller de quelques centaines de dollars à plus d'un million. La valeur et la complexité des successions des Indiens est à la hausse en raison des possibilités de mise en valeur des terres de réserves et de la diversité des investissements faits par les Indiens vivant dans les réserves et des entreprises qu'ils mettent sur pied. Le Ministère a pour objectif de favoriser toujours davantage la participation d'administrateurs n'en faisant pas partie au processus d'administration des successions.

Administration de l'enregistrement et des bandes : (Auparavant, Gestion de l'effectif et des bandes) Cette sous-activité sert à administrer les dispositions de la Loi sur les Indiens concernant le droit au statut d'Indien et à l'appartenance à une bande. L'exactitude du registre des Indiens et des listes des bandes est fondamentale pour les autres responsabilités de Terres, revenus et fidéicommis (comme l'administration des élections et des référendums et du droit des particuliers à certains fonds de la bande) et pour la prestation de différents services gouvernementaux par le Ministère et d'autres intéressés. Les modifications apportées à la Loi sur les Indiens en juin 1985 ont eu des répercussions importantes sur la nature et le volume de ce travail en raison des dispositions prévoyant la restauration du statut indien pour les personnes qui l'avaient perdu auparavant et l'inscription pour la première fois des personnes qui s'étaient vus refuser le statut par le passé par suite des dispositions antérieures de la Loi. La Loi modifiée donne également aux bandes le choix d'assumer la gestion de liste de membres ou de continuer de la faire administrer par le Ministère. Cette sous-activité permet d'offrir des subventions versées une seule fois aux bandes pour les aider à élaborer leurs règles d'appartenance et une subvention ultérieure pour en faciliter la mise en oeuvre.

Cette sous-activité regroupe un certain nombre de fonctions ayant trait aux élections, aux appels, aux règlements administratifs et à la nomination de représentants. Des présidents d'élections sont nommés afin de surveiller la tenue des élections des conseils de bande, sauf lorsque ces conseils sont formés suivant la coutume. Le Ministère administre les appels portant sur les résultats des élections et le Gouverneur en conseil rend des décisions quasi-judiciaires sur la question. Les conseils de bande peuvent adopter des règlements administratifs dans le cadre de leurs pouvoirs généraux (par ex., pour le zonage) et de leurs pouvoirs d'imposition ainsi que pour le contrôle des boissons alcooliques. Certains règlements administratifs exigent l'approbation du Ministre alors que les autres peuvent être annulés par un arrêté ministériel.

Au 31 décembre 1988, on recensait au Canada environ 443 884 Indiens inscrits répartis entre 596 bandes comptant de 2 à plus de 14,000 membres. Au cours de 1988-1989, on a apporté quelque 76 657 changements au Registre des Indiens, ce qui comprend les changements ordinaires attribuables aux naissances, décès, adoptions et mariages et les changements qu'entraîne la Loi C-31.

L'adoption de la Loi C-31 en juin 1985 a nécessité une augmentation importante des ressources consacrées au système d'enregistrement des effectifs. Au cours de la période allant de juin 1985 au 30 septembre 1989, environ 69 031 demandes (se rapportant à 122 180 personnes) ont été reçues de personnes souhaitant recouvrer leur statut d'Indiens ou se faire inscrire pour la première fois. Au 30 septembre 1989, on avait examiné et traité 102 176 demandes, accordant le statut à 64 440 personnes en vertu des modifications à la Loi et le refusant à 37 736 autres.

La Loi C-150, qui visait à modifier la Loi C-31, a obtenu l'assentiment royal en septembre 1988. Elle a fait en sorte que la date de décès des parents d'une personne n'ayant pas d'incidence sur le droit de ses descendants ultérieurs d'être inscrits comme Indiens ou comme membres d'une bande. Cette modification était rétroactive au 17 avril 1985 et a permis l'inscription d'environ 315 personnes qui s'étaient vus auparavant refuser le statut d'Indiens.

Sur les 596 bandes indiennes du Canada, 326 tiennent leurs élections en vertu de la Loi sur les Indiens, 260 selon la coutume, neuf en vertu de la Loi sur les cris et les naskapis du Québec et une en vertu de la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte. En 1988, on a tenu en tout 399 élections et élections partielles, La même année, on a traité 42 appels concernant les résultats d'élections, qui ont entraîné l'annulation de l'élection de 7 chefs ou conseillers par le Gouverneur en conseil.

La Loi C-31 a accru les pouvoirs des conseils de bandes et le nombre des règlements administratifs a augmenté pour atteindre une moyenne annuelle de 200. Il existe actuellement 2 800 règlements administratifs de bandes enregistrés au Ministère.

Soutien des poursuites et protection de l'environnement : Cette sous-activité sert à gérer la réponse du Ministère à toutes les poursuites ayant une incidence sur le Programme des affaires indiennes et inuit. Cette tâche comporte l'analyse des tendances et des politiques pour l'élaboration des positions du Ministère et la prestation d'une aide en matière de recherche au ministère de la Justice pour des cas se trouvant à différentes étapes de leur cheminement.

Depuis l'inscription dans la Constitution des droits issus de traités et des droits ancestraux, les modifications apportées récemment à la Loi sur les Indiens sur la réintégration dans le statut d'Indien et la décision de la Cour suprême dans le cas Guérin en 1984, et depuis également la sensibilisation accrue des Indiens en général en ce qui a trait à leurs droits, on a constaté une augmentation du nombre de poursuites intentées à la Couronne. Or, on s'attend à ce que cette tendance s'accélère.

Le Programme de financement des causes-types permet de verser des fonds à des personnes, des bandes ou des organismes pour des causes en appel lorsqu'il s'agit de questions susceptibles d'établir des précédents sur le plan juridique. Ce Programme sert également à offrir des fonds aux niveaux des procès et des appels pour des causes-types concernant les modifications à la Loi sur les Indiens liées à la Loi C-31.

Dans le cadre de l'élément Protection de l'environnement des territoires indiens de cette sous-activité, on fournit aux Indiens et aux Inuit de l'aide financière et technique et de l'aide en matière de politiques et de programmes pour leur permettre de réagir devant les répercussions environnementales néfastes touchant leurs terres de réserves, les eaux ou les zones d'utilisation traditionnelle des terres. Ces répercussions peuvent résulter d'urgences d'ordre environnemental ou d'activités permanentes dans les réserves ou à l'extérieur de celles-ci. La sous-activité a également comme fonction d'assurer le respect des obligations de protection environnementale des terres détenues par le gouvernement fédéral pour les Indiens et de faire en sorte qu'on tienne compte de façon appropriée des Intérêts des Indiens dans les procédures, les politiques et les mesures législatives du gouvernement fédéral. En outre, en vertu de la Convention sur l'inondation des terres du Nord du Manitoba, on fournit une aide financière et technique aux cinq bandes signataires pour leur permettre de mettre en oeuvre des mesures compensatoires et d'atténuation

Le nombre accru des poursuites contre la Couronne a exigé des niveaux plus élevés de financement. Un nombre important de causes ont été portées devant les tribunaux et dans beaucoup d'entre elles on cherche à obtenir pour des dommages allégués des dommages-intérêts atteignant plusieurs millions de dollars pour abus de confiance et non-respect de la responsabilité fiduciaire. Les poursuites portent souvent sur des questions liées aux droits ancestraux et sur des opérations foncières et financières passées ou contemporaines. Environ 59 de ces causes comportent une somme d'argent rattachée aux dommages allégués et ces sommes se montent à 1,9 milliard de dollars. Au cours de l'année se terminant le 31 mars 1989, on a ouvert des dossiers pour 60 nouvelles poursuites au civil. Environ 24 des causes de la charge de travail actuelle sont considérées comme des causes actives importantes.

Le nombre des questions concernant la protection environnementale n'a cessé d'augmenter depuis quelques années; elles portent souvent sur des problèmes importants comme dans le cas du projet de la rivière Oldman en Alberta, du déversement de déchets toxiques à Esquimalt en Colombie-Britannique, de l'inondation des terres dans le Nord du Manitoba, du vol à basse altitude d'avions de l'Otan au Labrador et de l'étude importante d'évaluation environnementale du secteur de l'exploitation forestière en Alberta et en Ontario.

Revendications particulières : Cette sous-activité porte sur l'évaluation, la négociation et le règlement des revendications des Indiens à l'endroit du Canada. Elle sert aussi à fournir des conseils au Ministre sur l'élaboration de la politique des revendications particulières.

On examine les documents historiques et factuels présentés par les bandes requérantes pour s'assurer qu'ils sont complets, on les analyse et on évalue chaque revendication afin de déterminer si elle est admissible aux fins de règlement en vertu des lignes directrices de la politique. Un avis juridique est obtenu du Ministère de la Justice afin de déterminer les obligations légales du Canada. Le Ministre avise ensuite le groupe requérant pour lui indiquer si on a constaté l'existence d'une obligation légale et si la revendication est acceptée aux fins de négociation en vue d'un règlement. On peut aussi renvoyer une revendication à d'autres programmes en vue d'un règlement d'ordre administratif ou tout simplement la rejeter pour des raisons de fond.

On négocie le règlement des revendications acceptées et on détermine l'indemnité à fournir en se fondant sur les principes juridiques et sur les critères autorisés par le Cabinet. Le Conseil du Trésor approuve les règlements et autorise le déblocage des fonds à verser en indemnités. On obtient enfin une renonciation officielle des requérants afin d'assurer le caractère définitif du règlement.

Le rendement de cette sous-activité est mesuré en fonction du nombre de revendications qui sont traitées de façon finale : principalement celles qui sont renvoyées à d'autres programmes aux fins d'un règlement d'ordre administratif; celles qui sont rejetées pour des raisons de fond; celles qui sont acceptées aux fins de négociation et celles qui sont réglées.

Les bandes requérantes présentent maintenant des revendications plus complexes et mieux documentées, à mesure qu'elles acquièrent de l'expérience au niveaux de la politique et du processus des revendications. Ces revendications sont donc plus susceptibles d'être réglées en vertu de la politique. Le niveau de rendement est directement relié à la quantité de revendications reçues, de leur complexité et des ressources allouées pour l'évaluation, la négociation et la mise en oeuvre des règlements.

Tableau 16 : Situation des revendications particulières, par bande, en mars 1989

Rétrospective de la Direction générale des revendications particulières (DGRP)	Nombre de revendications
Revendications réglées	38
Revendications rejetées	42
Renvois administratifs	68
Dossiers fermés	46
Activités courantes de la DGRP	
Au sein de processus de règlement	9
Mandats approuvés	14
Élaborations de mandats	55
Revendications examinées	146
Revendications en suspens	20
Revendications ne relevant plus de la DGRP	
Faisant l'objet de procès	18
Réévaluation par les requérants	51
Nombre total de revendications présentées par les bandes	507

Gestion de l'activité : Cette sous-activité comprend les activiés de gestion à l'administration centrale et dans les bureaux régionaux et locaux, liées au Secteur des terres, revenus et fidéicommis. Ces activités portent sur l'élaboration des politiques, la coordination, la planification, la prestation de directives et le contrôle.

E. Éducation

Objectif

Voir à ce que tous les Indiens admissibles puissent bénéficier d'un enseignement primaire et secondaire d'envergure et de qualité suffisante, compte tenu des conditions et des besoins sociaux, économiques et culturels des particuliers, des bandes et des collectivités à servir; favoriser, grâce à l'enseignement postsecondaire, l'avancement éducationnel ou professionnel des Indiens et des Inuit; enfin, aider les Indiens et les Inuit à préserver, à mettre en valeur et à actualiser leur patrimoine culturel.

Description

Cette activité sert à fournir ou à financer toute une gamme de services d'éducation pour les quelque 85 582 élèves du cycle primaire et secondaire, qui fréquentent les écoles fédérales ou provinciales et les écoles de bande. Elle comprend 1988-1989 en outre la prestation d'aide financière et pédagogique aux 15 572 Indiens fréquentant des établissements postsecondaires. Une aide financière est aussi assurée aux bandes, aux conseils tribaux ou aux associations pour leur permettre d'établir et de maintenir des centres éducatifs et culturels. Il existe actuellement 69 centres. Enfin, des services d'aide en administration et en gestion sont offerts pour les activités touchant l'éducation, à l'administration centrale et dans les bureaux régionaux et locaux.

En vertu des conditions de la Convention de la Baie James et du Nord québécois, le Ministère paie la part qui lui incombe des coûts de prestation des services d'enseignement aux élèves inuit par les administrations scolaires locales du Nouveau-Québec, dans le cadre d'accords de contribution conclus avec la province de Québec.

Sommaire des ressources

Cette activité compte pour 29,6 % des dépenses et 25,5 % des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 17 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Études primaires et secondaires						
Services d'enseignement - écoles de bandes	177 214	-	148 889	-	120 052	-
Services d'enseignement - écoles provinciales	256 220	3	237 497	-	208 711	-
Services d'enseignement - écoles fédérales	45 291	521	50 798	694	65 626	983
Soutien des élèves et de l'enseignement	93 088	69	91 176	117	86 990	-
Études postsecondaires	148 586	34	144 250	29	122 442	27
Autres services	8 602	-	7 220	-	7 314	-
Gestion de l'activité	6 854	116	6 922	118	6 047	110
	735 855	743	686 752	958	617 182	1 120

Ces coûts ne comprennent pas les dépenses de fonctionnement et d'entretien des immeubles tels que les écoles, les résidences scolaires et les résidences d'enseignants; ces dépenses font partie des Installations d'enseignement (F et E) compris dans la sous-activité Immobilisations communautaires de l'activité Immobilisations et services communautaires (voir page 2-76). Sur l'ensemble des dépenses de cette activité, 5,2 % ont trait au personnel, 93,3 % aux paiements de transfert et aux accords de contribution et 1,5 % aux autres dépenses de fonctionnement. Sur le budget total de 1990-1991 apparaisant ci-dessus, un montant de 44,1 million de dollars sera transféré aux bandes en vertu des ententes sur les modes optionnels de financement (MOF).

Tableau 18 : Résultats financiers en 1988-1989

(milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Études primaires et secondaires						
Services d'enseignement - écoles des bandes	120 052	-	115 873	-	4 179	-
Services d'enseignement - écoles provinciales	208 711	-	226 186	-	(17 475)	-
Services d'enseignement - écoles fédérales	65 626	983	59 255	853	6 371	130
Soutien des élèves et de l'enseignement	86 990	-	89 779	144	(2 789)	(144)
Études postsecondaires	122 442	27	130 804	24	(8 362)	3
Autres services	7 314	-	7 220	-	94	-
Gestion de l'activité	6 047	110	4 855	90	1 192	20
	617 182	1 120	633 972	1 111	(16 790)	9

Explication de la différence : La différence entre les montants figurant dans le budget principal et les dépenses réelles provient principalement des facteurs suivants :

Écoles de bandes : L'augmentation du nombre d'élèves indiens passant des écoles provinciales aux écoles de bandes a exigé des ressources supplémentaires de 3,4 millions de dollars provenant de l'élément Écoles provinciales et de 0,8 million puisé dans la sous-activité Soutien des élèves et de l'enseignement.

Écoles provinciales : Une somme de 3,4 millions a été transférée aux écoles de bandes par suite des élèves indiens passant du système scolaire provincial aux systèmes administrés par les bandes et les administrations scolaires indiennes. Des fonds supplémentaires ont été transferés de la façon suivante : 2 millions de dollars aux écoles fédérales, 1,2 millions de dollars à la gestion de l'activité et 0,1 million de dollars à autres services. L'excédent de 10,8 millions de dollars résulte de l'estimation initiale du coût des besoins de base non discrétionnaires qui ne se sont pas matérialisés au niveau de l'activité des écoles provinciales. Ces fonds ont été redistribués pour combler des besoins non discrétionnaires dans l'activité développement social.

Écoles fédérales : Le nombre des transferts d'écoles fédérales a été moindre que prévu, ce qui a exigé 42 années-personnes supplémentaires au niveau des enseignants et un montant salarial de deux millions de dollars. On a renégocié la convention collective des enseignants fédéraux en 1988-1989, ce qui a nécessité le paiement de sommes salariales rétroactives totalisant 4,4 millions de dollars.

Soutien des élèves et de l'enseignement : Sur les ressources de 2,8 millions de dollars qui n'étaient pas nécessaires à cette activité, un montant de 2,1 millions a été transféré à d'autres sous-activités au sein de cette activité afin de combler d'autres priorités.

Études postsecondaires : Les demandes des étudiants pour ce service n'ont pas atteint les niveaux prévus, en particulier en ce qui a trait à l'augmentation du nombre d'étudiants prévue à l'origine par suite de la Loi C-31. Un montant de 6 millions de dollars des fonds non-utilisés a été réaffecté pour rencontrer d'autres besoins reliés à la Loi C-31 dans des activités différentes. Un montant de 0,8 million de dollars a été transféré aux Écoles fédérales.

Autres services : Les centres culturels indiens ont absorbé tous les fonds affectés à cette activité. Des ressources supplémentaires de 0,1 million de dollars ont été transférées de l'activité Études postsecondaires afin de financer des initiatives culturelles.

Gestion de l'activité : Les ressources humaines supplémentaires imputées sur cette activité ont entraîné le transfert de 1,2 millions de dollars provenant d'autres activités du Programme pour payer des salaires, des avantages, d'autres coûts liés au personnel comme la formation et le perfectionnement professionnel et des montants salariaux rétroactifs liés à la signature d'une convention collective.

Données sur le rendement et justification des ressources

Études primaires et secondaires : Cette sous-activité compte les éléments décrits ci-après :

Services d'enseignement - écoles de bandes : Les bandes administrent 280 écoles en vertu d'accords de contributions. La tendance actuelle au Ministère est de favoriser un plus grand contrôle de l'enseignement primaire et secondaire par les Indiens, l'objectif étant d'accroître, conformément aux aspirations des différentes collectivités, le pourcentage d'élèves inscrits dans des écoles administrées par les bandes, qui s'élève actuellement à 36 %.

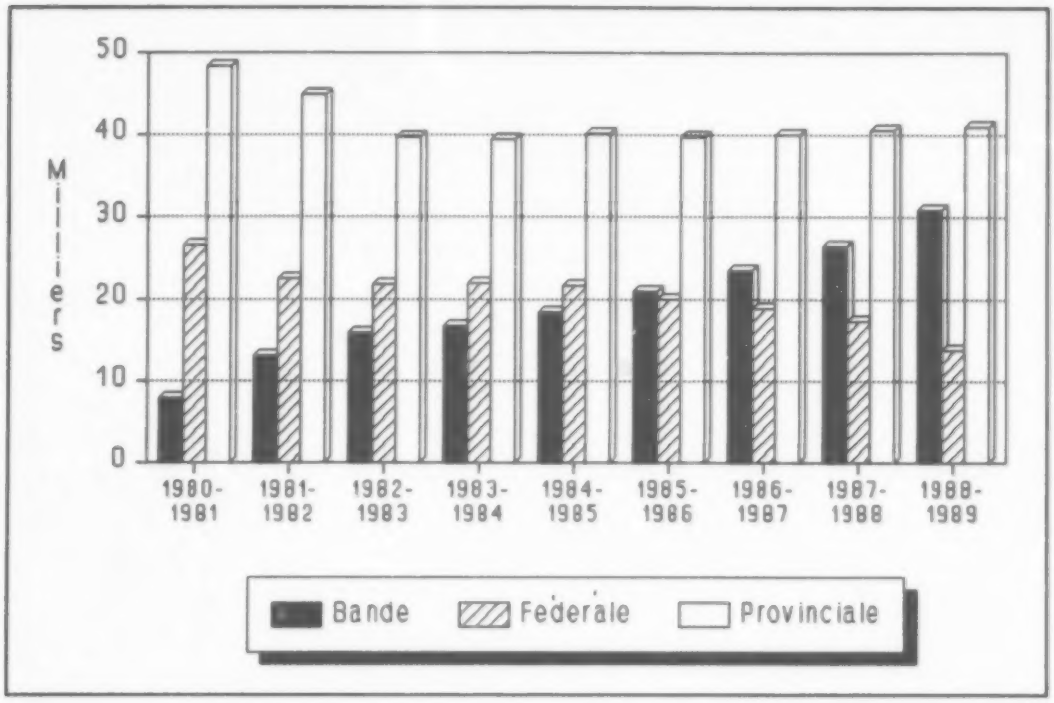
Services d'enseignement - écoles provinciales : Une proportion de 47,9 % des élèves indiens habitant une réserve fréquentent une école provinciale aux termes d'ententes sur les frais de scolarité et sur les immobilisations. Les écoles provinciales sont exploitées par des conseils conformément à la loi et aux règlements provinciaux régissant l'éducation, qui permettent parfois aux Indiens d'influer sur le programme scolaire et sur sa prestation.

Services d'enseignement - écoles fédérales : Le Ministère administre 99 écoles dans les réserves et assume dans leur cas le rôle et les responsabilités conférés normalement aux Ministres provinciaux de l'éducation. Les écoles fédérales desservent 16,1 % de l'ensemble des élèves inscrits.

Soutien des élèves et de l'enseignement : Afin de faire en sorte que les élèves admissibles reçoivent l'aide nécessaire en matière d'éducation, le Ministère leur fournit des services quotidiens et saisonniers de transport, verse des allocations de subsistance à ceux qui doivent quitter leur foyer pour aller à l'école, offre aux élèves des services de consultation et d'orientation et met à leur disposition, au besoin, des foyers de groupe ou des résidences scolaires. Il finance en outre les commissions scolaires et les comités des bandes qui aident à déterminer et à élaborer les programmes scolaires. Conformément à sa politique favorisant le contrôle de l'éducation des Indiens par les Indiens, le Ministère aide et conseille les bandes qui veulent se charger de l'éducation. Les installations des écoles fédérales et des écoles de bande sont financées grâce à l'activité Immobilisations et services communautaires.

Les enfants indiens fréquentent l'école aux termes de la Loi sur les Indiens. Voir, au tableau 19, le nombre d'élèves inscrits aux écoles primaires ou secondaires des trois types. Il y a lieu de noter les besoins spéciaux auxquels il faut répondre, comme l'enseignement de langue spéciales, et l'éloignement de nombreuses collectivités indiennes, facteurs qui entraînent des coûts supplémentaires.

Tableau 19 : Effectifs scolaires par type d'école

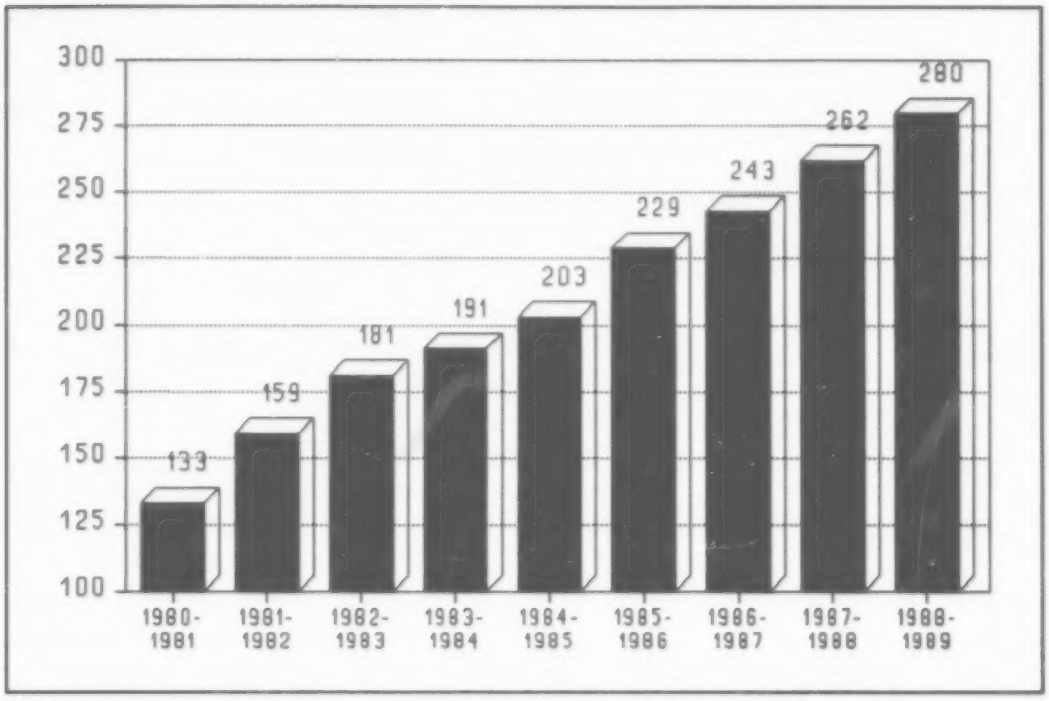


L'augmentation du nombre d'élèves fréquentant les écoles de bande reflète l'objectif du gouvernement fédéral visant à favoriser l'administration de l'éducation des Indiens par les collectivités concernées.

Par suite des transferts, les inscriptions dans les écoles de bande ont continué d'augmenter alors qu'elles baissaient de façon marquée dans les écoles fédérales.

Le tableau 20 représente la prise de contrôle progressive des écoles par les bandes au cours des neuf dernières années.

Tableau 20 : Nombre d'écoles exploitées par les bandes, par exercice



Vingt collectivités indiennes ont assumé l'administration de leur système scolaire en 1988-1989 et 26 bandes ont demandé et obtenu des fonds pour se préparer au transfert, ce qui confirme la tendance marquée de la prise en charge de leur éducation par les Indiens au cours des dernières années. Au mois de septembre 1988, 280 des 379 écoles de réserves étaient administrées par les bandes et les inscriptions dans celles-ci représentaient 69 % des inscriptions dans les écoles de réserve.

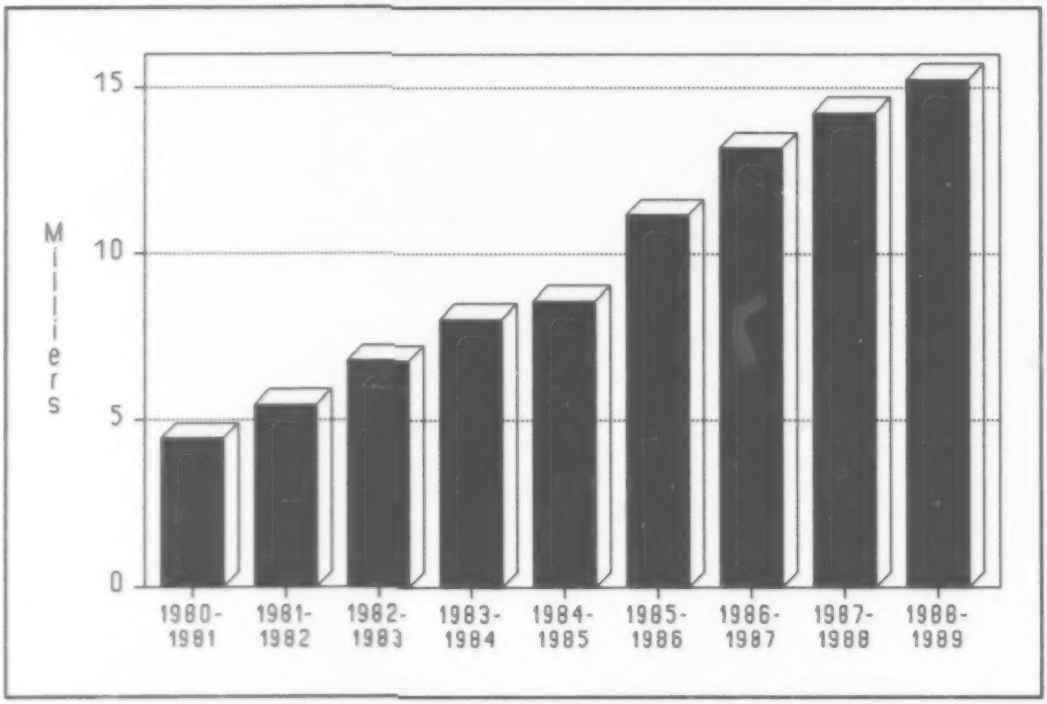
Études postsecondaires : Le Ministère offre de l'aide financière et du soutien éducationnel aux Indiens et aux Inuit admissibles, selon les fonds disponibles, afin de favoriser leur participation à des études postsecondaires. Un programme d'aide est également offert aux Indiens et aux Inuit pour les aider à acquérir les prérequis pour amorcer des programmes réguliers de niveau collégial ou universitaire; il s'agit du Programme de préparation à l'entrée à l'université ou au collège. Le Ministère peut aussi payer les frais de scolarité liés à des programmes spéciaux tels les programmes de formation d'enseignants autochtones, de préparation au droit et de formation en travail social, dont un certain nombre sont dispensés par des établissements postsecondaires indiens.

Voici certains des critères d'admissibilité au programme. Le demandeur doit être un indien inscrit ou un Inuit canadien, avoir résidé au Canada depuis 12 mois au moment de sa demande et avoir été accepté à un programme d'études postsecondaires accrédité ou reconnu par la Province. La mise en oeuvre de la modification à la Loi sur les Indiens (Loi C-31) a accru les inscriptions au niveau postsecondaire.

Les dépenses annuelles, qui s'élevaient à quelque trois millions de dollars en 1974-1975, ont atteint 122 millions en 1988-1989. Cette hausse résulte principalement de l'augmentation du nombre des inscriptions, qui est passé de 2 500 élèves en 1974-1975 à plus de 15 572 en 1988-1989, en incluant les étudiants inscrits à plein temps et à temps partiel. Ce nombre comprend 2 907 étudiants qui sont venus s'ajouter par suite de la Loi C-31, au coût de 19,7 millions de dollars.

Bien que le taux de participation des Indiens aux études postsecondaires continue d'augmenter, le taux de participation des Indiens de 19 à 24 ans demeure inférieur à celui des Canadiens appartenant au même groupe d'âge. Cela est dû en partie au fait que environ la moitié des étudiants indiens au postsecondaire ont 25 ans ou plus alors que la médiane nationale s'établit à 20-21 ans. Les étudiants indiens fréquentant le collège ou l'université sont plus âgés car beaucoup d'entre eux sont des personnes souhaitant poursuivre, en vue d'une carrière, des études interrompues au niveau secondaire. De nombreux étudiants indiens bénéficient de programmes postsecondaires spéciaux offerts par des universités provinciales et des établissement d'enseignement indiens. Le tableau 21 indique les tendances au niveau des inscriptions au cours des neuf dernières années.

Tableau 21 : Inscriptions aux études postsecondaires



Autres services : Cette sous-activité sert à fournir de l'aide financière et autre aux Inuit, aux bandes indiennes, aux conseils tribaux et aux organismes sans but lucratif pour leur permettre de créer et d'exploiter des centres éducatifs et culturels.

Les 69 centres éducatifs et culturels existants élaborent et offrent des programmes et des services, qui sont offerts à environ 60 % de la population indienne et à toute la population inuit au Nouveau-Québec. La Direction de l'évaluation met actuellement la dernière main à une évaluation des centres culturels et éducatifs.

Gestion de l'activité : Cette activité englobe les travaux de gestion se rapportant directement à l'activité Éducation et exécutés à l'administration centrale, dans les bureaux régionaux ou les bureaux de district. Sont compris l'élaboration de politiques, la coordination, la planification, la prestation de ressources, l'orientation et le contrôle.

F. Développement social

Objectif

Fournir, conformément aux normes du gouvernement, les services nécessaires d'aide et de bien-être aux familles et aux particuliers indiens et inuit admissibles qui sont dans le besoin. Il peut s'agir d'aide financière, de soins, de services de protection contre les cas de négligence et d'abus, ou encore de services qui leur permettront de faire face à des problèmes personnels et à certaines situations.

Description

Le programme du Développement social offre deux grandes catégories de soutien aux familles et aux personnes indiennes admissibles résidant dans des réserves ou sur des terres de la Couronne. La première catégorie de soutien, qui correspond à peu près aux trois quarts du budget du programme, porte sur le soutien du revenu et des paiements complémentaires aux personnes dans le besoin. La seconde catégorie se rapporte à des services sociaux tels les services d'aide à l'enfance et d'aide aux adultes.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 25,4 % des dépenses globales et 7,3 % du nombre total des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 22 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Aide sociale	449 936	51	408 863	80	357 328	78
Services de bien-être	149 615	6	132 625	6	118 995	4
Autres services	11 195	-	8 715	-	6 445	-
Gestion de l'activité	9 114	156	5 793	95	5 758	113
	619 860	213	555 996	181	488 526	195

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 1,7 % a trait au personnel, 0,8 % à d'autres dépenses de fonctionnement et 97,5 % à des paiements de transfert. Sur le budget total de 1990-1991 indiqué ci-dessus une somme de 23,9 million de dollars sera transférée aux bandes en vertu des ententes sur les modes optionnels de financement (MOF).

Tableau 23 :Résultats financiers en 1988-1989

	1988-1989					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Aide sociale	357 328	78	334 553	70	**22 775**	**8**
Services de bien-être	118 995	4	102 103	3	**16 892**	**1**
Autres services	6 445	-	6 622	4	**(177)**	**(4)**
Gestion de l'activité	5 758	113	5 576	102	**182**	**11**
	488 526	195	448 854	179	**39 672**	**16**

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et le Budget principal provient principalement des éléments suivants :

Aide sociale : Des fonds supplémentaires se montant à 10,8 millions de dollars ont été nécessaires pour la mise en oeuvre de la Loi C-31; il a fallu également 5 millions de plus pour régler rétroactivement certaines factures; en outre, on a alloué 4,4 millions pour couvrir des coûts supplémentaires résultant des prix et des volumes.

Services de bien-être : Les 16,9 millions de dollars dépensés en plus du montant du Budget principal se sont avérées nécessaires pour fournir des services d'aide à l'enfance et aux adultes en raison d'augmentations des taux, qui sont déterminés par les gouvernements provinciaux; ces dépenses comprenaient les éléments suivants :

- 12,7 millions de dollars en fonds supplémentaires pour payer rétroactivement certaines factures de services d'aide à l'enfance et compenser des augmentations dans les prix et les volumes des services d'aide à l'enfance et aux adultes;
- 1,5 million pour les programmes obligatoires d'aide aux enfants maltraités, sur lesquels le gouvernement du Manitoba a légiféré; et
- 2,7 millions pour les sommes à verser aux fins de l'entente sur le logement pour le bien-être de l'enfant, signée en 1987-1988 avec la province du Manitoba.

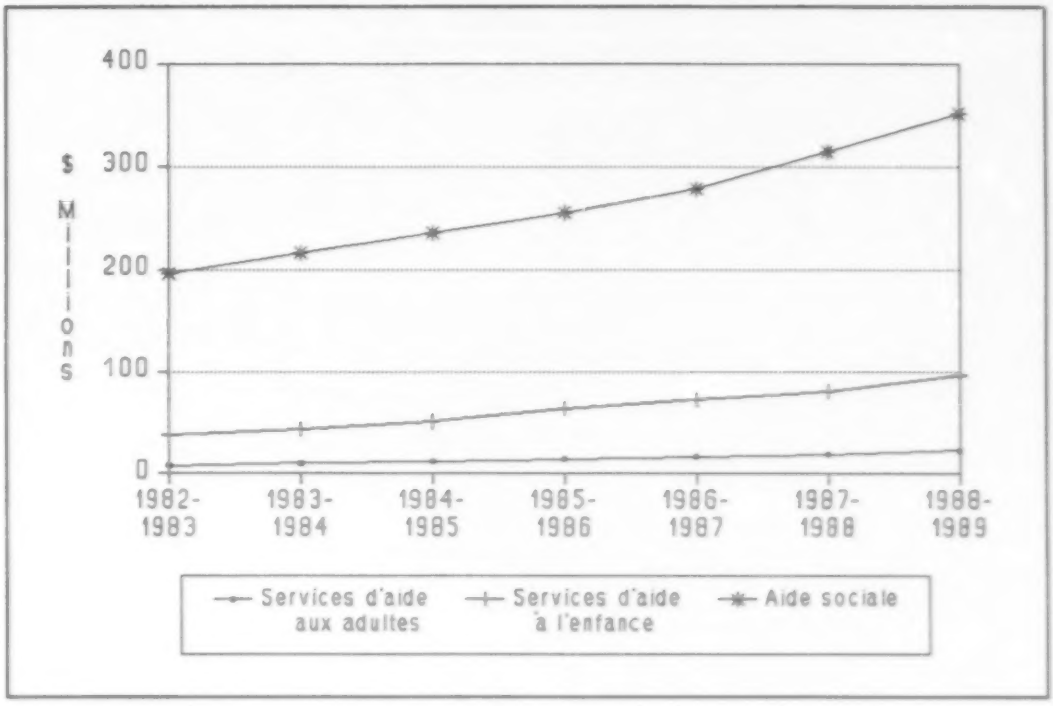
Autres services sociaux : Les fonds non dépensés de 0,2 millions de dollars résultent d'un excédent au niveau des salaires résultant d'une sous-utilisation d'années-personnes.

Gestion de l'activité : Le dépassement de 0,2 millions de dollars résulte de besoins accrus au niveau des salaires provenant d'une sur-utilisation d'années-personnes.

Données sur le rendement et justification des ressources

Comme le laisse voir le tableau 24, la tendance générale est à l'augmentation des dépenses de l'activité Développement social. Cette situation résulte de l'augmentation de la population dans les réserves, de la persistance du taux élevé de chômage ainsi que des coûts des services d'utilité publique et des coûts de location entraînés par le nombre croissant d'unités de logement mis à la disposition des bénéficiaires d'aide sociale dans les réserves. On a constaté également une augmentation de l'aide sociale à l'extérieur des réserves, dans certaines provinces où le Ministère a toujours accepté de payer le coût des services sociaux, de façon exceptionnelle. L'augmentation des dépenses pour les sous-activités de l'aide à l'enfance et de l'aide aux adultes résulte des coûts d'établissement d'organismes d'aide à l'enfance et à la famille et de la hausse du coût provincial par jour pour les enfants placés dans des établissements.

Tableau 24 : Dépenses de développement social, par sous-activité principale



* Source : Base de données du Développement social

En 1988-1989, le programme a engagé 479,1 millions de dollars pour fournir des prestations aux membres de 567 bandes. Le programme d'assistance sociale a dépensé 332,9 millions pour apporter un soutien à environ 128 700 bénéficiaires. En plus des prestations d'aide versées, les préposés des bandes et les fonctionnaires du Ministère ont fourni des services de counselling et des services d'aiguillage aux bénéficiaires d'assistance sociale. Dans le cadre de ces efforts, on a établi un projet conjoint de développement économique et de développement social afin d'apporter un soutien à des activités de formation et d'entreprenariat visant à créer des emplois à long terme. En outre, en 1988-1989, on a financé 34 organismes indiens d'aide à l'enfance desservant 198 bandes.

Aide sociale : Dans le cadre de la sous-activité Aide sociale, on fournit une aide financière et des services aux familles et particuliers admissibles pour leur permettre de conserver leur santé, leur sécurité et leur dignité et de sauvegarder l'unité de la famille. En ce qui a trait à l'administration de l'aide sociale, le Programme des services aux Indiens se conforme aux conditions et aux tarifs imposés par les administrations provinciales, territoriales et municipales concernées. Les célibataires ou les chefs de famille qui se trouvent dans le besoin parce qu'ils sont en chômage ou ne sont pas aptes à travailler peuvent obtenir une aide qui leur permettra de subvenir à leurs besoins essentiels relativement à la nourriture, aux vêtements, au logement, aux fournitures de ménage et aux besoins d'ordre personnel.

Les employés du Ministère et des bandes offrent des services de consultation et de mise en rapport ainsi que des services sociaux individualisés pour encourager les bénéficiaires d'aide sociale à devenir indépendants et autonomes et leur donner les moyens nécessaires à cette fin.

Les allocations offertes pour aider les enfants ne vivant pas avec leurs parents naturels constituent un autre élément de l'aide sociale. Dans des conditions données, de telles allocations peuvent être versées pour assurer la subsistance d'un enfant gardé par des membres de la famille étendue ou d'autres personnes de la collectivité, lorsque les parents naturels sont incapables de prendre soin de l'enfant ou d'assurer son soutien matériel. Les parents naturels n'abandonnent pas pour autant leur responsabilité de tuteurs.

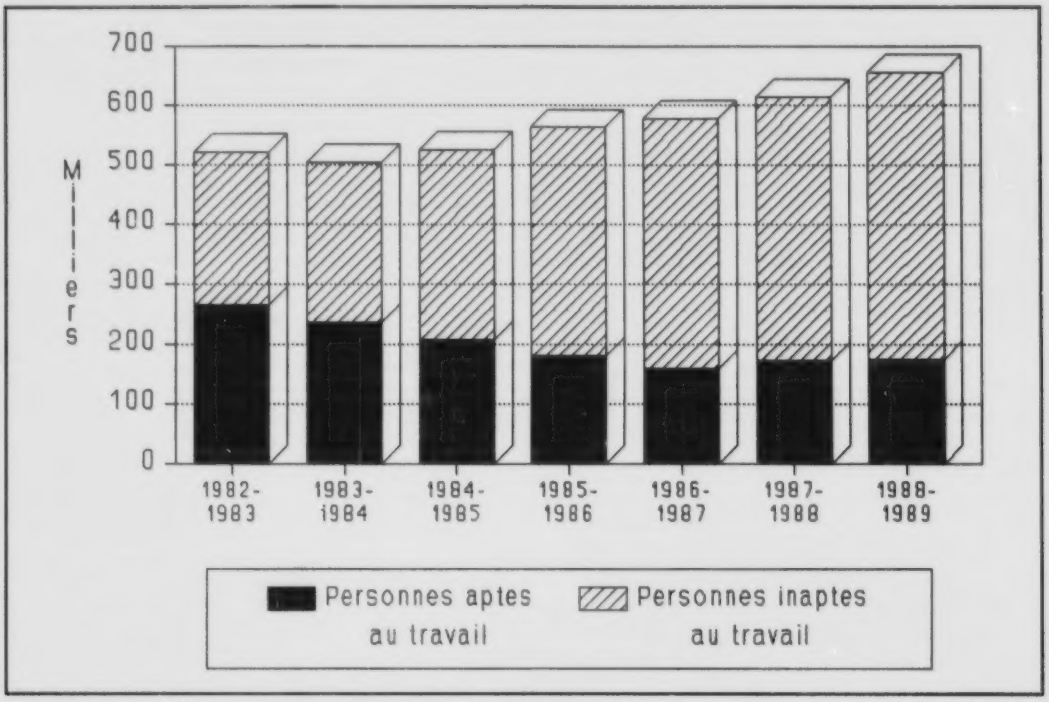
Des allocations pour besoins spéciaux sont fournies dans des circonstances exceptionnelles afin d'assurer le bien-être et la sécurité de particuliers ou de familles pouvant bénéficier d'allocations pour besoins essentiels. Ces allocations visent à couvrir les coûts de certains biens ou services tels que les frais de déplacement et de transport, d'inhumation, de réparation ou de remplacement d'articles d'ameublement et d'appareils ménagers, ou de remplacement d'articles tels que les vêtements et les meubles qui ont été perdus par suite d'un incendie ou de tout autre sinistre.

Pourvu qu'elles respectent les critères établis, les bandes peuvent affecter des fonds d'aide sociale à la création d'emplois et de possibilités de formation à l'intention des prestataires d'aide sociale.

En 1988-1989,494 des 567 bandes (87 %) du pays ont administré le Programme d'aide sociale au moyen de fonds qui leur ont été fournis dans le cadre de divers accords de contribution. D'ici 1990, on aura passé de 87 à 89 %.

L'unité utilisée pour l'établissement du coût de l'aide sociale est le mois-client, que l'on définit comme le coût de l'aide fournie ? un particulier ou un chef de famille pendant un mois civil complet. Le nombre total de mois-clients d'aide fournie au chapitre des besoins essentiels s'élevait en 1988-1989à 655 847 $, abstraction faite de l'aide fournie aux enfants ne vivant pas avec leurs parents naturels. De ces 655 847 mois-clients, 479 824 visaient des prestataires aptes au travail et 176 023, des bénéficiaires inaptes au travail. Le coût moyen d'aide par mois-client a augmenté de 6,6 % en 1988-1989, passant de 484 $ en 1987-1988 à 518 $. Le tableau 25 démontre la tendance pour les services de prestation d'aide concernant les besoins essentiels durant les sept dernières années.

Tableau 25 : Mois-clients - besoins essentiels (par type) (financés par les Services aux Indiens)*



* Le Ministère s'occupe des services d'aide sociale de 567 bandes seulement. Sont exclues les 17 bandes des T.N.-O., auxquelles le gouvernement de T.N.-O. assure des services d'aide sociale, 7 des 9 bandes visées par la Loi sur les cris et les naskapis du Québec et la bande des Sechelts qui a obtenu l'autonomie gouvernementale par suite de la proclamation en 1986 de la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte.

En 1988-1989, les fonds d'aide sociale ont servi à créer environ 20 000 mois-personnes d'emplois et de formation. Sauf en 1983-1984, lorsque les possibilités d'emploi et de formation étaient gérées de concert avec les programmes assurés par le Développement économique, les dépenses de cette activité sont demeurées stables depuis 1981-1982, équivalant de 3 % à 4 % des dépenses totales d'aide sociale. L'utilisation des fonds d'aide sociale à ces fins dépend des initiatives des bandes.

Services de bien-être : Cette sous-activité renferme les services d'aide à l'enfance, d'aide aux adultes et les services d'aide aux particuliers et aux familles.

Dans le cadre des services d'aide à l'enfance on fournit les fonds requis et on veille à ce que les ententes passées avec les provinces pour aider les enfants indiens résidant dans les réserves et affectés par des conflits familiaux soient mises en oeuvre selon les conditions régissant la gestion de l'activité et la législation provinciale. On prévoit aussi la signature d'ententes entre le gouvernement fédéral, les gouvernements provinciaux et les Indiens ou entre le gouvernement fédéral et les Indiens pour la prestation de services d'aide à l'enfance dans les réserves. Ces services comprennent la prestation de soins en établissement, le choix des familles d'accueil et le versement d'allocations de subsistance, le choix des foyers de groupe, le placement des particuliers et la prestation d'aide aux fins de subsistance ainsi que des services de counselling, de protection et de prévention. On

s'attache de plus en plus à encourager les Indiens à assumer davantage la gestion de l'élaboration, de la conception et de la prestation des services d'aide à l'enfance et à la famile.

Grâce aux services de soins aux adultes, des particuliers peuvent recevoir aide et soutien dans leur propre domicile, dans un foyer d'accueil ou dans un établissement. Ces services permettent aux personnes qui souffrent de difficultés fonctionnelles en raison de leur âge, de problèmes de santé ou d'incapacité physique de conserver leur indépendance et de fonctionner de façon optimale. Les services fournis à domicile comprennent les services d'aide familiale et de préparation des repas ainsi qu'une aide pour le transport de l'eau et du bois. Les foyers d'accueil fournissent des services de supervision et d'aide aux personnes qui en ont besoin pour leurs activités quotidiennes. Les soins en établissement sont fournis aux adultes qui ont besoin d'une certaine supervision ou de certains soins; ces soins peuvent être fournis dans des établissements se trouvant dans les réserves ou dans des établissements privés ou provinciaux. Le Ministère paie les coûts journaliers des soins en établissement. Les sommes à fournir pour le paiement de l'aide aux adultes sont déterminées en fonction des besoins.

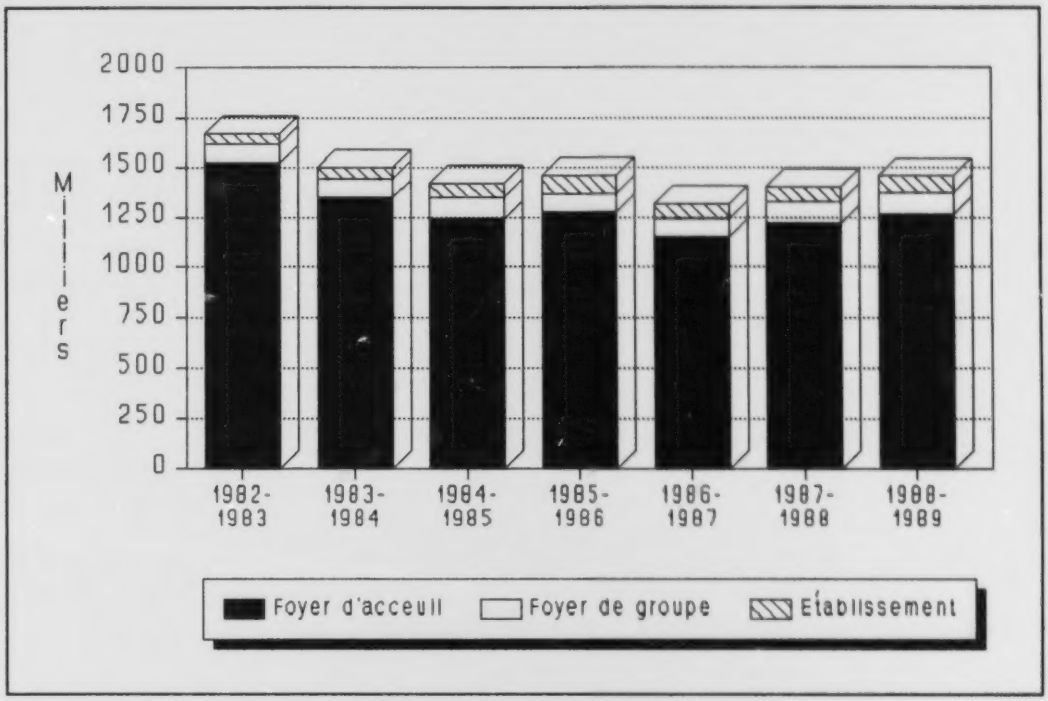
Les services d'aide aux particuliers et aux familles comportent des services non prévus par la loi ou les ententes signées avec les provinces. Ces services comprennent les services de consultation fournis aux adultes et aux familles ainsi que le placement et la supervision des enfants avec le consentement des parents.

Les services d'aide à l'enfance représentent environ 77 % de toutes les dépenses pour les services de bien-être, les services d'aide aux adultes, 19 % et les services d'aide aux particuliers et aux famille, les autres 4 %.

L'importance des ressources requises pour assurer aux intéressés l'accès aux services de bien-être dépend du nombre de jours de soins dont ont besoin les personnes admissibles, des tarifs quotidiens fixés par les provinces, les établissements et les organismes d'aide à l'enfance, ainsi que des coûts des soins négociés en vertu d'ententes.

Le tableau suivant indique, par type de placement, le nombre de jours de soins fournis aux enfants indiens dont le MAINC a accepté la responsibilité financière.

Tableau 26 :Nombre de jours de soins fournis aux enfants indiens, par type de placement*

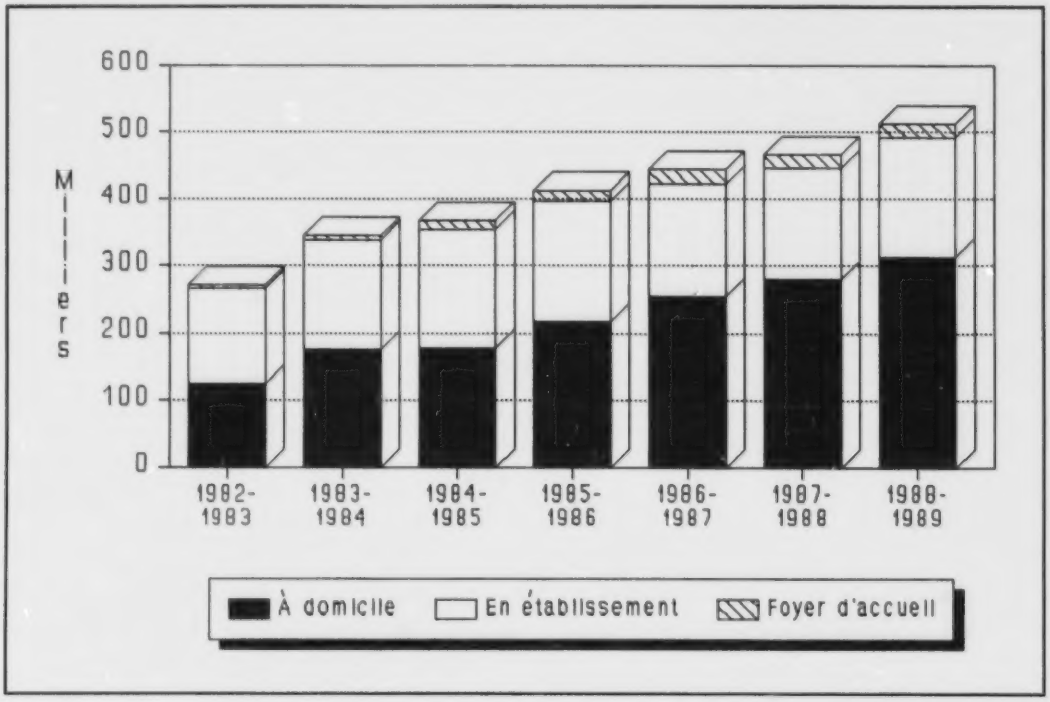


* Source : Base de données du Développement social. Les données rendent compte des rajustements apportés aux données déjà publiées.

Le Ministre a annoncé son objectif d'étendre la gestion par les Indiens du Programme des services d'aide à l'enfance et à la famille indiennes par l'établissement de nouveaux organismes pour les bandes qui n'y participent pas encore. Le MAINC est autorisé à entreprendre des négociations avec les provinces pour obtenir leur accord sur le transfert ordonné aux provinces de la responsabilité financière des services sociaux dispensés aux Indiens vivant hors des réserves. Les sommes nettes qui seront économisées à la suite des négociations sur cette question seront utilisées, à mesure qu'elles deviendront disponibles, pour accroître le nombre d'organismes d'aide à l'enfance dans les réserves.

Les services d'aide aux adultes permettent d'assurer la prestation des services nécessaires aux Indiens âgés ou invalides. Le tableau 27 indique, par catégorie, le nombre de jours de soins fournis au cours des sept dernières années.

Tableau 27 : Nombre de jours de soins fournis aux adultes, par catégorie*



* Source : Base de données du Développement social. Les données rendent compte des rajustements apportés aux données déjà publiées.

La demande croissante de soins pour les adultes indiens correspond à celle observée dans le cas des non-Indiens. Ces hausses sont attribuables au nombre accru de personnes âgées et à une meilleure connaissance des services offerts pour fournir un soutien aux personnes visées et améliorer leur qualité de vie.

Autres services : Dans le cadre de cette sous-activité, on fournit des conseils, des directives et de l'aide financière aux conseils de bande, à leur personnel et aux organismes de services communautaires pour évaluer les besoins des collectivités relativement à l'établissement de centres d'accueil, de services d'aide familiale, de garderies et à la prestation de counselling pour la réadaptation des adultes. Lorsqu'on établit un besoin, on fournit des conseils sur la façon d'établir les plans et les budgets et d'assurer le fonctionnement des sevices et des centres.

Au cours des dernières années, le nombre de demandes présentées par les bandes en vue d'obtenir d'autres services sociaux d'ordre communautaire a augmenté, cette hausse étant attribuable aux besoins accrus des Indiens. Cette tendance se poursuivra tout probablement en 1990-1991.

Gestion de l'activité : Cette sous-activité regroupe les activités de gestion assurées à l'administration centrale ainsi que dans les bureaux régionaux et locaux, qui sont directement reliées au Développement social. Parmi ces activités, mentionnons l'élaboration de politiques, la coordination, la planification, la prestation de directives et le contrôle.

G. Immobilisations et services communautaires

Objectif

Fournir aide et soutien aux bandes indiennes, aux collectivités inuit et aux particuliers pour qu'ils puissent se doter d'installations communautaires, d'habitations familiales et de services de maintien de l'ordre et en maintenir la qualité et la quantité, conformément aux politiques et aux normes reconnues.

Description

La plupart des collectivités indiennes et inuit ne peuvent assumer les coûts d'aménagement des immobilisations essentielles. Le Ministère est donc une source essentielle de fonds pour les projets de travaux d'équipement de ces collectivités. En raison de l'isolement d'un bon nombre de collectivités et de leur faible population, les coûts d'aménagement d'installations dans les réserves sont extrêmement élevés.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 24,3 % des dépenses globales et 4,2 % du nombre total des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 28 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Budgétaire						
Immobilisations communautaires						
Équipements collectifs et services :						
- Immobilisations	181 816	-	169 344	-	156 371	-
- Fonctionnement et entretien	106 805	51	91 962	57	86 561	69
Installations d'enseignement :						
- Immobilisations	72 331	-	71 719	-	63 051	-
- Fonctionnement et entretien	53 397	4	48 524	3	45 842	-
Services techniques régionaux	21 618	-	16 981	-	13 408	-
Programmes de loisir	1 588	-	1 588	-	1 763	-
Logement:						
- Immobilisations	126 522	-	130 474	-	113 828	-
- Fonctionnement et entretien	6 429	19	5 029	18	4 115	19
Maintien de l'ordre	18 325	-	16 919	-	17 035	-
Gestion de l'activité	3 261	47	2 843	37	2 408	33
	592 092	121	555 383	115	504 382	121
Non-budgétaire						
Prêts	-	-	-	-	(520)	-
	592 092	121	555 383	115	503 862	121

Des dépenses totales de cette activité, 1,1 % ont trait au personnel, 8,2 % à d'autres dépenses de fonctionnement, 87,7 % à des paiements de transfert et 3,0 % aux projets d'immobilisations mis en oeuvre par le Ministère et aux services d'entretien dispensés par celui-ci. Sur le budget total de 1990-1991 indiqué ci-dessus, un montant de 31,9 millions de dollars sera transféré aux bandes en vertu d'ententes sur les modes optionnels de financement (MOF).

Tableau 29 : Résultats financiers en 1988-1989

	1988-1989					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Budgétaire						
Immobilisations communautaires:						
Équipements collectifs et services:						
- Immobilisations	156 371	-	157 508	-	(1 137)	-
- Fonctionnement et entretien	86 561	69	91 908	55	(5 347)	14
Installations d'enseignement:						
- Immobilisations	63 051	-	66 482	-	(3 431)	-
- Fonctionnement et entretien	45 842	-	46 497	13	(655)	(13)
Services techniques régionaux	13 408	-	14 420	-	(1 012)	-
Programmes de loisir	1 763	-	1 588	-	175	-
Logement:						
- Immobilisations	113 828	-	118 027	-	(4 199)	-
- Fonctionnement et entretien	4 115	19	4 423	14	(308)	5
Maintien de l'ordre	17 035	-	16 088	-	947	-
Gestion de l'activité	2 408	33	2 562	40	(154)	(7)
	504 382	121	519 503	122	(15 121)	(1)
Non-budgétaire						
Prêts	(520)	-	-	-	(520)	-
	503 862	121	519 503	122	(15 641)	(1)

Explication de la différence : Les sommes non dépensées du Budget principal, qui se montent à 15 121 000 $, résultent des éléments suivants :

Équipements collectifs et services : Des retards dans le calendrier de certains projets ont entraîné une sous-utilisation des fonds d'immobilisations. Il fallu changer certaines priorités au niveau des immobilisations pour faire face aux besoins dans d'autres activités du Programme. Des fonds de fonctionnement et d'entretien ont été redéployés pour répondre aux besoins liés aux priorités du Programme.

Installations d'enseignement : Les priorités des projets d'immobilisations portant sur des bâtiments scolaires en fonction des plans d'immobilisations des bandes et des régions entraînent la remise à plus tard ou le retard de la mise en oeuvre des immobilisations. Les fonds excédentaires de fonctionnement et d'entretien destinés à l'éducation ont été réalloués pour faire face à d'autres priorités au sein du programme des équipements collectifs.

Services techniques régionaux : L'excédent dans ce secteur résulte d'une réduction des opérations.

Logement : Les sommes non utilisées au niveau du logement ont été réaffectées pour répondre à d'autres priorités au sein des activités Équipements collectifs et services, et Installations d'enseignement.

Maintien de l'ordre : Les dépenses accrues proviennent principalement des coûts plus élevés des services de base de maintien de l'ordre assurés par la GRC dans neuf provinces et dans les territoires et au moyen du Programme des agents de police indiens en l'Ontario.

Données sur le rendement et justification des ressources

Immobilisations communautaires : Dans le cadre de cette sous-activité, on aide les collectivités indiennes et inuit à se doter d'installations et de services conformes à des normes reconnues, et à en assurer l'entretien. La sous-activité recouvre la construction, le fonctionnement et l'entretien des installations de base telles que les écoles, les réseaux d'aqueduc et d'égout, les réseaux électriques, les réseaux routiers, et les bâtiments collectifs, les installations de lutte contre les incendies ainsi que les services spéciaux comme la prévention des inondations et de l'érosion. Parmi les dispositifs de prestation de ces programmes, signalons la gestion des projets d'immobilisations, le financement des projets gérés par la bande, la fourniture de services professionnels et techniques et le soutien des programmes de gestion de l'entretien lancés par les bandes. Des fonds sont également fournis pour des programmes de loisirs dans les réserves.

En 1988-1989, le budget d'immobilisations s'élèvait à environ 397 millions de dollars (sans compter le logement). De cette somme, 138 millions pouvaient servir à répondre aux besoins de fonctionnement et d'entretien des biens immobiliers dans les réserves, qui ont une valeur de remplacement de 3,9 milliards de dollars, et un montant estimatif de 39 millions a été prévu au budget pour les dépenses d'immobilisations de la Loi C-31. Le reste des crédits a été affecté, selon les priorités, aux besoins courants en matière d'installations et de services d'immobilisations.

En consultation avec les bandes et compte tenu de leurs plans d'immobilisations, on établit la priorité des projets selon la disponibilité des ressources et l'urgence des besoins. On accorde la priorité à la prestation de services appropriés d'eau et d'égout et de services communautaires. On accorde de plus en plus d'importance à la prise en main par les bandes, à court et à long terme, de la planification des immobilisations et de la responsabilité du fonctionnement et de l'entretien.

Au mois de mars 1989, on avait doté de services d'eau et d'égout environ 82 % et 72 % respectivement des unités de logement existantes. En outre, on a électrifié 97 % des collectivités et muni 53 % d'entre elles de services de lutte contre les incendies.

Logement : Dans le cadre de la sous-activité Logement, on aide les particuliers et les bandes à obtenir des logements convenables en subventionnant la construction et la rénovation d'habitations dans les réserves et en fournissant aux bandes une aide sous forme de cours de formation ou de conseils dans le domaine de la gestion ou en matière technique. On cherche ainsi à s'assurer que les réserves disposent d'un nombre suffisant de logements familiaux d'une qualité conforme aux normes du Code national du bâtiment.

Les subventions au logement du Ministère vont de 19 000 $ à 46 000 $ par unité et comprennent une subvention de base variant selon les coûts de construction locaux, les circonstances économiques de la collectivité et les frais de transport dans les endroits difficiles d'accès. Pour les projets de rénovation, on peut obtenir une subvention moyenne de 6 000 $ l'unité. De plus, les bandes peuvent demander à la Société canadienne d'hypothèques et de logement de l'aide pour les projets de logements sociaux ainsi que des prêts pour la construction de nouvelles maisons ou la réfection de logements existants.

Le programme du logement est administré par les bandes indiennes. En 1988-1989, les dépenses totales se sont élevées à 113,8 millions de dollars; elles ont servi à construire 3 345 maisons et à remettre en état 4 538 unités existantes. Sur ce montant une somme de 18,6 millions a été fournie en raison du retour dans les réserves des personnes retrouvant leur statut indien par suite de la Loi C-31, (pour la construction de 666 maisons et la remise en état de 18 autres).

En 1988-1989, le programme a consenti 226 garanties ministérielles de prêts totalisant 75,4 millions de dollars relativement à 1 141 unités de logement.

Le Ministère travaille actuellement, de concert avec les administrations indiennes et d'autres Ministères fédéraux, à un projet de modification de la politique du logement visant à permettre la construction de plus de logements, à faciliter l'accès à un plus grand nombre de sources de financement et à accroître la possibilité pour les particuliers indiens de devenir propriétaires.

Maintien de l'ordre : Des services de maintien de l'ordre sont assurés à 389 collectivités indiennes par le truchement de deux programmes de base. Dans le cadre du Programme des gendarmes spéciaux indiens, des ententes sur le partage des coûts sont conclues avec les provinces et les territoires, les services en question étant fournis par les services de police provinciaux et par la Sous-direction de la police des autochtones de la GRC. En ce qui concerne le Programme des agents de police des bandes, des particuliers sont choisis par les bandes et formés par les autorités provinciales compétentes afin de remplir un certain nombre de fonctions de maintien de l'ordre dans les réserves, sous la direction des chefs et des conseils de bande.

L'affectation des ressources au Programme des gendarmes spéciaux indiens est régie par des ententes fédérales-provinciales de partage des coûts. En 1988-1989, les forces policières spéciales desservant les collectivités indiennes comptaient 321 agents de police.

Le Programme des agents de police des bandes est financé entièrement par le Ministère. Ces policiers sont des employés des bandes et les fonds nécessaires sont fournis grâce à des accords de contribution. Dans le cadre de ce programme, le Ministère a payé les salaires de 252 agents de police en 1988-1989.

Gestion de l'activité : Cette sous-activité regroupe les activités de gestion assurées à l'administration centrale ainsi que dans les bureaux régionaux et locaux, qui sont liées à l'activité Immobilisations et services communautaires. Parmi ces activités, mentionnons l'élaboration de politiques, la coordination, la planification, la prestation de directives et le contrôle.

H. Gestion des bandes

Objectif

Aider les bandes et collectivités indiennes et inuit et leurs organismes à mettre sur pied et gérer des gouvernements efficaces, à planifier elles-mêmes leur développement, et promouvoir la consultation permanente des dirigeants indiens et inuit ainsi que leur participation à l'élaboration des politiques.

Description

Dans le cadre de l'activité Gestion des bandes, le Ministère fournit des ressources pour aider à la gestion des collectivités locales. Des subventions sont versées aux conseils de bande afin de les aider à payer les coûts d'administration des collectivités. Lorsque les bandes ont exprimé leur préférence, les fonds sont transférés aux conseils tribaux qui dans beaucoup de cas fournissent des services consultatifs aux conseils de bande et à leur personnel. Cette activité porte aussi sur l'élaboration des ententes de modes optionnels de financement (MOF) et de paiements de transfert souples conclues avec les organismes indiens afin d'accroître le contrôle des bandes au niveau de la gestion des ressources.

Sommaire des ressources

Cette activité représente 9,2 % des dépenses totales du Programme des Affaires indiennes et inuit, et 8,1 % des années-personnes.

Tableau 30 : État récapitulatif des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Financement des gouvernements des bandes	176 535	22	171 887	20	124 523	-
Modes optionnels de financement	1 799	29	1 915	31	2 233	31
Paiements de transfert	16 268	4	14 210	19	12 347	-
Consultations et élaboration des politiques	9 050	-	9 050	-	14 826	-
Perfectionnement des gestionnaires indiens et inuit	4 952	6	4 811	3	6 031	6
Planification globale par les collectivités	3 965	-	3 965	-	5 827	-
Service de soutien de la gestion	4 880	70	4 224	60	5 340	101
Gestion de l'activité	6 725	104	5 314	86	5 037	93
	224 174	235	215 376	219	176 164	231

Sur l'ensemble des dépenses de cette activité, 5,7 % ont trait au personnel, 1,5 % à d'autres dépenses de fonctionnement et 92,8 % à des paiements de transfert. Sur le budget total de 1990-1991 exposé ci-dessus, un montant de 15,7 millions de dollars sera transféré aux bandes en vertu d'ententes sur les modes optionnels de financement (MOF).

Les coûts indiqués pour la sous-activité Modes optionnels de financement représentent seulement les dépenses administratives du Ministère.

Tableau 31 : Résultats financiers en 1988-1989

(milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Financement des gouvernements des bandes	124 523	-	147 366	-	(22 843)	-
Modes optionnels de financement	2 233	31	1 508	28	725	3
Paiements de transfert	12 347	-	12 524	2	(177)	(2)
Consultations et élaboration des politiques	14 826	-	9 050	-	5 776	-
Perfectionnement des gestionnaires indiens et inuit	6 031	6	5 397	16	634	(10)
Planification globale par les collectivités	5 827	-	3 965	-	1 862	-
Services de soutien de la gestion	5 340	101	7 141	122	(1 801)	(21)
Gestion de l'activité	5 037	93	5 230	95	(193)	(2)
	176 164	231	192 181	263	(16 017)	(32)

Explication de la différence :

Financement des gouvernements des bandes : Un montant total de 13,4 millions de dollars pour les régimes de pension des Indiens n'a pas été dépensé en raison de problèmes liés à l'approbation de régimes de pension par le gouvernement fédéral. En outre, les besoins de fonds pour l'administration des bandes ont été moindres que prévu. Pour rectifier cette situation, on a modifié le coefficient annuel de rajustement relatif à la croissance ordinaire des programmes, qui passera de 5 à 2,5 % en 1990-1991.

Modes optionnels de financement : Le montant de 0,7 million de dollars dépensé en plus du Budget principal est dû à des dépenses administratives supplémentaires découlant de l'intérêt accru des bandes pour l'élaboration d'ententes de MOF.

Paiements de transfert : Les coûts du personnel et de fonctionnement ont été absorbés par l'activité de la Gestion plutôt que d'être imputés à la sous-activité.

Consultations et élaboration des politiques : Des fonds ont été réaffectés au sein du Programme pour répondre au besoin de projets de politiques liées à des programmes particuliers (par exemple, l'étude sur l'Éducation, l'étude de TRF, etc.).

Perfectionnement des gestionnaires indiens et inuit : Des crédits supplémentaires ont été nécessaire en raison d'un plus grand nombre de projets de perfectionnement de gestionnaires indiens et inuit.

Planification globale par les collectivités : On a réaffecté certaines sommes pour payer les frais de passation de marchés liés aux conseils tribaux visés par des transferts.

Services de soutien de gestion : Les coûts moindres que prévus sont attribuables à la réduction du personnel s'occupant de cette activité.

Gestion de l'activité : L'excédent a résulté de depenses moindres que prévu aux niveaux des frais de voyage et des avantages sociaux des employés.

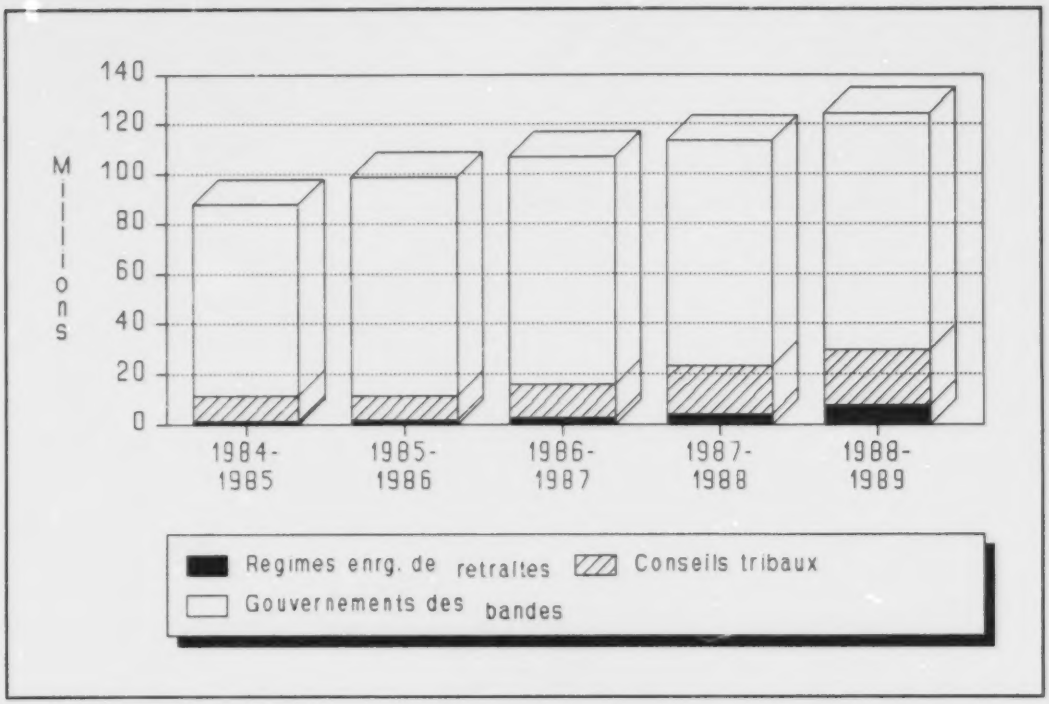
Données sur le rendement et justification des ressources

Financement des gouvernements des bandes : Cette sous-activité assure le soutien des bandes et des conseils tribaux par la voie de subventions et de contributions afin de les aider à jouer leur rôle d'administrations élues et d'organismes chargés de fournir des services aux membres de leur collectivité, principalement dans les réserves indiennes. Dans la plupart des cas, les programmes et services locaux sont financés par le Ministère.

Le financement des gouvernements des bandes contribue au fonctionnement des conseils de bande et des conseils tribaux et leur permet de recruter du personnel administratif; dans le cas des conseils tribaux, il rend possible la prestation de services consultatifs aux bandes membres. Les crédits sont utilisés pour les salaires, les frais de déplacement, les dépenses de bureau, les frais de vérification, les contributions à des régimes de pension et d'autres dépenses d'ordre administratives.

La majeure partie des ressources de l'activité Gestion des bandes figurent dans cette sous-activité et sont fournies aux bandes et aux conseils tribaux. Toutes les bandes touchent des fonds. Les fonds s'appliquant aux trois éléments de cette sous-activité sont indiqués au tableau 32.

Tableau 32 : Financement des gouvernements des bandes (millions de dollars)



Gouvernements des bandes : Tous les conseils de bandes peuvent recevoir des fonds de soutien. Ceux-ci sont calculés à l'aide d'une formule qui tient compte du nombre total de membres de la bande, du nombre qui habite la réserve, de l'emplacement de celle-ci, du genre et de la valeur des services dispensés et du nombre d'employés de la bande dont le Ministère paye les salaires.

Les fonds de soutien des bandes sont censés aider à payer les frais de fonctionnement des gouvernements des bandes. Des subventions servent à verser des indemnités aux représentants élus et à payer les frais de déplacement engagés par ces derniers au service de la bande, les salaires et les frais de déplacement du personnel administratif de la bande, les fournitures de bureau, les services d'utilité publique, le loyer et le matériel, les frais téléphoniques de base, le coût des interurbains effectués pour les besoins du conseil et d'autres raisons administratives, le coût de la vérification annuelle et d'autres frais professionnels ainsi que les contributions pour les dépenses liées au conseil tribal.

Conseils tribaux : Le Ministère finance directement les conseils tribaux formés quand un certain nombre de conseils de bande décident de dispenser en commun des services à leur membres. Comme pour le financement de soutien des bandes, les fonds disponibles servent à payer des frais de gestion et d'administration des conseils tribaux comme les salaires, les frais de voyage, la haute direction, les réunions du conseil et les frais administratifs de base. Des fonds peuvent aussi être fournis au conseil tribal afin de lui permettre de fournir des services consultatifs aux bandes qui en font partie.

En 1988-1989, 420 bandes (72 %) se sont regroupées sous l'égide de conseils tribaux afin de bénéficier de services consultatifs ou des différents programmes. Le Ministère a également financé 269 unités de consultation.

Avantages sociaux des employés des bandes : Outre sa contribution aux régimes enregistrés de retraite privés et aux régimes de pension du Canada et du Québec (tableau 32), le Ministère peut mettre à la disposition des employeurs indiens une contribution égale au coût minimum d'une série d'avantages sociaux imposés par la loi dans la plupart des cas, à savoir l'assurance-chômage, le Régime des rentes du Québec, le Régime de pensions du Canada, l'assurance-hospitalisation et l'assurance-maladie aussi que l'indemnisation des accidents de travail. Ces coûts sont pris en charge par le programme (par exemple l'Éducation, le Développement social, etc.) faisant l'objet du transfert; il ne figurent pas dans le tableau 32.

Modes optionnels de financement : Cette sous-activité fournit aux conseils de bande et aux conseils tribaux admissibles les pouvoirs et la latitude nécessaires pour exercer un contrôle et assurer la gestion des programmes et services au niveau local. Cette sous-activité est assujettie aux lois en vigueur, et prévoit la conception de programmes par les collectivités, le pouvoir de répartir les crédits conformément aux priorités de la collectivité, des ententes pluriannuelles, la dérogation à certains règlements restrictifs ainsi que l'accroissement de la responsabilité des conseils de bande et des conseils tribaux face à leur effectif, en vue de permettre la gestion saine des affaires des bandes et la prestation de services efficaces dans le cadre des programmes.

En 1988-1989, 38 bandes ont administré leurs affaires en vertu de 25 ententes de MOF dont les budgets totalisaient 244,7 millions de dollars. De plus, 72 autres bandes étaient en train d'élaborer des ententes avec le MAINC. (voir les pages 2-96 et 2-97).

Paiements de transfert : Cette sous-activité prévoit la prestation de services et de programmes de financement aux collectivités indiennes et inuit de Terre-Neuve. La variable de planification est constituée essentiellement de deux éléments : l'Entente de Conne River et les ententes entre le Canada et Terre-Neuve concernant les autochtones du Labrador. Des subventions sont versées à la bande Miawpukek (Conne River) en vertu d'une entente pluriannuelle qui donne à la bande les pouvoirs, les responsabilités et la souplesse nécessaires pour gérer ses propres programmes et services communautaires. Les ententes entre le Canada et Terre-Neuve concernant les autochtones du Labrador portent sur des crédits et des services normalement fournis par le Ministère dans d'autres parties du Canada. Ces ententes pluriannuelles sont administrées par la province de Terre-Neuve (les services étant aussi fournis par celle-ci).

Consultations et élaboration des politiques : Le financement des consultations permet aux Indiens et aux Inuit de se réunir pour discuter d'orientations et de gestion de programmes avec les différents ordres de gouvernements. Le financement d'élaboration des politiques est fourni aux associations indiennes pour appuyer des activités telles que la préparation d'exposés de principe, l'élaboration de propositions ou la prestation de services de consultation ou de défense, visant l'élaboration de politiques ou de programmes liés aux Indiens. Les fonds sont versés dans le cadre d'accords de financement.

Des fonds sont fournis aux groupes indiens pour payer les frais de déplacement aux fins de réunions et fournir une indemnité quotidiennes aux participants de réunions consultatives. Ces fonds vise à aider des bandes, des groupes de bandes et des associations à se réunir. Les fonds versés au titre de l'élément Élaboration des politiques permettent aux associations indiennes représentatives d'effectuer des recherches et de faire valoir leurs opinions sur les questions de politiques. Les fonds en question sont généralement fournis aux groupes reconnus par le Secrétariat d'État dans le cadre de son programme de financement de base, qui aide à payer les frais d'organisation et de fonctionnement de base et permet de résoudre les questions litigieuses.

Perfectionnement des gestionnaires indiens et inuit : Cette sous-activité aide les bandes indiennes et leurs organismes ainsi que les collectivités inuit du Nouveau-Québec à améliorer leurs capacités de gestion. Le programme favorise et appuie les efforts des Indiens et des Inuit pour assurer la gestion de leurs collectivités en leur fournissant des ressources techniques et financières

pour que les collectivités puissent évaluer leurs besoins en matière de perfectionnement en gestion et planifier et mettre en oeuvre des mesures en vue d'améliorer les compétences et les méthodes de gestion. Le programme renferme trois composantes : élaboration des méthodes de gestion, formation et perfectionnement, soutien des institutions et études en gestion, et services consultatifs.

Toutes les bandes indiennes et les collectivités inuit du Nouveau-Québec peuvent obtenir des fonds pour poursuivre l'acquisition des compétences en gestion dont elles ont besoin. L'aide financière est fournie au moyen d'accords de financement visant à permettre aux bandes de concevoir des méthodes de gestion et d'établir et tenir à jour des plans de perfectionnement de leurs gestionnaires et d'obtenir les services professionnels et consultatifs ainsi que la formation nécessaire pour se doter de la compétence requise en gestion.

Pour 1990-1991, les plans consistent à :

- fournir des services de consultation et des possibilités de perfectionnement en gestion aux bandes qui ont des problèmes d'endettement, celles qui veulent se doter de modes optionnels de financement mais ont besoin d'un perfectionnement en gestion pour répondre aux exigences d'admission, et à celles qui souhaitent développer davantage leurs méthodes de gestion financière et organisationnelle; et

- offrir des fonds pour l'identification de méthodes de gestion applicables et utiliser les services de consultation en place pour répondre aux besoins constatés.

Planification globale par les collectivités : Cette sous-activité offre de l'aide aux bandes indiennes afin qu'elles puissent dresser et mettre en oeuvre des plans de développement efficaces pour leurs collectivités. Les dirigeants indiens et les conseils de bande en particulier jouent un rôle important dans la planification globale par les collectivités, soit celui de contrôleurs, de concepteurs et d'exécutants du processus de planification.

On fournit des fonds aux bandes et aux conseils tribaux pour payer le coût des contrats signés avec des conseillers en planification ou encore les salaires de planificateurs, et pour payer d'autres frais (ateliers, cartographie, études). Parmi les travaux de planification globale, signalons les suivants: aménagement matériel, aménagement de la collectivité, planification du développement économique, levés et cartographie aérienne, planification environnementale et planification de l'avenir de la collectivité. L'importance des fonds dépend des besoins de planification de la collectivité et de son état d'avancement. Les collectivités qui préparent leur avenir à l'aide d'un bon plan global ont le plus de chances d'optimiser les avantages tirés de leurs ressources.

Services de soutien de gestion : Les agents chargés de la gestion du financement offrent des conseils et des services de contrôle sur des questions touchant la gestion des contributions, la vérification des contributions et les plans de gestion des finances, et offrent aussi aux bandes, aux conseils tribaux et aux associations des conseils, de l'aide en matière de finances, de gestion et d'administration.

Des fonds sont fournis aux collectivités et organisations indiennes afin de leur permettre de retenir les compétences professionnelles nécessaires à des projets précis de gestion comme l'élaboration de plans de gestion financière.

Pour 1990-1991, les plans consistent à :

- faire en sorte que la qualité des états financiers continue de s'améliorer en poursuivant la réduction du nombre de récusations des vérificateurs qui est passé de 26 % pour l'exercice 1982-1983 à 8 % en 1988-1989 et augmenter le nombre d'opinions sans réserve des vérificateurs qui de 64 % en 1987-1988 est passé à 79 % en 1988-1989; et

- ramener le rythme de croissance des déficits importants chez les bénéficiaires de 21 % en 1986-1987à 16 % par la mise en oeuvre d'un système plus efficace d'examen des rapports de vérification des bandes et par l'apport ensuite d'améliorations au niveau de la gestion des bandes.

À l'heure actuelle, 165 bénéficiaires ont besoin d'un plan de gestion financière et 99 de ces plans (60 %) ont déjà été mis en oeuvre.

Gestion de l'activité : Cette sous-activité comprend les activités de gestion de l'administration centrale ainsi que des bureaux régionaux et de district touchant particulièrement l'activité Gestion des bandes. Ces activités de gestion comprennent l'élaboration de politiques, la coordination, la planification, la prestation de directives et le contrôle. La sous-activité sert également à coordonner la prestation de fonds aux bénéficiaires par le truchement des bureaux régionaux. On met notamment en oeuvre le mécanisme des paiements de transfert souples qui constituent une nouvelle catégorie des Autres paiements de transferts; ces paiements visent à simplifier l'administration des programmes financés en vertu d'un montant annuel fixe.

I. Gestion et administration du Programme

Objectif

Assurer la gestion saine du Programme ainsi que la planification financière, la comptabilité, les services du personnel, les communications et d'autres formes de soutien administratif, en veillant à ce que ces activités soient efficaces et conformes aux besoins des clients et aux directives des organismes centraux.

Description

Cette activité assure un cadre de gestion efficace, ainsi que des services de soutien administratif internes pour le Programme aux niveaux de l'administration centrale, des bureaux régionaux et des bureaux de district. Le volet gestion générale est constitué du Sous-ministres associé des Services aux Indiens, de neuf Directeurs et Directeurs généraux régionaux, de plus de trente gestionnaires de district et de centre de services, ainsi que d'un certain nombre de gestionnaires des Services aux Indiens et de leurs employés de soutien. Le volet soutien administratif comprend des services comme les finances, l'administration générale, le personnel, les communications, la coordination des systèmes et de la planification, principalement au niveau des bureaux régionaux et des bureaux de district.

Sommaire des ressoures

Cette activité représente 2,1 % des dépenses totales du Programme des affaires indiennes et inuit et 21,5 % des années-personnes.

Tableau 33 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion du Programme	10 497	125	12 348	158	10 104	133
Administration du Programme	42 102	500	41 700	491	43 478	562
	52 599	625	54 048	649	53 582	695

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 52,5 % ont trait au personnel, 3,1% aux immobilisations et 44,4 % à d'autres dépenses de fonctionnement.

Tableau 34 : Résultats financiers en 1988-1989

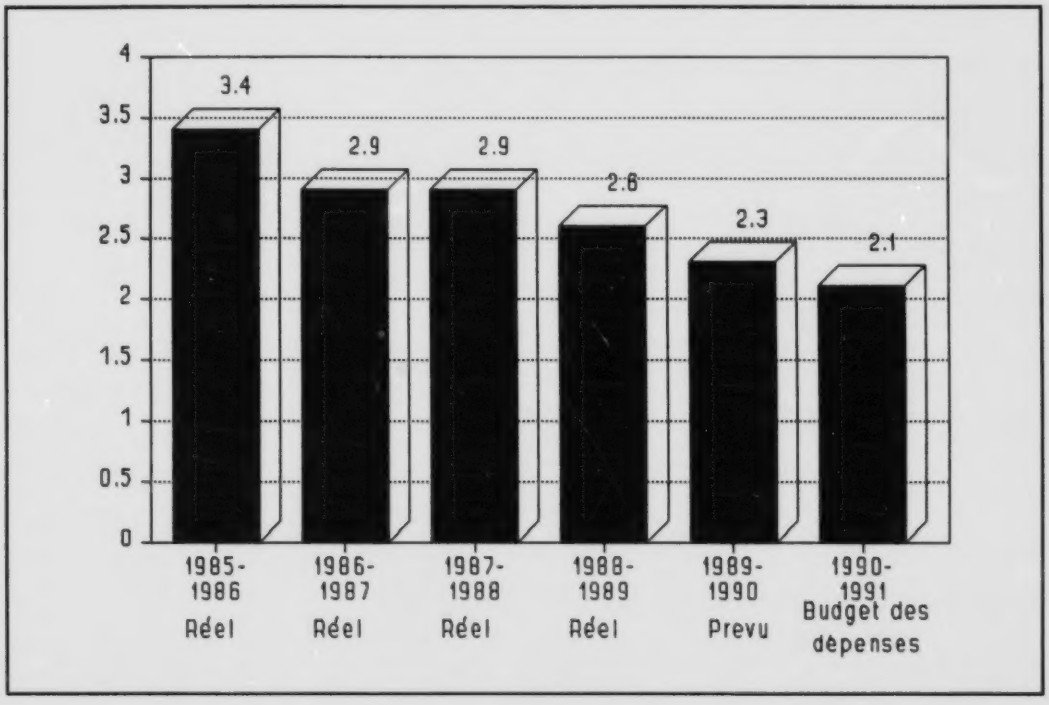
	1988-1989					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion du Programme	10 104	133	10 460	131	(356)	2
Administration du Programme	43 478	562	43 478	576	-	(14)
	53 582	695	53 938	707	(356)	(12)

Explication de la différence : Les ressources excédentaires ont été réaffectées pour répondre aux priorités aux niveaux de la gestion et des opérations.

Données sur le rendement et justification des ressources

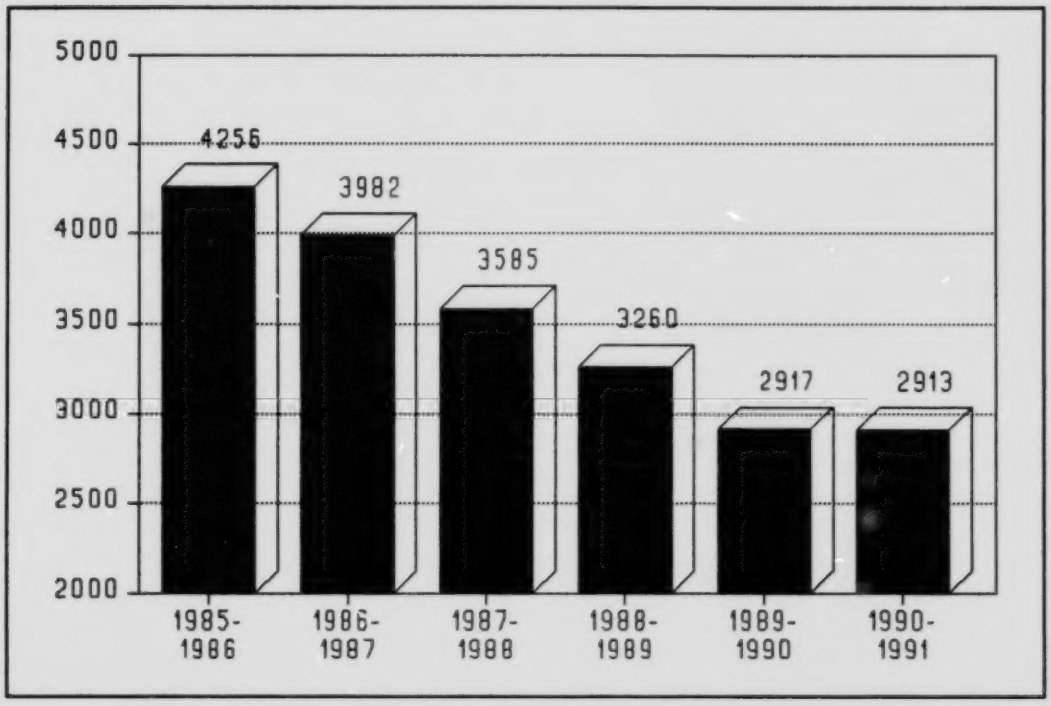
Un indicateur de rendement fondamental est le changement, au fil des ans, de la proportion des dépenses totales consacrée à la gestion et à l'administration du Programme. Le tableau 35 laisse voir qu'en 1988-1989, cette activité représentait 2,6 % des dépenses totales du Programme des affaires indiennes et inuit. Si l'on compare ce chiffre à ceux des années antérieures, on constate une tendance marquée à la baisse qui correspond à de bonnes méthodes de gestion et, plus particulièrement, à la volonté du Ministère de réduire ses frais généraux en transférant aux Indiens de plus amples responsabilités.

Tableau 35 : Pourcentage des dépenses du Programme allant à la Gestion et à l'administration du Programme



En raison de sa politique bien établie de transférer aux collectivités indiennes la responsabilité de la prestation des services en application des objectifs gouvernementaux de réduction des effectifs, le Programme réduit graduellement ses effectifs depuis quelques années. On peut voir au tableau 36 l'utilisation réelle et prévue des années-personnes du Programme des affaires indiennes et inuit.

Tableau 36 : Années-personnes du Programme



Même si le rythme rapide des transferts et de la réduction des effectifs a constitué un défi considérable pour la haute direction, qui s'efforce de minimiser le plus possible les incidences négatives de ces mesures sur les employés du Programme, les méthodes de réaménagement des effectifs employées se sont révélées assez efficaces jusqu'à maintenant.

Une autre mesure pertinente du rendement en matière de gestion du Programme est le niveau d'emploi des personnes appartenant aux groupes spéciaux. Le tableau 37 montre, pour certaines catégories, le pourcentage des postes occupés par des personnes qui font partie de ces groupes.

Tableau 37 : Emploi des groupes spéciaux

	1988-1989			1989-1990		
	Cadres supérieurs (EX-SM)	Cadres intermédiaires (PM-5-6)	Tous les employées	Cadres supérieurs (EX-SM)	Cadres intermédiaires (PM-5-6)	Tous les employées
Autochtones	8%	12%	19%	8%	12%	19%
Femmes	14%	26%	55%	14%	26%	56%
Handicapés	2%	3%	2%	2%	3%	2%

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

Les dépenses du Programme des affaires indiennes et inuit pour 1990-1991 au montant de 2 455 757 000 sont exposées au tableau 38.

1. Besoins financiers par article

Tableau 38 :Détails des besoins financiers par article

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Personnel			
Traitements et salaires	**125 006**	126 021	130 324
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**19 376**	17 487	19 859
Autres frais touchant le personnel	**6 683**	5 632	7 274
Biens et services			
Transports et communications	**30 182**	23 289	22 558
Information	**1 161**	1 563	1 296
Services professionnels et spéciaux	**47 592**	41 702	35 906
Location	**5 804**	4 871	4 067
Réparations et entretien	**8 125**	8 247	6 021
Services publics, fournitures et approvisionnements	**13 929**	15 968	11 358
Autres subventions et paiements	**8 995**	21 746	6 897
Total des dépenses de fonctionnement	**266 853**	266 526	245 560

Tableau 38 :Détail des besoins financiers par article (Suite)

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Capital			
Services professionnels et spéciaux	2 774	1 068	1 157
Achat de reparation et entretien	787	302	945
Construction ou acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	15 032	5 790	12 292
Construction et acquisition de matériel, d'équipement et de mobilier	2 112	811	1 060
Total des dépenses en capital	20 705	7 971	15 454
Paiements de transfert	2 150 905	2 009 686	1 772 925
Total des dépenses budgétaires	2 438 463	2 284 183	2 033 939
Dépenses non budgetaires (prêts, placements, avances)	17 294	21 022	36 124
	2 455 757	2 305 205	2 070 063

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel du Programme des affaires indiennes et inuit, qui se chiffrent à 151 065 000 $, représentent 56,6 % du total des dépenses de fonctionnement. Cette somme comprend les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés.

On peut voir au tableau 39 la ventilation du personnel par activité, et, au tableau 40, les années-personnes et le salaire annuel moyen par catégorie.

Tableau 39 : Années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Autonomie gouvernementale	83	76	74
Revendications globales	63	31	36
Développement économique	275	284	313
Terres, revenus et fidéicommis	555	492	533
Éducation	743	958	1 120
Développement social	213	181	195
Immobilisations et services communautaires	121	115	121
Gestion des bandes	235	219	231
Gestion et administration du Programme	625	649	695
	2 913	3 005	3 318

Tableau 40 : Années-personnes autorisées et provision pour les traitements

	Années-personnes* Contrôlées par le CT			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991
	Budget 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989		
Gestion	123	121	111	56 200-123 400	78 274
Scientifique et professionnelle	714	899	1 059	16 751-120 100	41 359
Administration et service extérieur	1 236	1 075	1 165	14 810-73 032	45 321
Technique	63	71	70	13 077-74 713	42 432
Soutien administratif	700	757	818	15 452-45 299	26 098
Exploitation	14	15	29	15 027-62 737	26 997
Autres	63	67	66	22 189-134 421	51 563
	2 913	3 005	3 318		

* L'expression **«années-personnes»** désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les **années-personnes** contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes «autorisées».

Les **«autres» années-personnes** ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes, à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Nota : Les colonnes concernant les années-personnes montrent la répartition prévue des années-personnes du programme, contrôlées ou non, par groupe professionnel. La colonne concernant l'échelle des traitements actuelle indique les échelles salariales par groupe professionnel en vigueur le 1er octobre 1989. La colonne visant l'échelle des traitements indique les coûts salariaux estimatifs de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations d'échelon annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les modifications apportées à la répartition des éléments utilisés pour le calcul peuvent influer sur la comparaison des moyennes entre les années.

3. Dépenses en capital

Le tableau 41 donne la ventilation par activité du budget d'immobilisations du Programme.

Tableau 41 : Ventilation des dépenses en capital

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Développement économique	-	-	850
Terres, revenus et fidéicommis	1 001	1 001	645
Gestion et administration du Programme	1 648	1 549	1 506
Immobilisations et services communautaires:			
- Logement	126 522	130 474	113 828
- Équipements communautaires*	208 566	169 149	154 196
- Installations d'enseignement	71 581	71 719	63 052
	409 318	373 892	334 077

* Sont compris dans les équipements communautaires les projets de construction de routes et de ponts, de bâtiments collectifs, de réseaux d'assainissement et d'aqueduc et de réseaux électriques, ainsi que la protection-incendie.

Le tableau 42 donne le sommaire des dépenses en capital par grand projet et l'emplacement des projets d'immobilisations dont la valeur estimative est d'au moins 250 000 $. Les projets sont classés par type (éducation, équipements collectifs) et par numéro de crédit.

Tableau 42 : Détails des grands projets d'immobilisations

(milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1990	**Budget des dépenses 1990-1991**	Besoins des années futures
Immobilisations et services communautaires					
Crédit 10					
Installations d'enseignement					
MANITOBA					
École de Long Plain	4 756	4 210	4 199	**11**	-
École de Waywayseecappo	-	7 094	485	**572**	6 037
Crédit 10					
Acquisition et construction d'équipements collectifs					
QUÉBEC					
Réseau d'égouts de Betsiamites	-	1 625	1 623	**2**	-
MANITOBA					
Développement municipal de Moose Lake	-	3 675	142	**1 536**	1 997
Immobilisations et services communautaires					
Crédit 15					
Installations d'enseignement					
QUÉBEC					
Écoles primaire et secondaire de Natashquan	-	5 122	2 391	**2 731**	-
Ajout à l'école de Big Trout Lake	-	7 206	3 624	**3 571**	11
École de Fort Hope	-	8 147	8 137	**10**	-

Tableau 42 : Détails des grands projets d'immobilisations (Suite)

(milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1990	**Budget des dépenses 1990-1991**	Besoins des années futures
MANITOBA					
École de Split Lake	-	11 154	3 463	**6 553**	1 138
École de The Pas	10 217	10 163	4 578	**5 585**	-
SASKATCHEWAN					
École de Onion Lake	-	7 566	339	**2 106**	5 121
École de Peepeekisis	-	3 100	1 300	**1 800**	-
ALBERTA					
École de Tallcree	-	2 585	800	**1 626**	159
École d'Alexander	5 821	5 845	245	**2 700**	2 900
École de Sturgeon Lake	4 088	4 168	2 884	**1 284**	-
Ajout à l'école de Kehewin	-	1 600	1 030	**570**	-
École d'Alexis	-	3 215	2 887	**328**	-
École de Lavern	-	4 139	209	**1 189**	2 741
Ajout à l'école de Peigan	-	5 537	75	**207**	5 255
Installation en rattrapage à l'école de Fox Lake	-	8 749	166	**1 804**	6 779
COLOMBIE-BRITANIQUE					
École de Spahomin	-	2 619	1 854	**765**	-
École de Haisla	-	3 411	-	**249**	3 162
École d'Iskut	-	1 315	105	**930**	280
École de Seabird Island	-	5 154	1 861	**3 293**	-
Crédit 15					
Acquisition et construction d'équipements collectifs					
ONTARIO					
Installations de Sudbury West Bay	-	3 598	2 462	**1 136**	-
Réseau électrique de Kingfisher	-	2 611	46	**2 066**	499

Tableau 42 : Détails des grands projets d'immobilisations (Suite)

(milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1990	**Budget des dépenses 1990-1991**	Besoins des années futures
Réseau d'eau de Pikangikum	774	793	732	**61**	-
Installations d'Akwesane Island	-	1 641	633	**1 003**	5
Réseau d'eau de Fort Severn	-	4 429	4 045	**384**	-
MANITOBA					
Réseau d'eau de Mathias Colom	-	1 855	355	**500**	1 000
ALBERTA					
Amélioration de la route Alexis	500	600	200	**100**	300
COLOMBIE-BRITANIQUE					
Déménagement de Kluskus	-	1 353	564	**110**	679
Lotissement I de Gitamaax	-	1 082	495	**131**	456
Amélioration du réseau d'eau de Port Simson	-	2 345	1 308	**518**	519
Lotissement de Masset	-	1 300	300	**309**	691
Amélioration du réseau d'eau de Mount Currie	-	1 392	346	**256**	790
Réseau d'eau de Heiltsugg	-	1 300	400	**800**	100
Travaux à la route Ingenika	-	1 065	479	**586**	-
Réseau d'eau de Ingenika	-	1 919	84	**1 707**	128

4. Paiments de transfert

Le tableau 43 résume toutes les subventions et les contributions du Programme des affaires indiennes et inuit, et donne une brève description de celles qui ne figurent pas dans le budget de 1990-1991, mais qui font partie de celui de l'année en cours.

Tableau 43 : Détails des subventions et contributions

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Subventions			
Autonomie gouvernementale			
Subventions aux Sechelts en vertu de la Loi sur l'autonomie gouvernementale de la bande indienne sechelte	**2 288 000**	2 175 332	2 022 469
Revendications globales			
Subventions aux bandes cries et naskapies de la baie James (Québec)	**20 632 000**	18 998 000	22 409 297
(L) - Subvention à la Société régionale inuvialuit relativement à l'indemnité prévue par la Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique	**5 000 000**	5 000 000	5 000 000
Subventions de capital aux bandes cries et naskapies du Québec	**8 686 000**	8 629 552	7 145 248
Paiement partiel à la Nation Dénée et à l'Association des Métis des Territoires du Nord-Ouest dans le cadre de l'éventuel règlement de leur revendication	**-**	2 000 000	2 000 000
Subvention à la Société Makivik dans le cadre de la mise en oeuvre de la Convention de la Baie James et du Nord québécois	**247 000**	247 000	-
Développement économique			
Subventions à des particuliers et à des organismes pour le développement économique et la création d'emplois pour les Indiens et les Inuit	**1 569 000**	1 569 000	1 010 645

Tableau 43 : Détails des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Terres, revenus et fidéicommis			
(L) - Versement de rentes prévues par les traités	880 000	880 000	1 089 021
Subventions aux bandes de la Colombie-Britannique à la place d'une rente per capita	300 000	300 000	300 000
Subventions à des bandes indiennes pour les revendications particulières	-	18 255 815	5 902 337
Subventions à des bandes indiennes pour les aider à élaborer des codes d'appartenance, par suite du retranchement des dispositions discriminatoires de la Loi sur les Indiens	1 000 000	1 500 000	396 000
Éducation			
Subventions à des particuliers et à des organismes indiens ou inuit pour soutenir leur avancement culturel et éducationnel aux niveaux primaire et secondaire	2 336 000	2 301 000	1 327 043
Subventions à des particuliers et à des organismes indiens ou inuit pour soutenir leur avancement éducationnel au niveau postsecondaire	42 047 000	38 422 000	32 113 292
Développement social			
Prestations d'aide sociale à des Indiens, à des Inuit et à des non-Indiens qui habitent dans des réserves indiennes	57 700 000	88 175 000	76 746 535
Subventions à des particuliers pour protéger des enfants, des familles et des particuliers indiens et inuit qui habitent dans des réserves indiennes	5 500 000	3 377 000	1 584 657
Gestion des bandes			
Subventions à la bande indienne Miawpukek pour appuyer les programmes désignés	5 533 000	5 225 000	4 988 000

Tableau 43 : Détails des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Subventions aux bandes indiennes, à leurs conseils de districts et aux collectivités inuit pour soutenir leur administration	121 021 000	117 219 000	94 816 973
Total des subventions	**274 739 000**	314 273 699	258 851 517
Contributions			
Autonomie gouvernementale			
Contributions aux bandes indiennes et aux agglomérations inuit, aux conseils tribaux, aux conseils de districts et autres organisations indiennes et inuit, afin d'aider les collectivités à planifier l'autonomie gouvernementale, se préparer en vue de négociations de fond en élaborant un mandat pour les négociations et en mettant au point des accords concernant l'autonomie gouvernementale	1 200 000	1 200 000	2 081 888
Contributions à des bandes, aux localités, aux conseils tribaux, aux conseils de districts et à d'autres organisations administratives des Indiens et des Inuit pour faciliter la négociation de l'autonomie gouvernementale	7 700 000	4 000 000	2 416 218
Revendications globales			
Contributions aux requérants autochtones pour la préparation et la présentation de leurs revendications	4 529 000	4 529 000	4 423 389
Contribution à la Commission crie-naskapie pour surveiller la mise en oeuvre de la Loi sur les Cris et les Naskapis du Québec	395 000	451 448	394 700

Tableau 43 : Détails des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Contribution à l'Administration régional crie afin de subventionner le coût de mesures correctives en matière d'équipements collectifs pour les Cris d'Ouje-Bougoumou	150 000	-	-
Paiement anticipé versé une seule fois pour les coûts de mise en oeuvre entraînés par la détermination des critères d'admissibilité et l'inscription des bénéficiaires de la revendication territoriale du Conseil des Indiens du Yukon	-	-	400 000
Développement économique			
Contributions aux institutions économiques indiennes et inuit	15 702 000	16 000 000	15 202 573
Contributions aux bandes, aux localités, aux sociétés et aux particuliers indiens et inuit, aux provinces et aux autres organismes, pour le développement économique et la création d'emplois	50 326 000	36 028 000	41 306 573
Terres, revenus et fidéicommis			
Contributions aux bandes indiennes pour la sélection de terres	1 225 000	1 537 700	2 037 082
Contributions à des commissions pour les recherches, les négociations et la médiation visant les revendications et les griefs des Indiens et des Inuit	200 000	200 000	310 393
Contributions aux bandes indiennes pour la gestion de leurs terres et de leurs successions	2 838 000	4 922 000	4 160 043
Contributions aux bandes indiennes pour l'administration de leurs effectifs	4 674 000	1 677 000	1 292 562
Contributions à des particuliers et à des bandes et associations indiennes pour le financement des causes-types touchant les Indiens	885 000	1 300 000	1 412 940

Tableau 43 : Détails des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Contributions aux provinces, à des sociétés, à des administrations locales, aux bandes indiennes et à d'autres organismes pour assurer des services de suppression des incendies de forêt sur les terres des réserves	**2 469 000**	-	-
Contributions à des particuliers ou groupes de particuliers, aux organismes et bandes pour le financement des causes-types touchant la loi C-31	**400 000**	400 000	-
Contributions aux bandes indiennes pour l'information concernant leur résidences	-	688 000	-
Education			
Contributions aux bandes indiennes et aux localités inuit, à leurs conseils scolaires, aux gouvernements provinciaux, à des particuliers et à d'autres personnes morales pour les services éducationnels aux niveaux primaire et secondaire et le soutien de l'enseignement	**494 783 000**	443 559 214	396 235 410
Contribution à la province de Québec relativement aux dispositions de la Convention de la Baie James et du Nord québécois relatives à l'éducation des Cris et des Inuit	**34 100 000**	33 505 000	28 091 653
Contributions aux bandes indiennes et aux localités ou aux établissements éducatifs inuit pour les services éducationnels au niveau postsecondaire et le soutien de l'enseignement	**104 398 000**	100 670 000	88 610 293
Contributions aux bandes indiennes, aux organismes ou aux localités inuit pour les centres culturels et l'épanouissement culturel	**8 564 000**	7 220 000	7 267 132

Tableau 43 : Détails des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Développement social			
Contributions aux bandes indiennes et aux localités inuit, à leurs organismes et aux gouvernements ou organismes provinciaux pour l'aide sociale, y compris les prestations versées aux non-Indiens qui vivent dans les réserves	**387 865 000**	312 684 026	275 770 924
Contributions aux bandes indiennes et aux localités inuit ainsi qu'à leurs organismes, aux gouvernements ou organismes provinciaux, à des particuliers et à d'autres organismes pour la prestation de soins, de services de réadaptation et de services préventifs	**141 900 000**	127 522 000	115 198 412
Contribution aux bandes indiennes, aux localités inuit ou à leurs organismes pour les services sociaux communautaires et les services de réadaptation	**11 095 000**	8 598 000	6 442 603
Immobilisations et services communautaires			
Contributions aux bandes, aux localités et aux sociétés indiennes et inuit, aux gouvernements provinciaux et à d'autres organismes pour aider à la conception, à l'aménagement, à l'entretien et au fonctionnement de logements et de services et installations communautaires			
- Immobilisations	**362 613 000**	366 115 000	317 117 490
- Entretien et fonctionnement	**156 624 000**	145 496 989	140 625 974
Contributions à la Société Makivik pour payer les frais de transport des Inuit de Grise Fjord et de Resolute Bay (T.N.-O.), à Inukjuak (Québec)	-	50 000	-
Gestion des bandes			
Contributions aux bandes et aux conseils tribaux indiens, ainsi qu'aux localités inuit, pour leurs frais d'administration et les services de soutien de la gestion	**35 645 000**	30 115 000	22 021 418

Tableau 43 : Détails des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Contributions aux bandes indiennes et aux localités inuit pour la planification du développement local	**5 125 000**	3 965 000	5 763 048
Contributions aux bandes et aux associations indiennes pour l'élaboration de politiques et la consultation	**8 644 000**	8 644 000	14 746 903
Contributions aux bandes indiennes pour les régimes d'avantages sociaux de leurs employés	**16 466 000**	22 209 000	7 790 395
Contributions aux bandes indiennes pour les programmes de formation en gestion des Indiens et de formation paraprofessionnelle social	**4 281 000**	4 281 000	5 594 127
Contributions à la province de Terre-Neuve pour la prestation de programmes et de services aux autochtones de Terre-Neuve et du Labrador	**10 443 000**	7 845 000	7 359 000
Contributions aux bandes indiennes pour leur permettre d'obtenir des services de consultation	**927 000**	-	-
Total des contributions	**1 876 166 000**	1 695 412 377	1 514 073 143
Total	**2 150 905 000**	2 009 686 076	1 772 924 660

5. Prêts, dotations en capital et avances

Tableau 44 : Prêts, dotations en capital et avances

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Prêts			
Prêts aux requérants autochtones pour compenser les coûts de recherche, d'élaboration et de négociation touchant les revendications	**14 303**	18 363	15 446
Prêts au conseil des Indiens du Yukon pour le versement d'indemnités provisoires aux anciens du Yukon	**1 422**	1 207	1 171
Prêts à la Société régionale inuvialuit (statutaire)	**1 569**	1 452	19 091
Prêts - Construction d'habitations (net)	**-**	-	(520)
Prêts et garanties d'emprunt, puisés dans le compte d'expansion économique chez les Indiens (net)	**-**	-	936
	17 294	21 022	36 124

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1990-1991 du Programme des affaires indiennes et inuit ne comprend que les dépenses à imputer aux crédits du Ministère et aux paiements législatifs. Les autres éléments de coût doivent également être pris en considération lorsqu'on envisage le coût réel de fonctionnement du Programme.

Tableau 45 : Coût total du Programme pour 1989-1990

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**	Plus autres coûts	**Coût total 1990-1991**	Coût total 1989-1990
Programme des affaires indiennes et inuit	**2 455 757**	13 983	2 469 740	2 291 912

Les rajustements faits aux prévisions de dépenses de fonctionnement pour parvenir à un coût total net comprennent 8 003 918 $ pour les locaux fournis gratuitement par Travaux publics Canada, de même que les autres services fournis gratuitement par les autres ministères, au montant de 5 979 000 $. On inclut dans la colonne "Budget des dépenses 1990-1991" le coût des locaux fournis par le Ministère (écoles fédérales, résidences scolaires), qui s'élève à 56 736 900$.

Nota: Le coût des locaux fournis par le Ministère à été rajusté pour rendre compte des frais de fonctionnement et d'entretien des bâtiments lui appartenant. Par les années passées, on rapportait pour ce coût la valeur réelle des bâtiments dans la colonne "Autres coûts". Le coût net pour 1989-1990a été rajusté en conséquence.

B. Autres renseignements

1. Liste des bureaux

Tableau 46 : Liste des bureaux régionaux et nombre de bureaux locaux et de bandes au 1er avril 1989

	Bureau régional	Nombre de bureaux de district	Autres*	Total	Nombre de bandes
T.N.-O.	Yellowknife	-	-	-	17
Yukon	Whitehorse	-	-	-	15
C.-B.	Vancouver	7	1	8	196
Alberta	Edmonton	1	3	4	41
Saskatchewan	Regina	7	-	7	68
Manitoba	Winnipeg	-	1	1	60
Ontario	Toronto	4	2	6	126
Québec	Québec	-	1	1	39
Atlantique	Amherst	-	-	-	31
		19	8	27	593

* Comprend les centres consultatifs et les autres bureaux.

2. Transferts sous Modes optionnels de financement (MOF)

Tableau 47 : Transferts sous Modes optionnels de financement par activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Développement économique	3 836	4 151	409
Terres, revenus et fidéicommis	360	402	188
Éducation	44 119	47 850	25 270
Développement social	23 977	25 930	12 322
Immobilisations et services communautaires	31 890	34 520	15 828
Gestion des bandes	15 705	16 957	6 843
Total	119 887	129 810	60 860

Tableau 48 : Transferts sous Modes optionnels de financement par bande

Bandes ou Conseils Tribaux	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Champagne/Aishihik	790 599	1 673 273	782 264
Westbank	1 253 200	1 409 300	1 307 700
Nuu-chah-nulth Tribal Council*	11 869 200	12 459 500	11 376 000
McLeod Lake	303 900	755 700	326 000
Ashcroft	200 835	207 200	200 279
Canim Lake	1 756 500	1 973 500	1 972 600
Boothroyd	307 600	381 500	295 300
Cheslatta	451 100	489 200	-
Heiltsuk	5 715 600	5 964 400	-
Siksika Nation Band	6 914 224	6 914 224	-
Yellowhead Tribal Council*	3 510 281	2 852 591	-
Ochapowace	2 212 649	2 252 260	2 103 986
John Smith	1 344 596	2 661 894	1 269 344
Meadowlake Development Corporation*	4 650 908	4 650 908	-
Star Blanket	3 978 338	4 474 471	3 971 347
Makwa	1 698 595	2 157 442	2 091 594
Shoal Lake	1 312 843	1 560 926	1 422 211
Sakimay	1 597 834	1 769 976	1 578 812
Muskeg Lake	2 649 858	3 792 261	-
The Saulteaux Band	2 341 457	2 450 867	-
Fox Lake	1 800 182	1 800 182	1 555 879
Swan Lake	1 455 323	1 568 320	1 487 609
Norway House	12 532 000	14 391 566	12 353 475

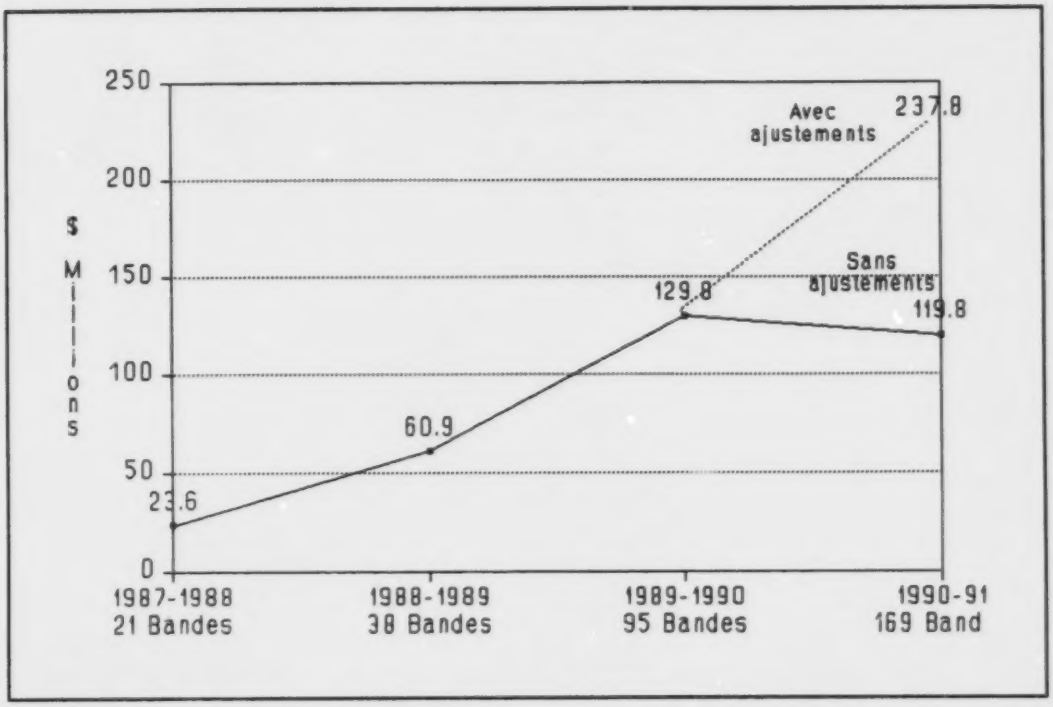
Tableau 48 : Transferts sous Modes optionnels de financement par bande (Suite)

Bandes ou Conseils Tribaux	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Dakota Tipi	751 568	751 568	716 158
Crane River	1 009 595	1 315 815	389 800
Shamattawa	2 177 184	1 804 801	-
Baren Lands	1 101 840	1 582 871	-
Roseau River	3 554 554	3 564 080	-
The Pas	4 922 313	4 608 117	-
Swampy Cree Tribal Council*	1 601 586	1 179 414	-
Keewatin Tribal Council*	4 767 920	4 252 226	-
River Desert	4 578 253	4 578 253	4 778 693
Les Escoumins	673 144	673 144	667 461
Moose Deer Point	627 200	627 200	760 740
Hiawatha	441 668	794 100	470 890
Nipissing	1 962 400	2 343 300	-
Big Island	459 040	518 100	-
King Fisher	1 132 020	1 118 500	-
West Bay	2 853 400	3 159 300	-
Pwi-Di-Goo-Zing Ne-Yoo-Thing Advisory Services*	579 900	579 900	-
Curve Lake	1 982 312	2 054 700	-
Abegweit	1 084 000	1 101 155	978 632
Lennox Island	1 196 549	1 331 976	1 188 129
Eskasoni	7 415 855	7 819 440	6 815 212
Kingsclear	841 887	1 327 501	-
Mainland Micmacs*	1 644 758	2 074 441	-
Chapel Island	1 880 094	2 038 009	-
	119 886 662	129 809 372	60 860 115

* Le Conseil tribal de Nuu-Chah-Nulth comprend 14 bandes
Le Conseil tribal de Yellowhead, 5 bandes
Le Conseil tribal de Meadowlake Development Corporation, 9 bandes
Le Conseil tribal de Swampy Cree, 6 bandes
Le Conseil tribal de Kiwatin, 11 bandes
Services Consultatifs de Pwi-Di-Goo-Zing-Ne-Yoo-Thing, 10 bandes
Mainland Micmacs, 6 bandes

Nota : Les montants rapportés au tableau sont déterminés conformément aux ententes existantes de Modes optionnels de financement. Un montant additionnels de 108 000 000 $ du Crédit 15 sera affecté en 1990-1991 aux Modes optionnels de financement en vertu des nouvelles ententes et suite aux ajustements apportés aux ententes existantes.

Tableau 49 : Transferts sous MOF et nombre de bandes pour les ententes actuelles



Programme des affaires du Nord

Plan de dépenses 1990-1991

Table des matières

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 - Partie II du Budget des dépenses 3-3
B. Emploi des autorisations en 1988-1989 - Volume II des Comptes publics 3-4

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1990-1991
1. Points saillants 3-7
2. Sommaire des besoins financiers 3-9
B. Rendement récent
1. Points saillants 3-12
2. Examen des résultats financiers 3-14
C. Données de base
1. Introduction 3-15
2. Mandat 3-16
3. Objectif du Programme 3-16
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 3-16
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 3-17
2. Initiatives 3-20
3. État des initiatives annoncées antérieurement 3-20
E. Efficacité du Programme 3-21

Section II
Analyse par activité

A. Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science 3-24
B. Développement économique et gestion des ressources 3-28
C. Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada 3-37
D. Gestion du Programme 3-43

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 3-49
2. Besoins en personnel 3-51
3. Dépenses en immobilisations 3-53
4. Paiements de transfert 3-55
5. Recettes 3-60
6. Coût net du Programme 3-62

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991	Budget principal 1989-1990
	Programme des affaires du Nord		
30	Dépenses de fonctionnement	**56 155**	57 091
35	Dépenses en capital	**19 036**	19 189
40	Subventions et contributions	**36 265**	39 231
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**4 330**	4 505
	Total du Programme	**115 786**	120 016

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1990-1991
	Programme des affaires du Nord	
30	Affaires du Nord - Dépenses de fonctionnement et autorisation de consentir des avances recouvrables pour services rendus au nom du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	**56 155 000**
35	Affaires du Nord - Dépenses en capital, y compris l'autorisation d'engager des dépenses et de consentir des avances recouvrables relativement aux services fournis et aux travaux effectués sur des propriétés n'appartenant pas au gouvernement; autorisation de contribuer aux travaux de construction exécutés par des autorités locales ou des groupes privés	**19 036 000**
40	Affaires du Nord - Subventions inscrites au Budget et contributions	**36 265 500**

Programme par activité

(milliers de dollars)	Budget principal 1989-1991					
		Budgétaire				
	Années-personnes Autorisées *	Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total	Budget principal 1989-1990
Evolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science	29	3 145	7	29 268	32 420	34 407
Développement économique et gestion des ressources	439	46 258	18 839	6 997	72 094	73 430
Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada	81	7 133	155	-	7 288	7 242
Gestion du programme	41	3 949	35	-	3 984	4 937
	590	60 485	19 036	36 265	115 786	120 016
Années-personnes 1989-1990	656					

* Pour de plus amples renseignements concernant les années-personnes, veuillez consulter le tableau 28, page 3-52.

B. Emploi des autorisations en 1988-1989 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi
Programme des affaires du Nord			
Budgétaire			
Crédit 30 - Affaires du Nord - Dépenses de fonctionnement et autorisation de consentir des avances recouvrables pour la prestation de services au nom du gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	**57 125 000**	57 142 661	52 855 078

B. Emploi des autorisations en 1988-1989 - Volume II des Comptes publics (Suite)

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi
Crédit 35 - Affaires du Nord - Dépenses en capital, y compris l'autorisation d'engager des dépenses et de consentir des avances recouvrables pour des services fournis et des travaux effectués sur des propriétés non fédérales; autorisation de verser des contributions pour l'exécution de travaux de construction par des instances locales ou des groupes privés	**19 055 000**	19 055 000	18 995 824
Crédit 40 - Affaires du Nord - Subventions inscrites au Budget et contributions	**36 886 000**	39 296 104[1]	38 757 443
Législatif - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**4 504 000**	4 656 000	4 656 000
Législatif - Remboursement des sommes créditées aux recettes d'exercices précédents	-	87 952	87 952
Total du Programme - Budgétaire	**117 570 000**	120 237 717	115 352 297
Non-budgétaire			
L40 - Prêts au gouvernement du Yukon pour qu'il puisse consentir des prêts de deuxième hypothèque à ses résidents en vertu de la Loi nationale sur l'habitation et de la Loi n—3 de 1975 portant affectation des crédits. Limite : 320 000 $ (montant brut)	-	320 000	-
L55 - Prêts effectués à l'aide de la Caisse de prêts aux Esquimaux, et destinés à favoriser des activités commerciales établies à l'origine comme crédit 546 en vertu de la Loi des subsides n— 3 de 1953 et modifiées, le plus récemment, par la Loi n—2 de 1978-1979 portant affectation de crédits (crédit L55). Limite : 7 072 000 $ (net)	-	4 634 322	386 565

[1] Comprend 336 764 $ reportés des exercices précédents.

B. Emploi des autorisations en 1988-1989 - Volume II des Comptes publics (Suite)

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi
L81a - Prêts pour la création ou l'expansion de petites entreprises au Yukon, tirés de la Caisse de prêts aux petites entreprises du Yukon. Limite : 5 000 000 $. Loi n— 4 de 1969 portant affectation de crédits (net).	-	4 686 632	44
Total - Non budgétaire	-	9 640 954	386 609
Total du Programme - Budgétaire	**117 570 000**	120 237 717	115 352 297
- Non budgétaire	-	9 640 954	386 609

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1990-1991

1. Points saillants

Au cours de l'année budgétaire 1990-1991, le Programme des affaires du Nord poursuivra la mise en oeuvre des stratégies fédérales relatives à l'évolution politique et au développement économique du Nord. À cette fin, il veillera à :

o promouvoir le développement économique par les moyens suivants :

- négocier et mettre en oeuvre des accords sur le Nord avec les gouvernements territoriaux en ce qui concerne la gestion et la réglementation des activités pétrolières et gazières, et du partage des recettes de l'exploitation des ressources (voir page 3-34);

- de concert avec les gouvernements territoriaux, le Ministère de l'Environnement, le Ministère des Pêches et des Océans et le Ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources, le Ministère coordonnera pendant les quatre prochaines années les travaux prévus dans le cadre du Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord (PIPGN) (voir page 3-28);

- en collaboration avec les gouvernements territoriaux, instaurer des économies saines et stables dans le Nord en favorisant la diversification de leur économie et, de façon plus précise, en mettant l'accent en particulier sur l'exploitation des ressources renouvelables et sur le tourisme ainsi qu'en stimulant l'investissement et l'entrepreneuriat, et promouvoir une capacité scientifique et technique autonome axée sur les réalités du Nord (voir page 3-28);

- mettre en oeuvre l'Accord entre le Canada et l'URSS concernant la coopération scientifique dans l'Arctique et le Nord, signé par les deux Premiers Ministres en novembre 1989 (voir p. 3-27); et,

- continuer à assumer son rôle de premier plan dans l'élaboration d'une Stratégie concernant l'environnement arctique. Cette stratégie comprend des activités telles que l'enlèvement des déchets abandonnés dans l'Arctique canadien et la mise sur pied de programmes destinés à traiter le problème de contamination de la chaîne alimentaire et de l'écosystème attribuable aux polluants "importés" dans ce coin du pays (voir page 3-36).

o affirmer la souveraineté du Canada dans l'Arctique par les moyens suivants :

- poursuivre des activités telles que la modification de la Loi sur la prévention de la pollution des eaux arctiques, l'élargissement du projet de modernisation du système de défense aérienne de l'Amérique du Nord et l'établissement d'un profil de la science circumpolaire dans le contexte du Nord canadien, de concert avec les deux territoires (voir pages 3-18 et 3-27); et,

- appuyer l'établissement de la Commission canadienne des affaires polaires qui aura pour mandat de coordonner les travaux de recherche relatifs aux affaires circumpolaires et à l'Arctique canadien et élaborer le cadre législatif pour le fonctionnement de la Commission (voir page 3-27).

o faciliter le règlement des revendications territoriales des autochtones dans le Nord :

- aider les secteurs de l'Autonomie gouvernementale et des Revendications globales à accomplir leurs activités (voir pages 2-36 et 2-42).

o au cours de l'année fiscale 1990-1991 il est à prévoir que des progrès concrets seront réalisés dans les dossiers suivants :

- le transfert des responsabilités relatives aux routes interterritoriales. En 1989-1990, le Ministère a conclu une entente de principe à ce sujet avec les deux territoires. En 1990-1991, il sollicitera l'approbation du Conseil du Trésor et du Cabinet afin de conclure les ententes finales (voir page 3-30);

- l'achèvement du transfert de la gestion de la Section des affaires culturelles et linguistiques à la Direction générale de l'éducation, Programme des affaires indiennes et inuit, et le choix de la division administrative qui prendra les commandes de la Section de l'art inuit; la répartition de la collection d'art inuit, section Nord-Québec, entre l'institut culturel Avatag, le Musée des beaux-arts du Canada, le Musée canadien des civilisations et la Galerie d'art de Winnipeg (voir page 3-26);

- le transfert du Programme de développement économique des Inuit et du Programme de formation en cours d'emploi des Affaires du Nord au Programme des affaires indiennes et inuit (voir pages 3-30 et 3-36);

- le transfert du programme de gestion des forêts au gouvernement du Yukon (voir page 3-28);

- l'élaboration d'un protocole d'entente avec le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest régissant les prochains transferts de programmes (voir page 3-30); et,

- le transfert aux deux territoires de la compétence en matière de titres fonciers.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(milliers de dollars)	Budget 1990-1991	Prévu 1989-1990	Différence	Détails à la Page
Budgétaire				
Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science	32 420	35 414	(2 994)	3-23
Développement économique et gestion des ressources	72 094	80 791	(8 697)	3-27
Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada	7 288	7 242	46	3-39
Gestion du Programme	3 984	4 371	(387)	3-43
	115 786	127 818	(12 032)	
Années-personnes*				
Controlées par le C.T.	590	608	(18)	
Autres	2	2	-	
	592	610	(18)	

* Voir tableau 28, p. 3-52 pour renseignements supplémentaires sur les années-personnes.

Explication des besoins financiers de 1990-1991 : Les besoins de 115 786 000 $ en 1990-1991 sont moins de 12 032 000 $ ou (9,4) % au montant prévu de 1989-1990.

La différence est attribuable en majorité aux articles suivants:

Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science:

- o subvention au Conseil des Indiens du Yukon (1 000 000)
- o transfert de la gestion de la Section des affaires culturelles et linguistiques au Programme des affaires indiennes et inuit (1 180 000)
- o réduction des contributions affectées au Programme des centres culturels et éducatifs autochtones (454 000)
- o réduction des contributions destinées aux stratégies de commercialisation de l'art et de l'artisanat inuit (431 000)

o	contribution versée au Conseil des Indiens du Yukon	(500 000)
o	contribution à la Fondation de l'art inuit	509 000

Développement économique et gestion des ressources :

o	réduction des contributions versées aux Territoires du Nord-Ouest dans le cadre de l'Entente de développement économique	(2 300 000)
o	contributions destinées au Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord	720 000
o	réduction des contributions à la formation en cours d'emploi	(600,000)
o	réduction des contributions affectées à la protection et à la promotion de l'industrie de la fourrure	(500 000)
o	transfert de fonds du Programme de l'administration à l'Entente de développement économique du Yukon	(1 197 000)
o	report des fonds d'immobilisations	(150 000)
o	augmentation des fonds accordés à la lutte contre les incendies	(4 953 911)

Gestion du Programme :

o	la baisse nette est attribuable à la réaffectation des années-personnes et au rajustement des prix	(387 000)

Explication des prévisions de 1989-1990 : Les prévisions de 1989-1990 sont supérieures de 7 802 120 $ ou 6,5 % au montant de 120 016 000 $ porté au Budget principal (voir détail des autorisations de dépenser p. 3-3). La différence est attribuable aux articles suivants:

Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science:

o	subvention au Conseil des Indiens du Yukon	1 000 000
o	contribution versée au Conseil des Indiens du Yukon	340 000

Développement économique et gestion des ressources :

o	transfert de fonds du Programme de l'administration à l'Entente de développement économique du Yukon	721 000
o	report des fonds d'immobilisations de 1988-1989	150 000
o	financement de la lutte contre les incendies	5 743 000
o	radiation de dettes	249 260

Aux tableaux 2 et 3, on présente une ventilation des dépenses brutes par activité et article de dépense.

Tableau 2 : Dépenses brutes de 1990-1991 par activité (répartition en pourcentages)

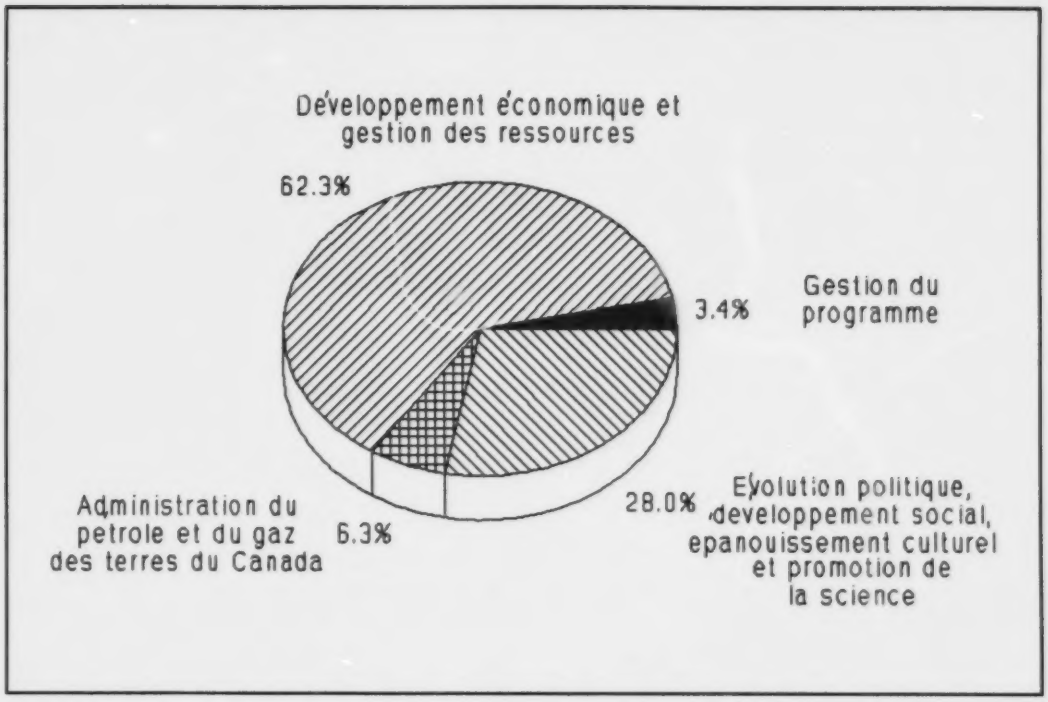
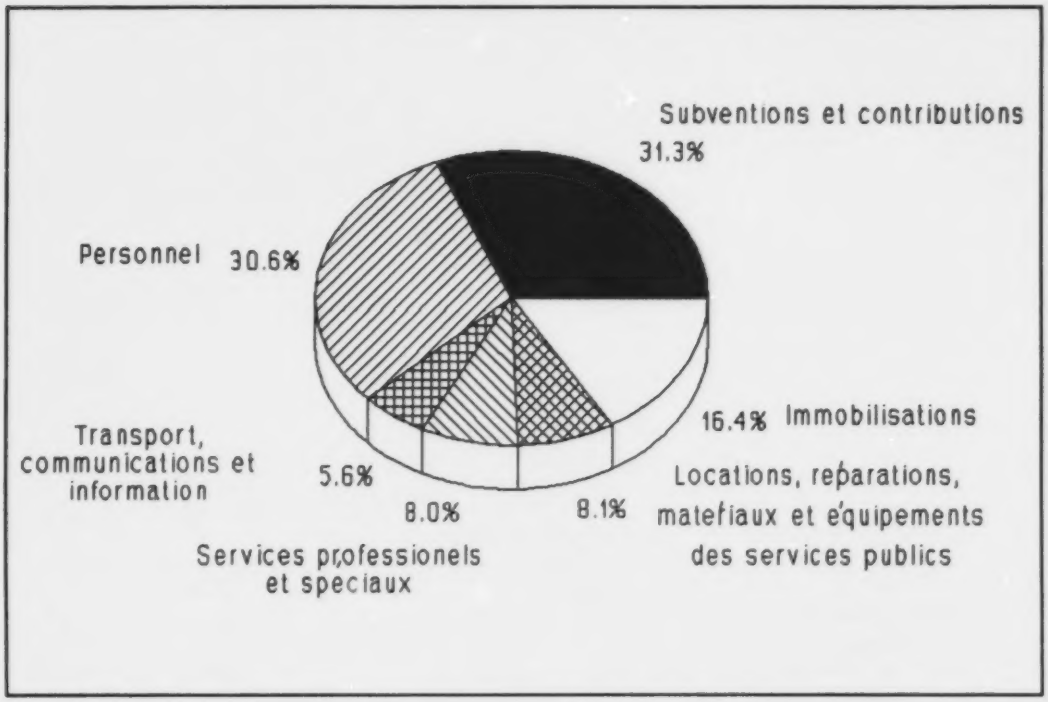


Tableau 3 : Répartition des dépenses brutes de 1990-1991 par article de dépense



B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants des activités du Programme des affaires du Nord en 1988-1989, dont certaines se sont poursuivies en 1989-1990 :

- un protocole d'entente régissant le transfert des programmes de type provincial aux gouvernements territoriaux a été signé avec le Yukon en septembre 1988;
- en mai 1988, le gouvernement fédéral et le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest ont conclu l'étape finale du transfert de la Commission d'énergie du Nord canadien (CENC) en signant une entente;
- on a fini de conclure le transfert au Yukon du programme de la sécurité dans les mines en décembre 1989 et on a signé l'entente officielle au début de janvier 1990;
- on a poursuivi l'élaboration d'un accord en vertu duquel la gestion des réserves de gaz et de pétrole du Nord serait remise aux gouvernements territoriaux. En septembre 1988, une entente de principe avec les deux territoires a été signée;

- le programme de la promotion de l'industrie de la fourrure a marqué sa première année complète d'existence. La fédération des trappeurs autochtones du Canada a obtenu un financement de base. De plus, on a conclu des marchés avec les gouvernements provinciaux, les territoires et des associations autochtones afin d'offrir aux autochtones et aux résidents du Nord des programmes d'éducation sur le piégeage;

- on a mis sur pied un programme quinquennal d'enlèvement des déchets abandonnés sur les terres de la Couronne;

- en 1988, on a largement repris la planification de l'aménagement du territoire dans les Territoires du Nord-Ouest. La commission compétente et le Comité consultatif en matière de politiques ont été dissouts et remplacés par un comité directeur de gestion;

- on a assisté à une forte poussée de la production de minéraux et des activités pétrolières et gazières durant l'année. De plus, la mise en oeuvre du Système d'alerte du Nord dans le cadre du projet de modernisation du système de défense aérienne de l'Amérique du Nord s'est traduite par une injection de plus de 100 millions de dollars dans les territoires, créant du même coup quelque 250 emplois. On a également consacré plus de fonds aux travaux de construction dans les territoires;

- le Ministère a poursuivi l'examen des services aux Indiens des T.N.-O., de concert avec la nation dénée et le gouvernement territorial;

- près de 200 projets évalués à plus de 7 millions de dollars ont été approuvés aux termes de l'Entente de développement économique (EDE) entre le Canada et les T.N.-O. depuis sa ratification en 1987. Au Yukon, on comptait 139 projets d'une valeur globale de 6,3 millions (ces chiffres tiennent compte des projets pluriannuels qui, approuvés sous la coupe du tourisme et de la promotion de l'entrepreneuriat, se poursuivront en 1989-1990). On a enclenché les pourparlers visant le renouvellement des ententes auxiliaires assujetties à l'EDE entre le Canada et le Yukon.

- les Premiers Ministres du Canada et de l'Union soviétique, MM. Brian Mulroney et Nikolai Ryzhkov, ont signé une entente concernant la coopération scientifique dans l'Arctique et le Nord;

- en novembre 1989, le Ministre a publié le document Regard sur le Nord -- Engagement du Canada dans l'Arctique, dans lequel il expose l'orientation du gouvernement dans le Nord à ce chapitre;

- le Conseil du Trésor a accepté de prolonger de deux ans le PIPGN. Il a accordé 8,5 millions de dollars pour les deux premières années et examinera les besoins du Programme après cette période; et,

- vers la fin de 1988, on a diffusé les lignes directrices en matière d'environnement au chapitre des activités d'exploration sismique.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4 : Résultats financiers en 1988-1989

(milliers de dollars)	1988-1989		
	Réel	Budget principal	Différence
Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science	34 242	31 144	3 098
Développement économique et gestion des ressources	70 345	73 290	(2 945)
Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada	5 481	7 950	(2 469)
Gestion du Programme	5,284	5 186	98
Total du Programme	115 352	117 570	(2,218)
Années-personnes			
Contrôlées par le C.T.	622	666	(44)
Autres	2	2	-
	624	668	(44)

Nota : Les dépenses réelles sont rapportées conformément au Cadre du plan opérationnel révisé de 1989.

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et les chiffres portés au Budget principal est, en principe, attribuable aux postes suivants :

Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science: Il y a eu augmentation des coûts liés aux soins de la santé.

Développement économique et gestion des ressources : Trois grands projets ont été annulés et les coûts relatifs à la lutte contre les incendies ont été inférieurs aux prévisions grâce aux conditions météorologiques favorables.

Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada : L'écart s'explique par un faible taux d'activités et l'imposition continue de restrictions.

C. Données de base

1. Introduction

Le gouvernement du Canada a confirmé son engagement à favoriser l'évolution politique du Nord en approuvant, en 1987, un cadre politique et économique. Les objectifs poursuivis consistent à transférer aux gouvernements territoriaux les responsabilités de type provincial, à régler les revendications territoriales en veilleuse, à raffermir l'économie des territoires et à affirmer la souveraineté du Canada dans les eaux et les terres de l'Arctique. En 1988, le Ministère a publié un document dans lequel il expose ces objectifs plus en détail.

Pour réaliser la mise en oeuvre du Cadre politique et économique, le Programme a besoin du concours des gouvernements territoriaux, des organismes autochtones, de l'industrie et des associations pour la défense de l'environnement. En effet, le Programme des affaires du Nord travaille en étroite collaboration avec les territoires pour négocier le transfert des programmes ainsi que la mise en oeuvre des accords de développement économique et du Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord. Il conserve aussi un certain rôle de liaison auprès d'autres Ministères fédéraux en ce qui concerne le transfert des fonds et la gestion des ressources. Il s'acquitte de son mandat par le truchement de divers comités.

Pour mettre en oeuvre ces stratégies, le Programme des affaires du Nord travaille de près avec les gouvernements territoriaux et consulte également les organismes autochtones, l'industrie et les associations de défense de l'environnement.

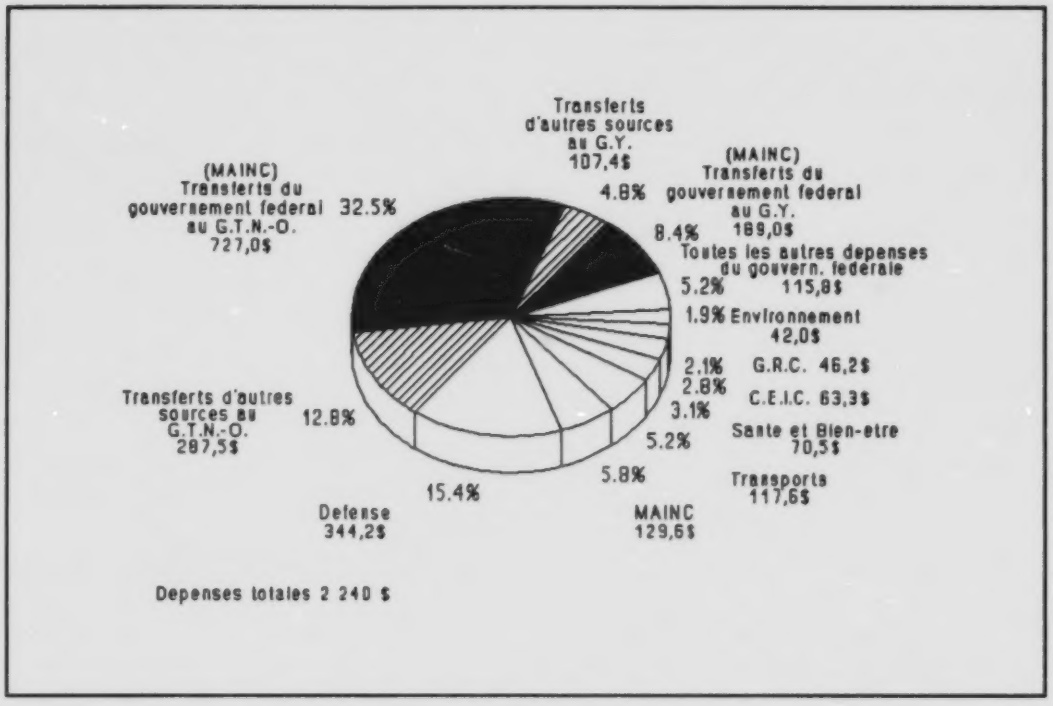
L'Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada (APGTC), qui relève conjointement des Ministres de l'Énergie, des Mines et des Ressources et des Affaires indiennes et du Nord canadien, a été crée en 1981 afin d'assurer un processus uniforme de réglementation dans le cadre de la législation pertinente sur le pétrole et le gaz s'appliquant aux deux Ministères.

Également investi du rôle de coordonnateur des activités qui se déroulent dans le Nord, le Ministère assure la liaison auprès des autres Ministères fédéraux responsables de l'application de politiques visant cette région du pays et des conséquences qui en découlent. Dans Regard sur le Nord - - Engagement du Canada dans l'Arctique, document publié à la fin de 1989, on brosse un tableau des grands efforts que le gouvernement déploie afin de réaffirmer son engagement au développement politique et économique du Nord au sein de la fédération canadienne.

Le Ministère, principalement par le truchement de son Programme des affaires du Nord, est l'un des 25 organismes fédéraux dont les activités concernant le Nord doivent être étendues en 1989-1990 par l'engagement de dépenses de 1 milliard de dollars. Cette somme comprend un montant de 920 millions en paiements de transfert aux gouvernements territoriaux. Les dépenses du Programme des affaires du Nord représentent environ 47% des dépenses totales, ce qui fait du Ministère l'organisme dont les dépenses sont les plus importantes en ce domaine.

Le tableau 5 montre l'ensemble des dépenses prévues de 2 milliards de dollars en 1989-1990 pour les gouvernements fédéral et territoriaux, en incluant les recettes et les autres excédents accumulés des gouvernements territoriaux.

Tableau 5 : Dépenses prévues pour 1989-1990, par ordre de gouvernement et principal organisme fédéral (millions de dollars)



2. Mandat

Le mandat légal du Ministère relativement au Nord découle essentiellement de la Loi sur le Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (1970). Des directives supplémentaires ont aussi été établies par suite de l'approbation par le Cabinet en juin 1987 du cadre politique et économique pour le Nord.

3. Objectif du Programme

Promouvoir l'évolution politique, le développement économique, l'avancement scientifique et le développement social et culturel des territoires du Nord; aider les habitants du Nord à élaborer des institutions politiques et économiques permettant aux gouvernements territoriaux d'assumer des responsabilités croissantes au sein de la fédération canadienne et de gérer efficacement l'utilisation, l'exploitation et la conservation ordonnées des ressources naturelles du Nord, en collaboration avec ces gouvernements et les autres ministères fédéraux.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités : Le Programme compte quatre activités principales :

- Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science (voir page 3-24);
- Développement économique et gestion des ressources (voir page 3-28);

- o Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada (APGTC) (voir page 3-37); et
- o Gestion du Programme (voir page 3-43).

Organisation : Le Programme compte deux directions générales à l'administration centrale. Les bureaux régionaux des deux territoires, qui utilisent 62% des 592 années-personnes du Programme, voient aux activités opérationnelles du Programme.

Le tableau 6 donne la ventilation des activités et celle des ressources pour 1990-1991, selon la structure et les activités.

Tableau 6 : Affectation des ressources selon la structure de l'organisation et les activités en 1990-1991 (milliers de dollars)

	DG Évaluation constitutionnelle et planification stratégique	DG Ressources naturelles et développement économique	Bureau régional des T.N.-O.	Bureau régional du Yukon	Totaux	
					000$	AP
- Évaluation politique, dév. social, épanouissement culturel et promotion de la science	32 190		230		32 420	31
- Dév. économique et gest. des ressources		29 015	20 048	23 031	72 094	439,5
- Admin. du pétrole et du gaz dans les terres domaniales		7 288			7 288	81
- Gestion du programme	2 908	393	329	354	3 984	40,5
Total Total des estimations ➡	35 098	36 696	20 607	23 385	115 786	
Années-personnes ➡	* 58	168	161,5	204,5		592

* Comprend les Services généraux

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Contexte social et politique : Les deux gouvernements territoriaux ont exprimé des réserves sur l'Accord du lac Meech et sur ses effets politiques et constitutionnels ultérieurs.

Côté revendications territoriales globales, le Canada a conclu une entente de principe avec les Dénés et les Métis en septembre 1988 et une avec la Fédération Tungavik du Nunavut (FTN) en

décembre 1988, cette dernière devant toutefois être ratifiée. Dans les deux cas, les ententes de principe confèrent aux bénéficiaires un territoire et des ressources financières. De plus, elles leurs accordent une mainmise sur la gestion des ressources et leur garantissent une représentation au sein des conseils de gestion.

Avant de pouvoir procéder à la division des T.N.-O. et à la création du Nunavut, on doit d'abord convenir de la ligne de démarcation et tenir un référendum sur la frontière retenue. En sa qualité d'organisme public, le gouvernement continue d'essayer de répondre aux diverses aspirations des autochtones face à l'autonomie gouvernementale.

Le Canada a l'intention de mettre une plus grande importance sur les sciences et la technologie de l'Arctique et du Nord pour le bénéfice de tous les canadiens et au niveau de notre rôle dans le monde circumpolaire pour démontrer notre souveraineté dans l'Arctique.

Contexte économique : L'économie du Nord repose principalement sur la production de ressources vendues sur les marchés internationaux, sur les activités d'exploration dans le domaine des ressources, sur le tourisme et sur la prestation de services par le gouvernement. Si le tourisme et les activités du gouvernement assurent une certaine stabilité à l'économie de la région, le niveau des activités dans le domaine des ressources est plus cyclique et plus difficile à prédire. Toutefois, grâce aux nouveaux horizons qu'ouvre le secteur des ressources renouvelables, les territoires auront la possibilité de diversifier leur économie.

Au cours de l'année écoulée, les perspectives économiques n'ont pas cessé de reprendre du poil de la bête dans les deux territoires. Cette situation s'explique en raison du climat plus sûr pour les investissements, créé par divers facteurs, notamment la stabilité des prix élevés des métaux et l'évolution des revendications territoriales. Toutefois, en raison de l'incertitude qui règne face aux prix mondiaux du pétrole et du gaz, on ne s'attend pas à ce que cette industrie accroisse ses activités en début d'année. À l'heure actuelle, l'industrie concentre ses efforts sur la délimitation des gisements existants dans l'espoir d'en entreprendre l'exploitation vers le milieu de la décennie. Les activités gazières et pétrolières s'annoncent calmes en 1990-1991, car l'industrie ne dispose que d'un nombre limité de licences d'exploitation. Pour la première fois depuis vingt ans, on a accordé de nouveaux droits d'exploration dans la mer de Beaufort et on a promis dorénavant d'octroyer de tels droits de façon périodique. Comme il se peut qu'un accord sur le pétrole et le gaz du Nord soit adopté avec les territoires et que l'Office national de l'énergie penche en faveur de l'exportation du gaz naturel provenant du delta du Mackenzie, l'avenir laisse présager une décennie empreinte d'intérêt et d'activités soutenus au chapitre de l'exploration gazière et du développement dans l'Arctique de l'Ouest.

En 1988, l'industrie minière est demeurée au rang des principaux secteurs économiques du Nord, affichant une production nette de 1,4 milliard de dollars. Les prix élevés du zinc et du plomb ont d'ailleurs servi à stimuler la production. En 1989, la chute des prix de l'or et de l'argent, l'augmentation des taux d'intérêt et le remaniement de la structure des actions accréditives viennent freiner les travaux d'exploration. On s'attend toutefois à ce que les prix des métaux atteignent un niveau de base élevé et relancent l'industrie au début de 1990.

Le niveau d'investissement dans les ressources non renouvelables pourrait bien prendre un nouveau tournant en 1990 en raison de l'entrée en vigueur de nouvelles mesures législatives liées au règlement des revendications des autochtones, et plus particulièrement de la Loi sur les droits de surface. Le tourisme et l'exploitation des ressources renouvelables demeureront des secteurs importants, surtout dans les petites collectivités.

Dans le cadre du projet de modernisation du système de défense aérienne de l'Amérique du Nord (MSDAAN), on prévoit la construction de neuf stations de radar à longue portée, de 32 autres stations à courte portée et de quatre sites de soutien logistique. On améliorera également quatre aéroports du Nord destinés à servir d'emplacements avancés d'opération pour les chasseurs de l'OTAN,

au Yukon et dans les T.N.-O. La plupart des éléments à construire dans le Nord seront réalisés de 1989 à 1992. Ces activités exigent des employés du Programme des affaires du Nord qu'ils fassent approuver les ressources nécessaires, qu'ils obtiennent les approbations requises en ce qui a trait à l'environnement et qu'ils fassent une série d'inspections sur place. Les fonctionnaires affectés au bureau du MDN chargé de ce projet collaborent de près avec les entrepreneurs afin de trouver des occasions d'emploi et des possibilités commerciales pour les résidents du Nord. Ils doivent aussi veiller à ce que les gouvernements territoriaux et les organismes autochtones participent valablement aux travaux. Ils doivent enfin continuellement consulter les collectivités, les associations commerciales et les groupes interessés du Nord et préparer des renseignements à leur intention.

Les dépenses des consommateurs du Nord ont été stimulées par les dégrèvements d'impôt consentis aux résidents du Nord et par la réforme fiscale touchant l'impôt des particuliers. L'aide financière fournie aux entreprises en vertu des autres programmes fédéraux-territoriaux de développement économique favorise également les investissements dans le secteur privé et aide à la création d'emplois.

Les compressions budgétaires et la réforme fiscale touchant la taxe de vente rendront les gouvernements territoriaux et les résidents du Nord plus hésitants en 1990. Or, en améliorant la prestation des programmes fédéraux et territoriaux de développement économique, on favorisera les investissements privés et, du même coup, la création d'emplois pour tous les habitants du Nord. On continuera également à miser sur l'exploitation des ressources renouvelables et le tourisme.

La présence de contaminants dans l'Arctique soulève de plus en plus d'inquiétudes chez la population, car on craint qu'ils ne ravagent les écosystèmes et la santé des humains. Les composés organochlorés, importés sur de longues distances dans l'Arctique et finissant par se retrouver dans la chaînes alimentaires, sont les plus redoutés. On dépiste ces composés chimiques artificiels dans les animaux dont se nourrissent abondamment les Inuit et ce, dans des taux dangereux pour la santé. À l'heure actuelle, il est impossible d'évaluer les risques que ces composés chimiques posent pour la santé des écosystèmes, y compris pour la santé de l'humain, et de vérifier si la situation s'améliore ou si elle se détériore. Le Ministère a donc décidé, de concert avec certains de ses homologues et des organismes autochtones, de coordonner des travaux de recherche et de surveiller un programme qui lui permettront d'obtenir les données nécessaires pour évaluer les risques véritables. Au besoin, le Ministère mettra en oeuvre des mesures de prévention santé à l'intention des résidents du Nord. Le Canada est confronté à un problème généralisé et malheureusement, il n'a pas en mains les renseignements qu'il lui faut pour entreprendre avec d'autres pays des négociations visant à réduire de façon efficace l'émission de tels contaminants. Or, pour sensibiliser le reste de la planète aux dangers qui menacent l'Arctique, le Ministère a lancé un certain nombre d'activités d'envergure internationale. Il continuera également d'appuyer sans réserve les programmes internationaux touchant la contamination de l'Arctique. Il appuiera entre autres la stratégie environnementale dans les régions circumpolaires, lancée par la Finlande, et l'introduction de la question dans la version révisée de l'Accord canado-soviétique concernant la coopération scientifique dans l'Arctique. En 1989, à la demande du Canada, on a accepté d'inscrire ce point à l'ordre du jour de la Convention sur la pollution de l'air à grande échelle, offerte par la Commission économique pour l'Europe.

Dans ses grands projets, Environnement Canada accordera une priorité à l'Arctique. Une Stratégie fédérale concernant l'environnement arctique sera lancée de front. Elle visera à nous ouvrir les yeux sur les dangers qui guêttent le Nord tout en essayant de promouvoir une économie durable. Cette stratégie offrira donc des moyens d'intégrer la protection de l'environnement à l'expansion économique.

2. Initiatives

Au cours de 1990-1991, le Programme des affaires du Nord :

- o établira la Commission canadienne des affaires polaires et son cadre législatif;
- o étudiera, avec le concours d'autres Ministères et organismes fédéraux et de Postes Canada, les conséquences des compressions budgétaires touchant le service aéropostal offert aux régions du Nord par la Société canadienne des postes;
- o mettra en oeuvre, par le truchement d'une commission mixte (présidée par le Ministre) et d'une sous-commission, l'Accord entre le Canada et l'URSS concernant la coopération scientifique dans l'Arctique;
- o essaiera d'obtenir les ressources financières et humaines nécessaires pour enlever une bonne partie des matières dangereuses et non dangereuses abandonnées dans le Nord;
- o élaborera de nouveaux programmes conjoints de développement économique pour les deux territoires;
- o enclenchera, après approbation, la mise en oeuvre de la Stratégie concernant l'environnement arctique au moyen de nouvelles activités;
- o participera à un programme finlandais destiné à prévenir l'introduction de contaminants dans la chaîne alimentaire de l'Arctique et collaborera à l'élaboration d'une stratégie pour le développement durable de l'Arctique, laquelle s'adressera aux huit nations circumpolaires;
- o coordonnera les recherches nationales et internationales, surveillera le transport de contaminants sur longues distances dans l'Arctique et ses effets sur les écosystèmes et les résidents du Nord;
- o de concert avec le Ministère de l'Environnement et celui des Affaires extérieures, fera une évaluation exhaustive du programme de promotion de l'industrie de la fourrure dans le but de recommander une stratégie au cours de la décennie;
- o réalisera des travaux de recherche et de planification dans le cadre du Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord, récemment renouvelé, afin de mieux préparer le gouvernement aux importants projets d'exploitation des hydrocarbures qui s'annoncent au nord du 60e parallèle;
- o négociera des ententes finales avec les Dénés et les Métis ainsi qu'avec le CIY et ratifiera l'entente de principe conclue avec la FTN; et,
- o transférera la responsabilité de l'enregistrement des terres aux deux gouvernements territoriaux.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Voici une mise à jour des initiatives signalées dans les plans de dépenses de 1988-1989 et de 1989-1990:

- o un nouveau programme de développement économique a été lancé au Yukon en 1989-1990 afin de remplacer l'Entente de développement économique Canada-Yukon, arrivée à échéance;
- o le transfert du programme des routes était prévu pour le 1er avril 1989, mais on n'a pas réussi à régler tous les points avant la fin de 1989-1990;

- on a dressé un inventaire des matières dangereuses et non dangereuses abandonnées dans le Nord, à plus de 600 emplacements relevant de la compétence du gouvernement fédéral. Le Ministère s'inspirera de ces données pour la mise sur pied d'un programme quinquennal de nettoyage.

- on a établi un comité de direction interministériel de la politique de mise en valeur de la mer de Beaufort et un groupe de travail sur la fiscalité afin d'aider l'industrie à planifier l'exploitation des gisements de gaz naturel et la construction de gazoducs; et,

- en 1989-1990, la société Curragh Resources Inc. a remboursé 15,7 millions de dollars au Ministère, s'acquittant ainsi de ses dettes.

- Le Ministre de la Défense nationale dans le Livre blanc sur la défense, a fait part d'une décision quant à l'établissement d'une base militaire d'entraînement sur les lieux de la mine Navisivik, sous réserve d'une étude sur l'environnement. Le Ministre a accepté de fournir au ministère de la Défense nationale un service d'expert-conseil dans les domaines scientifiques et techniques ainsi que la logistique requise pour assurer la préparation d'une évaluation des répercussions sur l'environnement que causerait l'établissement d'une base militaire d'entraînement sur ces lieux.

- Selon l'entente en principe conclue avec les Dénés et les Métis, des mesures provisoires de protection ont été élaborées et signées en juin 1989 par les négociateurs pour les Dénés et les Métis ainsi que pour les gouvernements fédéral et territoriaux. Ces mesures ont pour but de fournir aux Dénés et Métis l'occasion de participer à la gestion de toutes les terres faisant partie de l'entente par leur collaboration dans les comités de révision de l'environnement et de l'aménagement des terres. Elles fournissent aussi le pouvoir d'annuler les sélections de terre faites par les Dénés et les Métis pour les protéger contre toutes dispositions jusqu'à ce que la sélection des terres soit complétée et que les droits leur soient transférés. Sous ces mesures, la sélection de 63 431 kilomètres carrés a été annulée dans la région située au nord du lac des Esclave.

E. Efficacité du Programme

Programmes sociaux et politiques : L'évolution politique du Nord est réalisée progressivement grâce à la mise sur pied d'institutions politiques, au transfert des programmes et des responsabilités aux gouvernements territoriaux et à la poursuite des négociations visant à régler les revendications des autochtones.

Programmes scientifiques : Grâce à la mise en oeuvre de programmes de formation en sciences nordiques et d'accords de coopération dans les régions circumpolaires, la participation du Nord à l'avancement de la science et de la technologie, tant à l'échelle nationale que territoriale, ne cesse de s'accroître.

Le 1er novembre 1988, on a transféré le programme des centres de ressources scientifiques du Nord aux gouvernements territoriaux. Ce programme, qui englobe trois centres (à Inuvik, à Igloolik et à Iqaluit), huit années-personnes et un budget d'environ 1 000 000 $, sera désormais administré par la Science Institute of the Northwest Territories, un organisme territorial autonome.

Programmes de développement économique : La solidité de l'économie et les prix élevés du zinc et du plomb ont contribué à la production minière record de 1,41 milliard de dollars qu'on a connue en 1988. L'industrie minière a employé quelque 2 800 personnes à temps plein au Yukon et dans les T.N.-O. et 700 autres personnes de façon saisonnière au Yukon, dans le secteur de l'exploitation des placers.

Les quatre ententes auxiliaires conclues en vertu de l'Entente de développement économique (EDE) Canada-T.N.-O. ont permis d'appuyer 170 projets d'une valeur approximative de 11 millions de dollars. Les fonds totaux affectés à l'EDE, y compris les ententes du ministères de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie, s'élevaient à quelque 15 millions de dollars. Ainsi qu'il est exigé, on a entrepris une évaluation exhaustive de l'EDE cadre et des six ententes auxiliaires s'y rattachant. L'évaluation vise à examiner les retombées économiques que le programme, dans son ensemble, engendre pour le Nord ainsi que les retombées qui découlent des projets, des programmes, des ententes auxiliaires et de l'entente cadre.

Durant la période d'effet de l'Entente de développement économique Canada-Yukon, soit de 1984 à 1989, on a approuvé 430 projets d'une valeur totale de 19,5 millions de dollars. Pour 1989-1990, on a approuvé une nouvelle entente de développement économique dont la valeur des projets se chiffre à 1,8 million. On a également amorcé des discussions afin d'élaborer de nouveaux programmes.

Dans le cadre du PMSDAAN, on a approuvé sur le plan environnemental la construction et l'exploitation de 32 installations radar de courte portée (IRCP). En collaboration avec le MDN et les entrepreneurs, les responsables du Programme continuent d'administrer les crédits destinés aux marchés de communications, de fonctionnement et d'entretien. Ils ont d'ailleurs réussi à consacrer une somme supplémentaire de 45 millions au Nord à partir des crédits affectés à la construction d'IRCP, lesquels s'élèvent à près de 185 millions. À l'heure actuelle, on a engagé des dépenses directes de l'ordre de 50 millions dans le Nord et on estime qu'environ 350 emplois ont été créés dans le domaine de la construction, de l'installation, du fonctionnement et de l'entretien.

Côté programmes d'aménagement des terres du Nord, on a évalué les programmes respectifs de chaque territoire en septembre 1989. Le but poursuivi : examiner les activités et les dépenses, y compris les contributions versées aux organismes. Les résultats des évaluations ont révélé que dans les deux cas, l'existence du programme d'aménagement des terres est encore justifiée, sa structure et son niveau de financement conviennent, l'élaboration d'une stratégie de mise en oeuvre des plans d'aménagement régionaux s'impose, le programme en soi influe sur les négociations et la mise en oeuvre des revendications territoriales en ce qui concerne les questions d'aménagement des terres et certaines mesures doivent être prises afin qu'on améliore l'efficacité et l'efficience des programmes.

Dans un même ordre d'idées, le Programme a demandé, à titre de suivi de l'évaluation effectuée en 1987, qu'on examine s'il est encore justifié de financer les associations qui conseillent le gouvernement et l'industrie quant aux préoccupations des régions visées par des grands projets d'exploitation dans le Nord.

En outre, une évaluation touchant les contributions versées aux organismes culturels inuit nous a permis de proposer des façons d'obtenir de meilleurs résultats à partir des ressources actuelles. Citons, à titre d'exemple de suggestions, le raffermissement de la surveillance.

Le Programme des affaires du Nord a également favorisé par d'autres moyens la diversification du développement économique régional. Notons par exemple les efforts consacrés à l'essor des coopératives et des sociétés autochtones de développement. Il existe actuellement dans le Nord 32 coopératives appartenant aux autochtones et gérées par eux. Celles-ci emploient environ 300 autochtones à plein temps; en 1988, leurs recettes globales se chiffraient à plus de 2 millions de dollars. Les recommandations faites par suite de l'évaluation du Programme de gestionnaires de coopératives de l'Arctique ont été mises en oeuvre en vue d'améliorer l'efficacité de ce Programme. À l'heure actuelle, l'Arctic Co-operatives Ltd. est en train d'élaborer un plan visant à accélérer l'accès à l'autosuffisance, après 1990-1991.

Le 1er avril 1989, on a transféré au gouvernement du Yukon le programme de sécurité dans les mines, de même que les installations et le budget s'y rattachant. De façon plus précise, on lui a transféré 401 351 $ en 1989-1990, dont 20 000 $ en versement forfaitaire, et on prévoit lui verser une somme supplémentaire de 380 000 $ en 1990-1991 et durant les années subséquentes.

Le gouvernement, avec les groupes intéressés, cherche activement à protéger et à promouvoir l'industrie de la fourrure au Canada. À cette fin, il envisage divers programmes de recherche de pièges sans cruauté, d'éducation sur le piégeage pour les trappeurs, de développement économique des autochtones ainsi que des programmes d'éducation tant à l'échelle nationale qu'internationale. Déjà, près de 3 000 trappeurs autochtones ont suivi de tels cours offerts conjointement par les provinces, les territoires et les associations de trappeurs. Afin qu'un plus grand pourcentage des recettes provenant de l'industrie de la fourrure soient réinjectées dans l'économie des autochtones, des organismes intéressés ont établi des entreprises autochtones spécialisées dans ce secteur, lesquelles réussissent d'ailleurs très bien. Bref, les entreprises, les gouvernements et les organismes autochtones ont conjugué leurs efforts pour aider à faire de l'industrie de la fourrure, qui constitue une valeur culturelle chez les autochtones du Canada, une activité économique durable.

Section II
Analyse par activité

A. Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science

Objectif

Favoriser l'évolution politique, le développement social et l'épanouissement culturel des territoires du Nord et promouvoir le rôle que jouent les autochtones à ce chapitre; coordonner le transfert aux gouvernements territoriaux des responsabilités de type provincial que possède encore le gouvernement fédéral; favoriser la science et la technologie nordiques et servir de point de concertation pour les activités circumpolaires.

Description

Cette activité comprend la gestion des rapports entre le MAINC et les gouvernements territoriaux dans les domaines de l'évolution politique, du transfert des responsabilités de type provincial des Ministères fédéraux et des paiements de transfert. Elle englobe le suivi des négociations sur les revendications des autochtones et de la mise en oeuvre de la Convention définitive des Inuvialuit. Elle sert aussi à soutenir l'art et la culture inuit et à aider des organismes autochtones à élaborer des positions sur les grands dossiers politiques, économiques et sociaux. Elle aide financièrement les gouvernements territoriaux au chapitre des coûts spéciaux des programmes sociaux destinés aux Indiens et aux Inuit. Enfin, on élabore des politiques et des programmes favorisant la science et la technologie nordiques et l'on recueille et analyse des données sur les questions circumpolaires d'intérêt pour le Canada.

Sommaires des ressources

Cette activité représente 28% des dépenses et 4,9% des années-personnes du Programme des affaires du Nord.

Tableau 7 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Évolution politique et affaires territoriales	29 035	15	30 756	17	29 191	22
Développement social et épanouissement culturel	1 478	5	2 600	9	2 451	10
Science nordique et affaires circumpolaires	1 907	11	2 058	11	2 600	19
Total	32 420	31	35 414	37	34 242	51

Des dépenses totales de cette activité, 7,3 % seront engagés pour le personnel et 2,4 % pour d'autres dépenses de fonctionnement. Les subventions et les contributions représenteront 90,3 % et les immobilisations, .02 % des dépenses de l'activité. Les recettes, engendrées surtout par l'intérêt sur le capital prêté aux territoires, s'élèveront à 34 124 000 $ (voir le tableau des recettes à la page 3-60).

Tableau 8 : Résultats financiers en 1988-1989

(milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Évolution politique et affaires territoriales	29 191	22	26 327	25	**2 864**	**(3)**
Développement social et épanouissement culturel	2 451	10	2 674	15	**(223)**	**(5)**
Science nordique et affaires circumpolaires	2 600	19	2 143	15	**457**	**4**
Total	34 242	51	31 144	55	**3 098**	**(4)**

Nota : Les dépenses réelles sont rapportées conformément au Cadre du plan opérationnel révisé de 1989.

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et le Budget principal découle surtout de ce qui suit:

Évolution politique et affaires territoriales : Les dépenses au chapitre des soins de santé se sont accrues au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest.

Développement social et épanouissement culturel : On a assisté à une sous-utilisation des crédits de salaires.

Science nordique et affaires circumpolaires : Le Ministère a besoin de fonds supplémentaires pour créer la Commission canadienne des affaires polaires et financer la deuxième Conférence nationale des étudiants en études nordiques.

Données sur le rendement et justification des ressources :

Évolution politique et affaires territoriales : Cette sous-activité a trait aux rapports entre le Ministère et les gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest et englobe les ressources financières nécessaires au fonctionnement du Bureau du commissaire du Yukon. Elle comprend aussi l'élaboration de lignes de conduite et de plans relatifs à l'évolution politique du Nord, au transfert des responsabilités de type provincial d'autres Ministères fédéraux aux gouvernements territoriaux et à la gestion des relations financières y compris le Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux. On fournit de l'aide financière aux deux gouvernements territoriaux pour payer les frais

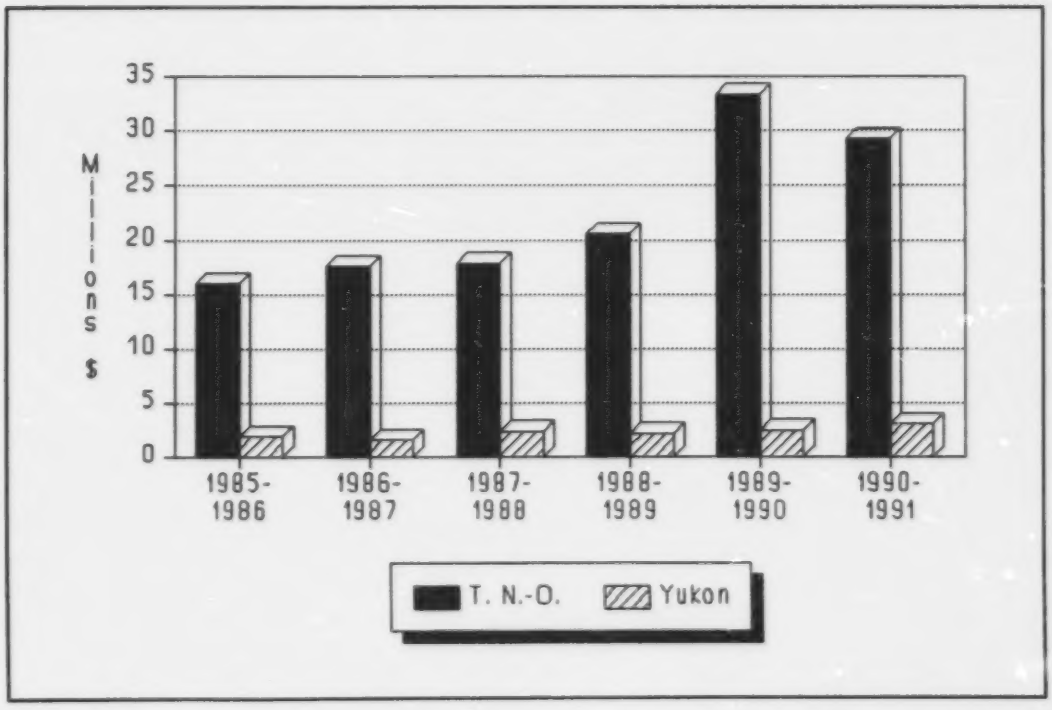
des soins hospitaliers et médicaux dispensés aux Indiens inscrits et aux Inuit; on en fournit aussi au gouvernement du Yukon pour les déficits de fonctionnement des habitations à loyer modique destinées aux Indiens de ce territoire. Enfin, cette sous-activité recouvre la coordination de la mise en oeuvre de la Convention définitive des Inuvialuit et la participation du Programme des affaires du Nord aux revendications territoriales nordiques.

En 1988-1989, cette sous-activité a joué dans l'élaboration d'une entente de principe avec les Dénés et les Métis signée le 5 septembre 1988 et d'un certain nombre d'ententes auxiliaires avec la Fédération Tungavik du Nunavut. Selon les prévisions, des progrès appréciables devraient être enregistrés, en 1990-1991, dans la négociation des trois revendications non encore réglées. Au chapitre de la Convention définitive des Inuvialuit, on a tiré au clair les différentes activités de mise en oeuvre, fixé les priorités en consultant de près les Inuvialuit et établi de meilleures communications avec ceux-ci, avec les gouvernements territoriaux et avec les Ministères fédéraux en cause. Le Conseil du Trésor a approuvé les niveaux de financement à respecter jusqu'en 1990-1991; on commencera cette année à négocier les niveaux de financement des exercices subséquents.

Les années-personnes de cette sous-activité servent aussi à gérer pour 851 millions de dollars de paiements de transfert aux gouvernements territoriaux en 1988-1989 et à assurer l'orientation et la coordination des politiques fédérales sur le Nord et des objectifs fédéraux visant les gouvernements territoriaux.

Les soins de santé et l'hospitalisation des Inuit et des Indiens inscrits habitant le Nord relèvent du gouvernement fédéral; en 1990-1991, les contributions totales à ce chapitre atteindront 32 474 000$, selon les estimations. Le tableau 9 démontre les niveaux de financement pour ces services.

Tableau 9 : Contributions pour les services de santé dispensés aux Indiens et aux Inuit



Développement social et épanouissement culturel : Cette sous-activité a pour but d'appuyer la production, la documentation et la commercialisation des oeuvres d'art inuit ainsi que la promotion de la culture inuit. En outre, de l'aide financière est accordée à des organismes autochtones pour qu'ils puissent prendre positions sur différentes questions politiques, économiques et sociales.

Elle a aidé à stabiliser le marché de l'art et de l'artisanat inuit. Quelque 3 500 Inuit tirent l'ensemble ou une partie de leurs revenus de la production et de la vente d'oeuvres. En 1988-1989, on a fourni de l'aide à des organismes qui ont présenté 15 expositions publiques. On a aussi publié et diffusé une bibliographie sur la collection d'art inuit du Programme ainsi que des répertoires des artistes inuit et l'on a participé financièrement à la publication d'une revue portant exclusivement sur l'art inuit. On a également participé à l'organisation d'une importante exposition d'art autochtone canadien qui s'est déroulée en Allemagne en décembre 1988. En 1989, on a conclu l'entente finale concernant le transfert d'une part de la collection d'art inuit au Musée des beaux-arts du Canada, à la Galerie d'art de Winnipeg, au Musée canadien des civilisations et à l'institut culturel inuit à Arviat, T.N.-O.

En 1988-1989, les contributions à des fins d'épanouissement linguistique et culturel ont été fonction des priorités indiquées et des projets proposés par les centres culturels. Deux numéros de la revue Inuktitut ont été publiés. Certains projets de traduction d'un coût total de 22 673 $ ont été affermés à cinq organismes inuit. On a aidé des particuliers à entreprendre des projets culturels grâce à 15 subventions d'une valeur moyenne de 3 000 $. À la fin de 1988-1989, on a transféré la gestion de la revu Inuktitut à l'Inuit Tapirisat du Canada. On a également conclu une entente visant le transfert de la Section des affaires culturelles et linguistiques et de traduction au Programme des affaires indiennes et inuit. En 1990-1991, on prévoit transférer la part de responsabilités qui relève du Québec en ce qui a trait à la collection d'art inuit de même que le reste de la Section de l'art inuit.

Science nordique et affaires circumpolaires : Cette sous-activité se rapporte à l'élaboration et à la mise en oeuvre de politiques et de programmes scientifiques et parascientifiques, nationaux aussi bien qu'internationaux, se rapportant au Nord canadien. Ces politiques et programmes constituent une plaque tournante pour les développements scientifiques et technologiques ayant trait au Nord, renforcent la souveraineté du Canada dans l'Arctique et soutiennent le rôle unique joué par notre pays parmi les nations circumpolaires et sensibilisent les jeunes et les établissements d'enseignement du Canada à la science nordique. La sous-activité englobe les responsabilités liées à la Commission canadienne des affaires polaires. Elle comprend aussi la surveillance des événements de nature socio-économique, technique, environnementale ou politique dans le Nord non canadien, sous l'angle de leur importance pour le Canada. Enfin, elle sert à soutenir financièrement et techniquement la Conférence circumpolaire inuit.

Le 1er novembre 1988, on a transféré les Centres de recherche scientifique dans le Nord au GTNO. Le rapport de faisabilité Symons sur la future Commission canadienne des affaires polaires a été publié et le Ministre a approuvé le plan d'élaboration de l'organisme. Le Programme de formation en sciences nordiques accorde une subvention de base de 748 000 $ à des étudiants universitaires de 31 établissements d'enseignement distincts pour qu'ils réalisent des projets de recherche sur des questions nordiques.

En 1990-1991, on entend établir le cadre législatif de la Commission canadienne des affaires polaires, surveiller de près l'évolution dans le Nord circumpolaire, poursuivre l'élaboration d'accords internationaux concernant la science et la technologie dans le Nord avec la Norvège et le Danemark et mettre en oeuvre l'Accord entre le Canada et l'URSS concernant la coopération scientifique dans l'Arctique.

B. Développement économique et gestion des ressources

Objectif

Assurer le développement économique soutenu des territoires nordiques; en gérer correctement les ressources hydrauliques, minières, forestières et terrestres; y maintenir l'intégrité de l'environnement et favoriser le transfert des programmes de type provincial aux gouvernements territoriaux.

Description

Cette activité englobe l'élaboration de politiques, de lois et de programmes ayant trait à la croissance et à la diversification économiques; une participation accrue des autochtones à l'économie du Nord; l'orientation vers le Nord des avantages socioéconomiques découlant de la mise en valeur des ressources; la planification et l'aménagement du réseau routier principal et le maintien de sa qualité; la promotion de la mise en valeur des ressources naturelles du Nord et, grâce à la recherche, à la réglementation et aux contrôles, la minimisation des incidences environnementales conséquentes. Enfin, elle recouvre l'élaboration de plans et la négociation d'ententes sur le transfert de certains programmes sectoriels aux gouvernements territoriaux.

Sommaires des ressources

Cette activité représente environ 62,3% de toutes les dépenses du Programme des affaires du Nord et 74,4% du nombre total d'années-personnes.

Tableau 10 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Planification du développement économique et politique connexe	1 056	7	994	10	709	8
Programmes à caractère économique	22 002	11	25 812	7	23 790	11
Gestion des ressources	39 156	332	44 219	333	34 519	311
Gestion de l'environnement	1 661	12	1 894	15	2 343	24
Services de soutien aux régions	8 219	77	7 872	79	8 984	91
	72 094	439	80 791	444	70 345	445

Des coûts totaux de la présente activité, les coûts en personnel représenteront 35,7%, ceux des subventions et contributions, 9,8%, les frais de fonctionnement, 28,4%, et les immobilisations, 26,1%.

Tableau 11 : Résultats financiers en 1988-1989

(milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Planification du développement économique et politique connexe	709	8	1 292	15	(583)	(7)
Programmes à caractère économique	23 790	11	25 040	9	(1 250)	2
Gestion des ressources	34 519	311	36 631	375	(2 112)	(64)
Gestion de l'environnement	2 343	24	2 695	24	(352)	-
Services de soutien aux régions	8 984	91	7 632	78	1 352	13
Total	70 345	445	73 290	501	(2 945)	(56)

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et le Budget principal découle surtout de ce qui suit :

Planification du développement économique et politique connexe : L'écart est attribuable au fait que les services ont été fournis à un coût inférieur à celui prévu.

Programmes à caractère économique : Attribuable à l'annulation de trois grands projets et à la réalisation des travaux à des coûts moindres que prévus.

Gestion des ressources : L'écart est surtout dû à la sous-utilisation des crédits affectés à la lutte contre les incendies et au report de l'achat d'équipement.

Gestion de l'environnement : L'écart découle du transfert du Fonds pour l'étude de l'environnement à l'Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada.

Services de soutien régionaux : Le déficit est attribuable au fait qu'on a surutilisé les crédits de salaires en raison de la réorganisation de l'activité.

Données sur le rendement et justification des ressources

Planification du développement économique et politique connexe : Cette sous-activité recouvre la formulation de politiques, de programmes et de stratégies sur le développement économique du Nord, y compris la liaison intragouvernementale et les négociations intergouvernementales, ainsi que la planification de l'expansion du réseau de routes principales. Elle englobe aussi la coordination des processus gouvernementaux d'évaluation des grands projets de mise en valeur des ressources nordiques, et de réglementation de la mise en oeuvre des projets, l'objectif étant d'éviter les retards inutiles.

En 1989, on a enclenché des négociations dans le but d'établir de nouvelles activités pour répondre aux priorités de développement économique des gouvernements fédéral et provinciaux.

On achève de négocier avec le GTNO le transfert du Programme de reconstruction des routes interterritoriales et du Programme d'accès aux collectivités ainsi que différents projets. Les pourparlers avec le Yukon concernant le transfert du Programme de reconstruction des routes interterritoriales tirent eux aussi à leur fin. Dans les deux cas, la date de transfert était fixée au 1er avril 1989. Le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, de concert avec Transports Canada, le MAINC et le MPO, a lancé une étude qui servira de base à l'élaboration d'une stratégie à long terme (20 ans) de transport. À ce chapitre, le gouvernement du Yukon devrait emboîter le pas à son homologue. D'ici le 1er avril 1990, les responsables de la présente sous-activité prévoient faciliter, en collaboration avec Transports Canada et les gouvernements territoriaux, le transfert des aéroports fédéraux de classes B et C dans l'Arctique au gouvernement des T.N.-O. En 1988-1989, cette sous-activité a servi à faire avancer un tel transfert au gouvernement du Yukon. Le 28 septembre 1988, on a signé avec le Yukon un protocole d'entente sur la dévolution régissant le transfert de tous les programmes de type provincial.

Programmes à caractère économique - On élabore et met en oeuvre des programmes entraînant des retombées économiques directes. Les gouvernements territoriaux, de concert avec certains Ministères, assument la coordination et la prestation des activités de développement économique dans les régions du Nord. Des ententes de développement économique sont négociées avec chacun des territoires. Les propositions à cet égard sont analysées dans une optique bien précise : maximiser les avantages des résidents du Nord. Ces avantages peuvent se traduire par de la formation, des emplois, la participation des entreprises locales et des mises de fonds. Aux termes du Programme de développement économique des Inuit et du Programme d'aide aux coopératives, l'aide consentie aux autochtones prend la forme de services consultatifs et financiers. S'ajoute aussi à l'appui du développement économique la gestion d'un programme touchant l'infrastructure des transports dans le Nord.

En vertu des quatre ententes auxilaires qui intéressent le MAINC et qui font partie de l'Entente de développement économique (EDE) de 1987 conclue entre le Canada et les T.N.-O, on a financé plus de 200 projets dont la valeur totale se chiffrait au-delà de 7 millions de dollars. Aux termes de l'EDE Canada-Yukon de 1989, qui prend fin le 31 mars 1990, 1,8 million de dollars sera consacré à différents projets. On terminera l'évaluation de l'EDE entre le Canada et les T.N.-O. en 1990. Enfin, notons aussi qu'aux termes de l'entente auxiliaire sur le tourisme, 3 millions de dollars ont été affectés au développement économique durant 1989-1990. Quant à l'entente auxiliaire de promotion de l'entrepreneuriat, elle est en vigueur jusqu'en mars 1991.

En 1988-1989, d'importants travaux de réfection ont été effectués sur la route Dempster, sur le tronçon sud de la route du Klondike et sur la route du Mackenzie. De plus, on a poursuivi la remise en état du tronçon de la route du Mackenzie reliant Wrigley et Fort Simpson en y ajoutant d'autre gravier. Voir les dépenses prévues pour les grands projets d'immobilisations de 1990-1991 à la page 3-54.

Gestion des ressources - Cette sous-activité regroupe l'élaboration de politiques et de lois sur la mise en valeur des ressources renouvelables et non renouvelables, sur la mise au point de plans d'aménagement du territoire et sur la protection des intérêts des autochtones dans l'industrie de la fourrure à l'échelle du pays. On élabore en particulier des plans de transfert des programmes sectoriels aux gouvernements territoriaux. On gère de façon éclairée les eaux, les terres et les ressources minérales du Nord ainsi que les ressources forestières du Yukon grâce à l'administration de lois et de règlements. Il faut à cette fin traiter des demandes de droits d'accès et d'utilisation des ressources, reçues de sociétés, de collectivités et de particuliers, administrer les droits en vigueur et faire des inspections pour contrôler le respect des conditions régissant l'accès ou l'utilisation. On répertorie aussi les ressources et l'on fournit des services géologiques à l'industrie minière. Enfin, la sous-activité comprend la lutte contre les incendies de forêt au Yukon ainsi que la négociation et l'appui d'ententes de gestion conjointe de la faune.

Aménagement des forêts : En 1988-1989, le Yukon a produit 133 311 m^3 de bois. Les droits de coupe ont rapporté 75 180 $ et 210 années-personnes d'emploi ont été créées, le revenu moyen ayant été d'environ 20 000 $. Dans la région sud-ouest, on s'adonne encore à la photographie aérienne, à la photo-interprétation et à des travaux sur des placettes d'échantillonnage. En avril 1989, on a conclu un accord d'exploitation forestière de dix ans avec la société Yukon Pacific Forest Products, anciennement la Société de développement du Yukon. Durant l'année, on a lancé les négociations concernant le transfert des responsabilités de l'exploitation forestière au gouvernement du Yukon.

Le programme de prévention et de maîtrise des incendies de forêt comprend à la fois des crédits pour les mesures préparatoires et pour la lutte contre les incendies. Le budget des mesures préparatoires est fixe, comportant les crédits nécessaires au maintien des ressources de base. Quant au budget de lutte contre les incendies, il comprend les crédits supplémentaires nécessaires à cette fin. Les dépenses à ce dernier titre fluctuent selon le nombre et l'importance des incendies, chaque année.

Tableau 12 : Fonds affectés à la lutte contre les incendies

	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Mesures préparatoires	**5 925 555**	5 129 252	4 415 502
Lutte contre les incendies	**581 514**	7 300 000	659 435
Total	**6 507 069**	12 429 252	5 074 937

Le tableau 13 montre les activités sur une période de cinq ans dans le territoire du Nord-Ouest.

Tableau 13 : Nombre d'incendies combattus et superficie brûlée dans des secteurs protégés du Yukon

	Secteur protégé (km^2)	Nombre d'incendies	Superficie brûlée (ha)*	Superficie brûlée par incendie (ha)	Superficie brûlée par rapport au secteur protégé (%)
1985	145 040	93	10 993	118	.08
1986	145 040	127	36 028	284	.25
1987	145 040	90	73	1	.00
1988	145 040	89	452	5	.00
1989	145 040	173	107 674	622	.74
Moyenne	145 040	115	24 939	170	.17

* Note : 100 ha = 1 km»

Gestion des eaux : En 1988-1989, le Cabinet a autorisé la rédaction de modifications à la Loi sur les eaux internes du Nord. On prévoyait terminer la refonte sous forme d'ébauche ainsi que les dernières consultations publiques durant 1989-1990. Le MAINC, le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, l'Alberta et la Saskatchewan ont négocié des projets d'accord de gestion des eaux transfrontières. L'an prochain, on devrait entreprendre la négociation d'accords analogues avec la Colombie-Britannique et le Yukon. Enfin, en ce qui concerne les eaux extracôtières, on a établi la réglementation en matière d'environnement dans le cas de deux programmes de forage d'exploration qui se déroulent dans la mer de Beaufort.

Tableau 14 : Nombre de demandes traitées, d'approbations délivrées et d'inspections effectuées

	1987-1988		1988-1989	
	Yukon	T.N.-.O	Yukon	T.N.-O
Demandes de permis d'exploitation hydraulique traitées	156	12	162	13
Approbations délivrées, réglementation au large des côtes	N/A*	10	N/A*	10
Inspections portant sur les droits relatifs à l'eau (intérieur)	384	78	830	73
Inspections au large des côtes	N/A*	4	N/A*	4

* Les eaux côtières au nord du Yukon relèvent du bureau régional de Yellowknife.

Gestion des terres : En 1988-1989, on a continué de travailler aux différentes négociations visant le transfert aux gouvernements territoriaux de divers programmes relatifs aux terres et aux installations. En outre, on a conclu le transfert de la compétence sur les titres de propriété aux gouvernements territoriaux et ces derniers ont confirmé leur acceptation de la responsabilité. On a complété les négociations sur le transfert ainsi que la révocation des mesures législatives. On achève de modifier le Règlement sur les terres territoriales, lequel pourrait entrer en vigueur dès avril 1990. Au chapitre des trois revendications globales du Nord, on a fourni des conseils d'ordre technique quant à la négociation des questions ayant trait aux terres et aux ressources. En prévision du transfert éventuel des fonctions de gestion des terres aux gouvernements territoriaux, on a poursuivi un programme de modernisation des lois, des politiques et des dossiers. Ce programme englobe entre autres l'élaboration de lignes directrices et de procédures en matière de gestion foncière, l'établissement et la tenue d'un répertoire exhaustif et l'élaboration d'un plan de gestion; autant de mesures visant à promouvoir exploitation durable des ressources granulaires. Six nouvelles études ont été lancées dont trois portent sur les secteurs où les ressources sont rares et où il pourrait y avoir des conflits entre les différentes sortes d'usagers, deux préparent le terrain à la mise en valeur des hydrocarbures dans la mer de Beaufort et l'autre appuie la mise en oeuvre de la Convention définitive des Inuvialuit. On a dressé des plans de travail concernant l'enlèvement des déchets abandonnés sur les terres de la Couronne. Divers projets du genre, auxquels on a consacré 600 000 $, ont d'ailleurs été mis en branle au Yukon et dans les T.N.-O. Un autre programme de nettoyage à plus long terme qui exigerait le concours d'autres Ministères fédéraux et territoriaux ainsi que celui des gouvernements locaux est en cours d'élaboration.

Tableau 15 : Opérations foncières par type

Opérations	1986-1987		1987-1988		1988-89	
	Yukon	T.N.-.O	Yukon	T.N.-.O	Yukon	T.N.-O
Permis d'utilisation des terres	199	166	187	119	209	169
Permis d'exploitation de carrières	74	120	75	117	113	113
Permis d'occupation	1	1	1	-	1	-
Baux	70	133	66	85	78	293
Conventions de vente	29	3	26	-	29	8
Terres mises de côté par le gouvernement	34	108	113	75	83	35
Décrets	18	19	40	7	51	18
Total	425	550	508*	403	564	636

* À l'exclusion de 252 demandes examinées par le gouvernement du Yukon, dans le cadre du processus d'examen des squatters.

Aménagement des terres : On continue d'élaborer des plans d'aménagement pour la région de la mer de Beaufort et du delta du Mackenzie (T.N.-O.) et la grande région du Kluane (Yukon), lesquels devraient être prêts au cours de 1990. En juin 1989, des commissions régionales d'aménagement ont été établies pour le Denendeh (c.-à-d. la région visée par la revendication des Dénés et des Métis) et pour le Nunavut (c.-à-d. la région visée par la revendication de la Fédération Tungavik du Nunavut). On s'attendait à ce que le nord du Yukon soit lui aussi doté d'une telle commission vers la fin de 1989. En septembre 1989, on menait à terme l'évaluation des programmes d'aménagement des deux territoires. Les responsables du Programme se sont efforcés de favoriser l'élaboration de stratégies de conservation qui reprennent les principes d'initiatives nationales et internationales comme celles de la Stratégie mondiale de la conservation et celles proposées par la Commission Brundtland sur l'environnement et l'économie et par le Groupe de travail national sur l'environnement et l'économie. En février 1988, le MAINC a parrainé conjointement une conférence internationale visant à favoriser, grâce à des stratégies de conservation, une mise en valeur durable du Nord. Actuellement, on travaille à la Stratégie de conservation du milieu marin de l'Arctique, à des stratégies pour le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest, à la Stratégie inuit régionale de conservation ainsi qu'à plusieurs autres stratégies au niveau des collectivités. Toutes ces entreprises, appuyées d'une Stratégie fédérale concernant l'environnement arctique, contribueront à la mise sur pied d'une Stratégie concernant l'environnement dans le Nord canadien, laquelle servira de modèle à une Stratégie de protection de l'environnement du milieu circumpolaire qui liera les pays entourant le bassin arctique.

Gestion des mines et des minéraux : En 1988-1989, le Programme a parrainé à Rankin Inlet un atelier sur la place des autochtones dans l'industrie minière, activité qu'il entend d'ailleurs reprendre dans l'avenir. Il a également organisé une séance d'information sur l'exploitation des mines d'uranium et la visite d'une ville minière du genre en Saskatchewan pour les autochtones du Keewatin. En 1989-1990, on a offert un atelier sur l'attitude de l'industrie minière face à l'environnement. En outre, on a présenté trois ateliers aux dirigeants des sociétés minières canadiennes sur la question des revendications territoriales. En 1990-1991, on continuera de mettre en oeuvre la Politique minière pour le Nord, on élaborera une politique de remise en état des emplacements miniers, on rédigera avec le GTNO une loi sur l'exploitation minière dans les Territories du Nord-Ouest et on planifiera le transfert, par étapes, des programmes d'exploitation minière aux gouvernements territoriaux. Au Yukon, la responsabilité de la sécurité dans les mines a été transférée au gouvernement territorial du Yukon le 1er avril 1989.

Au 31 décembre 1989, quelque 84 609 concessions minières, touchant près de 4,3 millions d'hectares de terres, étaient en vigueur dans le Nord. L'exploitation de neuf mines en roche dure ouverte à l'année et d'environ 200 placers, combinée à la production d'agrégats, a rapporté 1,412 milliard de dollars en 1988 contre 1,306 l'année précédente. En 1989-1990, les recettes ont frôlé les 15 millions. Chaque année, le Ministère reçoit en moyenne 200 rapports d'exploration de sociétés qu'il doit examiner aux fins d'approbation. Au tableau 16, on présente les chiffres de la production minière du Nord.

Tableau 16 : Valeur de la production minière des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, 1984-1988 (millions de dollars)

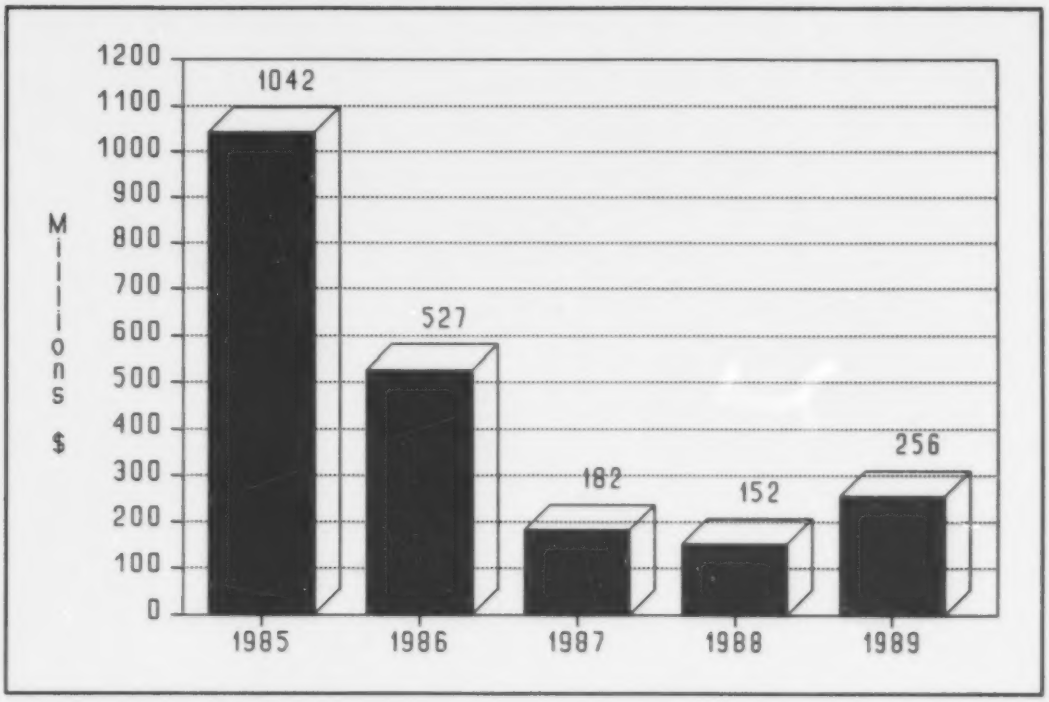
	1984	1985	1986	1987[R]	1988[P]
T.N.-O.	746.4	649.7	668.4	869.3	766.0
Yukon	70.1	60.1	176.3	437.2	645.9
Total	816.5	709.8	844.7	1 306.5	1 411.9

* Sources : EMR, MAINC R = Révisé P = Préliminaire

Gestion du pétrole et du gaz : En septembre 1988, le Yukon et les Territoires du Nord-Ouest ont signé l'entente de principe concernant l'Accord du Nord. Cette dernière régit le cadre du transfert des pouvoirs de gestion de type provincial applicables aux ressources pétrolières et gazières sur la terre ferme ainsi que le cadre d'un éventuel partage de la gestion des ressources pétrolières et gazières au large des côtes. On prévoit terminer la négociation d'un Accord détaillé en 1990-1991.

Le rythme des travaux d'exploration et d'exploitation dans le Nord a continué de fléchir, 7 puits ayant été terminés en 1988 alors qu'on en avait foré en moyenne 25 par année au cours de cinq années précédentes. Les investissements dans le secteur pétrolier et gazier sont passés de 182 millions de dollars en 1987 à 152 millions en 1988. Quant aux investissements en 1989, ils devraient être égaux ou légèrement supérieurs à ceux de 1988. La superficie globale visée par les 119 permis d'exploration pétrolière et gazière a été ramenée de 8 millions d'hectares en 1987 à 6 millions en 1988. On trouvera au tableau 17 une ventilation des dépenses consacrées annuellement à l'exploration pétrolière et gazière.

Tableau 17 : Dépenses d'exploration pétrolière et gazière (millions de dollars)



De concert avec l'industrie et le gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, le Ministère a continué de financer deux comités consultatifs communautaires chargés des régions touchées par les répercussions des travaux d'expansion de l'industrie du pétrole et du gaz dans l'ouest des Territoires. Toutefois, compte tenu de la création de nouveaux organismes financés de planification et d'information tels que les commissions régionales de planification de l'aménagement du territoire on vérifie s'il est encore justifié de maintenir les comités consultatifs.

Ressources biologiques : En 1988-1989, on a négocié avec les gouvernements provinciaux et territoriaux ainsi qu'avec les associations de trappeurs des ententes concernant la prestation de programmes d'éducation sur le piégeage et de programmes de formation d'instructeurs aux collectivités autochtones. Durant les deux premières années d'application des ententes, près de 2 500 autochtones ont reçu de la formation.

On a subventionné des organismes autochtones pour qu'ils déterminent et mettent en oeuvre des moyens de stimuler l'investissement et de solliciter des fonds afin de promouvoir la participation des autochtones à l'industrie de la fourrure et du cuir de phoque au Canada. De plus, les Affaires extérieures, le MAINC, l'Institut de la fourrure du Canada et les organismes autochtones du pays ont conjugué leurs efforts afin de contrecarrer une proposition de la Communauté économique européenne visant à interdire l'utilisation des pièges à palette. Parmi les projets de recherche menés en 1988-1989, on compte une étude des rênes des îles Belcher, laquelle s'inscrivait dans le cadre d'un plan de gestion visant à promouvoir le développement économique durable du rêne et le modèle démographique de la harde de caribous de la Porcupine, de même qu'une étude portant sur la qualité des poissons des eaux de la vallée du Mackenzie et sur leur quantité.

On a entrepris des pourparlers afin d'établir entre le gouvernement et les Inuit un conseil intérimaire de gestion de la faune pour l'est de l'Arctique. Dans le cadre de cette sous-activité, on a également examiné les responsabilités du Ministère quant à la gestion des rênes et on a rédigé les lignes de conduite régissant le transport de ces animaux. En 1988-1989, on a poursuivi la mise en oeuvre du nouveau régime d'exploitation des placers. De front, on a dressé un plan de recherche et on a confié une étude de deux ans à un expert-conseil. Enfin, on a prêté main forte dans la mise en oeuvre des dispositions relatives à la procédure d'étude et d'examen des répercussions environnementales prévues dans la Convention définitive des Inuvialuit.

Gestion de l'environnement : Cette sous-activité recouvre l'élaboration et la mise en oeuvre de lignes directrices et de procédures fédérales garantissant des activités de mise en valeur qui tiennent compte de l'environnement. Elle englobe aussi la promotion, le parrainage et la gestion des travaux de recherche environnementale appliquée servant à appuyer l'exécution des responsabilités de réglementation et de gestion des ressources du Programme des affaires du Nord de même que la surveillance de l'état des écosystèmes.

En 1988-1989, on a poursuivi l'élaboration de la politique et des lignes directrices régissant l'abandon des mines et des îles artificielles exploitées à des fins de prospection ou de production. On a mis en oeuvre un système de contrôle des incidences environnementales dans les eaux côtières à titre d'appui à la protection du Nord. En 1988-1989, on a aussi entrepris des projets de recherche portant entre autres sur la conservation, la gestion et l'exploitation de la faune, la contamination de la chaîne alimentaire des autochtones et l'intégrité du sol aux endroits où doit passer un pipeline.

Pour le Ministère, sa participation à l'entreprise fédérale concernant la réforme du "Processus d'étude et d'examen des répercussions environnementales" (PEEE) est demeurée au premier au plan de ses priorités. On a également pris des mesures pour s'assurer d'inclure les dispositions relatives à ce processus dans les ententes concernant les revendications territoriales.

Après examen, on a renvoyé au Bureau fédéral d'examen des évaluations environnementales (BFEEE) aux fins d'un examen public la proposition relative à la mine d'uranium Kiggavik. Le Bureau a fourni de l'aide financière aux résidents locaux pour qu'ils puissent participer à l'examen. En plus d'avoir examiné l'intégrité du sol aux endroits où passe le pipeline de la société Interprovincial (T.N.-O.), le Ministère a entamé une étude de la situation générale des pipelines dans le Nord et il a maintenu ses pourparlers avec d'autres organismes dans le dessein d'établir un processus d'approbation des projets. Enfin, on a revu des documents ayant trait à l'environnement dans le cadre du projet de modernisation du système de défense aérienne de l'Amérique du Nord.

On a enclenché, tant à l'échelle nationale qu'internationale, des projets destinés à évaluer l'importance des polluants "importés" dans l'environnement du Nord, de leur accumulation aux niveaux supérieurs de la chaîne alimentaire et de leurs incidences sur le régime alimentaire des habitants du Nord.

En 1989-1990, on devait finir l'examen des emplacements proposés dans le cadre du Programme biologique international, lequel a été amorcé en 1988-1989.

Le MAINC a participé à l'élaboration d'une Stratégie de conservation pour le Yukon. Proposée à l'origine par le gouvernement du Yukon, cette stratégie devrait entrer en vigueur au début de 1990.

Au cours de 1988-1989, le Comité régional d'examen de l'environnement responsable de l'application du PEEE a pris en charge douze projets relevant du MAINC, dont sept ont dû faire l'objet d'un examen préalable.

On a préparé la voie aux discussions que doivent engager le gouvernement du Yukon et le Conseil des Indiens du Yukon au sujet d'un nouveau processus d'évaluation des projets de mise en valeur. Les intervenants devraient ratifier le processus, dans sa version détaillée, ainsi que la loi générale exécutoire avant 1990.

Services de soutien régionaux : Les services de soutien fournis en matière de finances, d'administration, de personnel et de communications s'appliquent surtout à la gestion des ressources.

En 1988-1989, les dépenses totales du Programme de formation en cours d'emploi se sont élevées à 825 000 $. Des 156 stagiaires, 86 ont achevé leur formation et 79 d'entre eux ont ensuite obtenu un emploi. Trente-cinq autres personnes ont poursuivi leur formation durant 1989-1990. Au tableau suivant, on présente une ventilation de ces données par région.

Tableau 18 : Programme de formation en cours d'emploi

(Nombre)	Yukon	T.N.-O.	Total
Stagiaires	105	51	156
Stagiaires ayant achevé la formation	67	19	86
Stagiaires ayant obtenu un emploi	64	15	79
Stagiaires ayant poursuivi la formation	15	20	35
Dépenses totales (milliers de dollars)	450$	375$	825$

C. Administration du pétrole et du gaz dans les terres domaniales

Objectif

Assurer l'administration, la surveillance et la réglementation efficaces et réfléchies de l'exploitation des ressources pétrolières et gazières dans les terres domaniales.

Description

L'Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada (APGTC) relève des sous-ministres d'EMR et du MAINC. En ce qui concerne ses responsabilités particulières de réglementation et de gestion, l'APGTC rend compte au ministre d'EMR des activités au sud de la ligne de démarcation administrative et au ministre du MAINC des activités au nord de cette ligne. Outre les responsabilités de gestion et de réglementation qui leur sont propres, les deux ministères s'occupent de questions de principe d'intérêt commun. Le Comité de révision de la politique, qui se compose de hauts fonctionnaires des deux ministères, assure une approche uniforme.

L'APGTC a pour rôle principal de veiller à ce que les ressources pétrolières et gazières des terres domaniales soient mises en valeur de façon réfléchie et sans nuire à l'environnement. Autrement dit, les activités doivent satisfaire à des normes acceptables en matière de sécurité au travail et d'environnement et ne doivent être autorisées qu'au moment où les risques sont connus et qu'on peut y faire face. Toutefois, comme il n'existe pas de mesures infaillibles, il faut prévoir des procédures et des méthodes d'intervention d'urgence dans de tels cas. Pour sa part, le Canada figure parmi les chefs de file au chapitre de l'établissement de normes et de procédures en matière de sécurité au travail et d'environnement en ce qui concerne les activités pétrolières au large des côtes. Signalons aussi que pour réaliser une mise en valeur réfléchie des ressources, il faut préconiser la conservation. En effet, le gouvernement doit connaître les niveaux de ressources dont il dispose pour prendre des décisions éclairées quant à l'approvisionnement à long terme en énergie. De plus, il doit gérer l'extraction des ressources non renouvelables, telles que le gaz et le pétrole, de façon à assurer, à long terme, une récupération optimale de ces ressources.

Ainsi, pour procéder à la mise en valeur des ressources de façon réfléchie, il faut un système de gestion des ressources efficace et que les parties ayant des intérêts dans les ressources pétrolières et gazières des terres domaniales s'engagent, en connaissance de cause, à le respecter et à y prendre part. Au Canada, les gouvernements négocient des accords fédéraux-provinciaux ou fédéraux-territoriaux qui stipulent les modes de réglementation et de gestion conjointes concernant le pétrole et le gaz au large des côtes. Les deux intervenants adoptent ensuite des lois habilitantes, lesquelles sont fondées sur des lois et des règlements fédéraux visant à promouvoir l'uniformité. Aux termes de chaque accord, le partage de l'administration et l'application de la loi habilitante, y compris l'octroi de droits, l'approbation des règlements, la surveillance et le contrôle, sont confiées à un office indépendant. Étant donné que l'office assume la pleine responsabilité des activités journalières, il incombe aux Ministres de l'énergie d'examiner les décisions portant sur les questions fondamentales, telles que le rythme ou le mode d'exploration ou de mise en valeur, et d'ordonner la prise de mesures conjointes quant aux décisions touchant les examens publics ou les intérêts du grand public.

Dernièrement, l'APGTC s'est consacrée à la négociation et à l'établissement du nouveau système. Au sein de ce dernier, le rôle de l'APGTC consistera à conseiller le gouvernement fédéral sur les décisions fondamentales et à surveiller le rendement des offices du point de vue du gouvernement fédéral. D'ici à ce que les offices assument la responsabilité de tous les secteurs, l'APGTC continuera de répondre directement des régions qui ne relèvent pas d'un tel office.

Dans le contexte précité, l'APGTC joue quatre rôles. Premièrement, elle élabore et tient à jour un système national de réglementation destiné à garantir, au moyen de procédures efficaces de contrôle et de surveillance, que les activités d'exploration et de mise en valeur des ressources pétrolières se déroulent selon les normes de sécurité établies tout en étant saines au plan de l'environnement. D'une part, il faut élaborer des lignes directrices, des lois et des règlements qui sont à la fois réalistes, exhaustifs et conséquents. Cette part de responsabilité incombe au gouvernement fédéral. D'autre part, on donne des approbations d'ordre opérationnel dans le cas de diverses activités industrielles et on en assure le suivi. Les principaux moyens de contrôle réglementaire comprennent les évaluations environnementales, géologiques et techniques des activités en cause et le processus d'intervention d'urgence. En outre, les projets de recherche et de mise en valeur revêtent un caractère fondamental pour ce qui est de l'amélioration des normes en matière d'environnement et de sécurité au travail. Pour que de telles normes soient efficaces, on doit les élaborer de concert avec l'industrie et d'autres pays intéressés.

Deuxièmement, l'APGTC fait les évaluations officielles des ressources pétrolières des terres domaniales. Les évaluations détaillées de ressources potentielles et les évaluations des ressources découvertes font partie intégrante de l'évaluation nationale d'hydrocarbures et servent dans le cadre des négociations relatives aux frontières internationales. Les évaluations spécialisées, par exemple, celles visant les réserves d'un champ servent de fondement dans le cas des décisions de conservation prises à l'égard des activités de production. On les utilise également aux fins des décisions ayant trait au rythme et au plan de la mise en valeur; décisions qui, à leur tour, se répercutent sur celles relatives à l'offre interne et aux exportations. Enfin, la base de données des évaluations constitue la seule source complète de documentation sur les données sismiques et géologiques touchant les terres domaniales qui soit à la disposition de l'industrie et des chercheurs.

Troisièmement, l'APGTC assure la gestion des droits qui porte sur les propriétés, l'octroi des droits et la protection des intérêts du gouvernement fédéral. Elle s'occupe actuellement de concevoir un système national qui permettrait d'assurer une administration uniforme des droits et la tenue du registre des droits et de la base de données, tâches dont elle s'acquitte de façon permanente. D'autres fonctions, notamment la délivrance de permis de prospection et de licences de production, la déclaration du périmètre de découverte importante et de découverte commerciale, le recouvrement des redevances et des autres revenus, et l'obtention des garanties de bonne exécution, seront transférées aux offices indépendants si ce n'est déjà fait.

Quatrièmement, l'APGTC assure efficience et efficacité de gestion conjointe des ressources pétrolières et gazières des terres domaniales au moyen d'efforts de coordination et de modes de gestion bien établis. Il lui incombe également de promouvoir des accords et des lois habilitantes compatibles et réalisables et d'appuyer la création des offices. Après la création de ces derniers, l'APGTC informe les Ministres fédéraux sur les activités, les décisions et les budgets de ceux-ci de même que sur les points relatifs aux retombées économiques.

Ce dernier cas revêt une importance particulière à cause du lien qui existe entre les retombées économiques tant à l'échelle régionale que nationale et les reponsabilités des Ministres compétents aux termes de la Loi fédérale sur les hydrocarbures et de la Loi sur la production et la rationalisation de l'exploitation du gaz et du pétrole.

Sommaire des ressources

Les ressources consacrées à cette activité figurent dans le Budget des dépenses du MAINC et dans celui de l'Énergie, Mines et Ressources (EMR). En ce qui concerne le MAINC, cette activité représente environ 6,3% des dépenses et 13,7% des années-personnes du Programme des affaires du Nord. On trouvera au tableau 19 une ventilation plus détaillée des ressources consommées.

Tableau 19 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Contrôle réglementaire	4 866	46	5 000	46	5 765	57
Gestion des droits	895	14	840	14	702	14
Gestion conjointe	80 244	20	54 154	20	50 382	18
Évaluation des ressources	1 684	20	1 605	20	1 357	20
Gestion de l'activité et soutien	2 580	47	2 482	47	1 790	23
Ressources brutes de l'activité	90 269	147	64 081	147	59 996	132
Moins: Coûts payés par EMR	82 981	66	56 839	66	54 516	66
Ressources nettes de l'activité (MAINC)	7 288	81	7 242	81	5 481	66

Les niveaux de ressources de l'APGTC sont essentiellement déterminés en fonction d'accords de gestion conjointe. Pour 1990-1991, l'augmentation prévue des dépenses de gestion conjointe est attribuable à un accroissement des dépenses liées au Fonds Canada-Terre-Neuve des hydrocarbures extracôtiers. Il s'agit en bonne partie de dépenses reportées de l'exercice précédent et le niveau est fixé selon les priorités des provinces. Quant aux autres articles de 1990-1991, les niveaux de ressources sont comparables à ceux prévu pour l'année courante.

Au tableau 20, on récapitule la différence entre les dépenses réelles et prévues en 1988-1989.

Tableau 20 : Résultats financiers en 1988-1989

(milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Contrôle réglementaire	5 765	57	7 260	70	(1 495)	(13)
Évaluation des ressources	1 357	20	1 968	24	(611)	(4)
Gestion des droits	702	14	975	15	(273)	(1)
Gestion conjointe	50 382	18	121 227	31	(70 845)	(13)
Gestion de l'activité et soutien	1 790	23	2 909	32	(1 119)	(9)
Ressources brutes de l'activité	59 996	132	134 339	172	(72 343)	(40)
Moins: Coûts payés par EMR	54 516	66	126 389	86	(71 873)	(20)
Ressources nettes de l'activité (MAINC)	5 481	66	7 950	86	(2 469)	(20)

Explication de la différence : Le principal écart se rapporte à la sous-activité de la gestion conjointe. En effet, on a consacré près de 64 millions de dollars de moins que prévus au Fonds de développement des régions extra-côtières; les gouvernements de la Nouvelle-Écosse et de Terre-Neuve ayant décidé de retarder des projets en raison des faibles activités d'exploration et de mise en valeur. De plus, on n'a remboursé que 225 000 $, au lieu des 5 millions prévus, au compte des recettes provenant de la mise en valeur des régions extracôtières de la Nouvelle-Écosse faute d'un meilleur taux de recouvrement des taxes de vente et des impôts des entreprises. Enfin, le faible taux d'activités et l'existence de mesures de compression ont également entraîné des écarts dans d'autres sous-activités. Quoique plus modestes, ces écarts demeurent importants.

Données sur le rendement et justification des ressources

Contrôle réglementaire :

Voici les grands progrès réalisés en 1988-1989 et 1989-1990. On a également précisé les résultats escomptés en 1990-1991, le cas échéant.

- On a entrepris des démarches afin de faire modifier la Loi sur la production et la rationalisation de l'exploitation du gaz et du pétrole, laquelle régit les activités pétrolières et gazières au chapitre de la sécurité au travail, de l'environnement et des retombées économiques. Grâce à une étroite consultation entre les gouvernements et l'industrie, on a réalisé de grands progrès et on prévoit mener le projet à terme d'ici le printemps 1990.

- Afin d'assurer sur les terres domaniales le recours aux meilleures méthodes, tant au efficacité que sécurité, on a promulgé quatre règlements en 1988-1989, on prévoyait en adopter cinq en 1989-1990 et neuf autres devraient être entérinés en 1990-1991. Signalons aussi qu'en 1988-1989, on a publié de nouvelles lignes directrices en matière d'environnement en ce qui concerne la planification d'intervention d'urgence, l'utilisation d'explosifs, l'évaluation des répercussions des projets, la qualité de la boue de forage et le milieu physique.

- En 1988-1989, on a pris plusieurs grandes décisions au chapitre de l'environnement. On a imposé un moratoire sur le forage dans le banc George jusqu'à l'an 2000. Les gouvernements du Canada et de la Colombie-Britannique ont convenu des principaux éléments d'un mode de gestion conjointe des hydrocarbures extracôtiers au chapitre de l'environnement ont commencé à dresser un plan. Dans le Nord, on a fourni des conseils et des renseignements d'ordre technique sur les questions pétrolières et gazières en rapport avec les activités de planification touchant les régions de la mer de Beaufort et de Lancaster Sound. La consultation des groupes nordiques sur les questions d'environnement ne cesse de s'accroître.

- En 1988-1989, les recherches et les travaux pratiques destinés à promouvoir la sécurité au travail et la protection de l'environnement ont connu des résultats concrets. En effet, des normes provisoires sur les vêtements de survie et sur les critères de conception des structures de béton et des fondations en mer ainsi que sur les activités extracôtières ont été rédigées. De plus, on a réorganisé le Fond renouvelable pour l'étude de l'environnement et on a créé un conseil de gestion afin de mieux représenter tous les intérêts dans les terres domaniales et de rationaliser les procédures administratives. En 1989-1990, on a lancé un nouveau programme de recherche.

- Les activités de forage ont chuté entre 1987 et 1988. En effet, on a terminé 48 puits en 1987 contre 25 l'année suivante et les dépenses respectives sont passées de 417 à 344 millions de dollars. Des nouveaux puits, dix-sept ont été forés dans le Nord, où le forage d'exploration était bien en vogue. Le forage sismique, qui est souvent un signe précurseur des activités futures, avait connu une forte augmentation dans la région extracôtière du Nord. De fait, c'est en 1988 qu'il a atteint son sommet de la décennie.

- Depuis 1985, l'APGTC a moins besoin de ressources aux fins de contrôle réglementaire à cause de la baisse des activités et de la création d'un office. Ainsi, à mesure que d'autres offices seront établis, les besoins de l'APGTC diminueront davantage, mais ils seront en partie équilibrés par les sommes d'argent que le gouvernement devra verser à ces offices aux fins de fonctionnement.

Évaluation des ressources :

L'information sur les réalisations notables de cette sous-activité pour les exercices financiers 1988-1989 et 1989-1990 figure ci-dessous. L'information sur les réalisations prévues pour l'année budgetaire est fournie dans les cas appropriés.

- En 1989-1990, on a terminé l'évaluation des hydrocarbures de la région du delta du Mackenzie et de la mer de Beaufort et on a entrepris des évaluations dans le bassin Jeanne D'Arc et la région de Reine-Charlotte et d'Hécate.

- On a effectué des analyses de possibilités en hydrocarbures dans les îles Banks, à Lancaster Sound et dans la région sud de Moresby, où l'on projetait établir des parcs nationaux, ainsi que pour le compte du Parc national de Nahanni et de celui de Grasslands.

- On a consacré beaucoup d'efforts à la rédaction du rapport d'étude de possibilités Petroleum Resources Offshore Nova Scotia, lequel est destiné à promouvoir les travaux d'exploration.

- En 1989-1990, l'APGTC a informé l'Office national de l'énergie des estimations des réserves et des possibilités de production liées au projet Esso-Shell-Gulf, lequel se rapporte à une conduite de gaz dans l'Arctique.

- On est en train d'effectuer des estimations détaillées des réserves et un examen du plan de mise en valeur touchant les champs Amauligak, Cohasset-Panuke et Terra Nova.

- On a commencé à fournir des conseils et des renseignements aux fins de négociation de plusieurs questions d'ordre international; celles de l'heure portent sur les îles St-Pierre et Miquelon et la région ouest de la mer de Beaufort.

- Depuis cinq ans, les niveaux de ressources de cette sous-activité ont diminué. Ils subiront d'ailleurs d'autres baisses à mesure que les offices seront créés.

Gestion des droits :

L'information sur les réalisations notables de cette sous-activité pour les exercices financiers 1988-1989 et 1989-1990 figure ci-dessous. L'information sur les réalisations prévues pour l'année budgetaire est fournie dans les cas appropriés.

- En 1988-1989, on s'est surtout attardé à établir les nouvelles procédures administratives exigées aux termes de la Loi fédérale sur les hydrocarbures et à octroyer de nouveaux titres au besoin. L'APGTC a mis sur pied un registre des intérêts et des instruments de production et d'exploration pétrolières touchant les terres domaniales et 550 données y ont été consignées durant l'année. À l'instar de l'APGTC, l'Office Canada-Terre-Neuve des hydrocarbures extracôtiers a lui aussi mis en oeuvre un système analogue.

- En 1988, on a délivré 153 licences ou permis de prospection ou de production comparativement à 112 l'année précédente. Cette augmentation s'est réalisée malgré le fait que le gouvernement n'a pas attribué d'autres terres dans le Nord ni au large de la Nouvelle-Écosse durant l'année. Depuis, à la suite d'une demande de propositions visant la Nouvelle-Écosse, trois nouvelles parcelles de terre ont été attribuées. Dans le Nord, on a bien accueilli une demande d'inclusion de terres dans un appel d'offres visant la région de la mer de Beaufort, laquelle a été suivie d'un appel d'offres. On semble attendre le lancement d'autres appels avec impatience.

- À la suite d'un appel d'offres touchant des terres publiques, 59 parcelles de terre ont fait l'objet de soumissions d'une valeur globale de plus de 1 000 000$.

- Les niveaux de ressources continueront de diminuer à mesure qu'on établira les offices. Toutefois, comme nous l'avons expliqué plus tôt, ces offices auront besoin de ressources qui, à l'heure actuelle, ne sont pas prévues dans les dépenses.

Gestion conjointe :

L'information sur les réalisations notables de cette sous-activité pour les exercices financiers 1988-1989 et 1989-1990 figure ci-dessous. L'information sur les réalisations prévues pour l'année budgetaire est fournie dans les cas appropriés.

- La signature de l'entente de principe sur l'Accord du Nord, qui représente l'étape préliminaire au transfert des responsabilités, a amené les représentants fédéraux et

territoriaux à discuter à fond du régime des terres domaniales ainsi que de ses exigences juridiques et de procédures. De plus, on s'est largement entretenu avec des groupes d'intérêts autochtones et d'autres intervenants afin de mieux faire comprendre les notions de ressources potentielles, d'octroi de titres ainsi que d'approbation et d'examen en matière d'environnement et de sécurité au travail au chapitre des terres domaniales.

- De concert avec le Comité d'examen des droits des autochtones, on a convenu d'une procédure administrative qui confère au Comité le droit d'examiner les propositions de projet avant qu'elles ne soient autorisées. Cette décision engendrera du travail supplémentaire au cours des prochaines années.

- Adoptée en juillet 1988, la Loi de mise en oeuvre de l'Accord Canada-Nouvelle-Écosse sur les hydrocarbures extracôtiers sera promulguée cette année et on créera du même coup un office compétent. On attribue donc des ressources suffisantes afin que la transition se déroule bien. Côté tâches à accomplir, il s'agira notamment de négocier des protocoles d'ententes (PE) avec les ministères fédéraux et provinciaux qui assument des responsabilités à l'égard des régions extracôtières.

- Récemment, on a conclu des PE avec l'Office Canada-Terre-Neuve des hydrocarbures extracôtiers en ce qui concerne les pêches, les services environnementaux et les questions relatives au secteur marin. Un PE sur les retombées économiques au chapitre de l'industrie et de l'emploi est sur le point d'être approuvé.

- L'établissement des offices nécessitera un surplus de travail de coordination et d'analyse et probablement des ressources supplémentaires.

D. Gestion du Programme

Objectif

Gérer et diriger le Programme des affaires du Nord au cours de la période de transition, c'est-à-dire pendant qu'on en transfère les responsabilités de type provincial aux gouvernements territoriaux et les responsabilités fédérales à d'autres ministères, ce qui entraînera le démantèlement du Programme.

Description

La présente activité de gestion et de direction du Programme s'exerce par l'entremise des bureaux du sous-ministre adjoint principal et des directeurs généraux, tant à l'administration centrale que dans les régions; assure des services de planification et de soutien, par exemple des services de dessin et de coordination d'événements spéciaux comme les visites de dignitaires étrangers dans le Nord à des fins d'études exhaustives, ce qui débouche sur l'établissement d'objectifs et de stratégies à long terme; et, enfin, sert à coordonner les intérêts fédéraux envers le Nord, en ce qui a trait à la politique étrangère et au renforcement de la souveraineté nationale dans l'Arctique.

Sommaire des ressources

La présente activité représente 3,4% du total des dépenses et 6,9% des années-personnes du Programme des affaires du Nord.

Tableau 21 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion du Programme	2 639	23	2 867	23	4 231	45
Politique et coordination	1 345	18	1 504	25	1 053	17
	3 984	41	4 371	48	5 284	62

Des coûts totaux de la présente activité, les coûts en personnel représenteront 68,2%, les frais de fonctionnement, 31%, et les immobilisations, 0,8%.

Tableau 22 : Résultats financiers en 1988-1989

(milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget Principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion du Programme	4 231	45	3 532	43	699	2
Politique et coordination	1 053	17	1 654	24	(601)	(7)
	5 284	62	5 186	67	98	(5)

Explication de la différence : La différence entre les dépenses réelles et les chiffres du Budget principal est attribuable aux postes suivants:

Gestion du Programme : L'écart s'explique par une surutilisation des crédits de salaires.

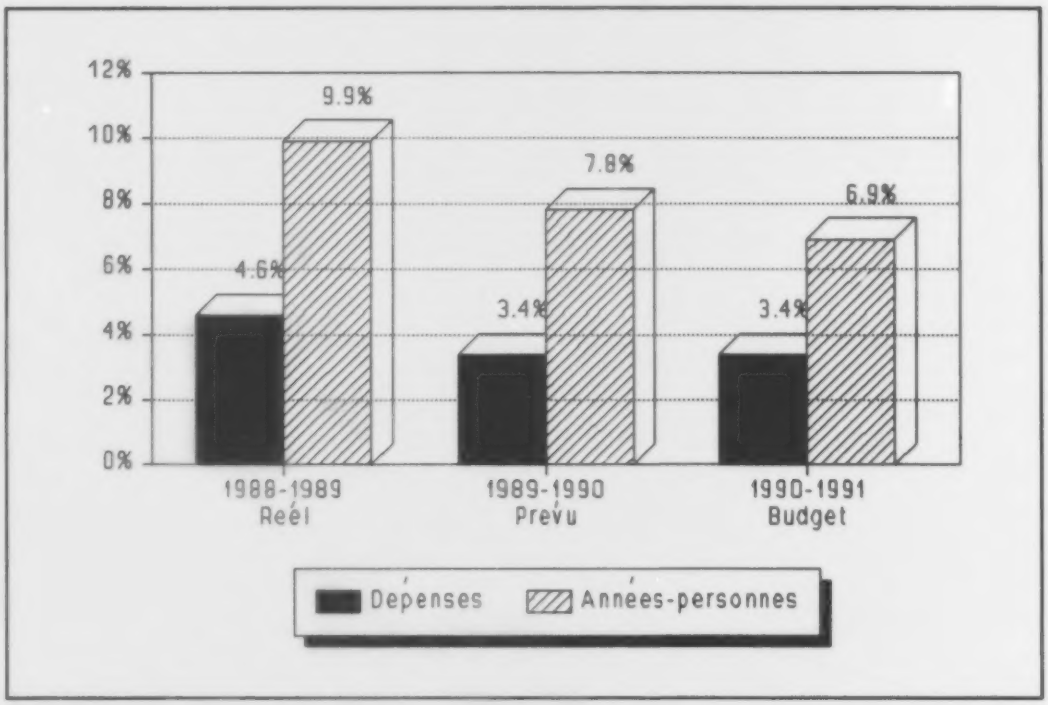
Politique et coordination : Le dépassement est attribuable au fait qu'on a retardé la création de la Commission d'arbitrage en vertu de la Convention définitive des Inuvialuit et que les besoins ont été inférieurs aux prévisions.

Données sur le rendement et justification des ressources

Gestion du Programme : Par l'entremise des bureaux du sous-ministre adjoint principal et des directeurs généraux, tant à l'administration centrale que dans les régions, on travaille à l'atteinte des objectifs fixés en fournissant des conseils et du soutien de gestion au Ministre et au sous-ministre et en aidant les responsables du Programme. On affecte également des ressources à des activités de soutien tels que des services de dessin et la coordination d'événements spéciaux.

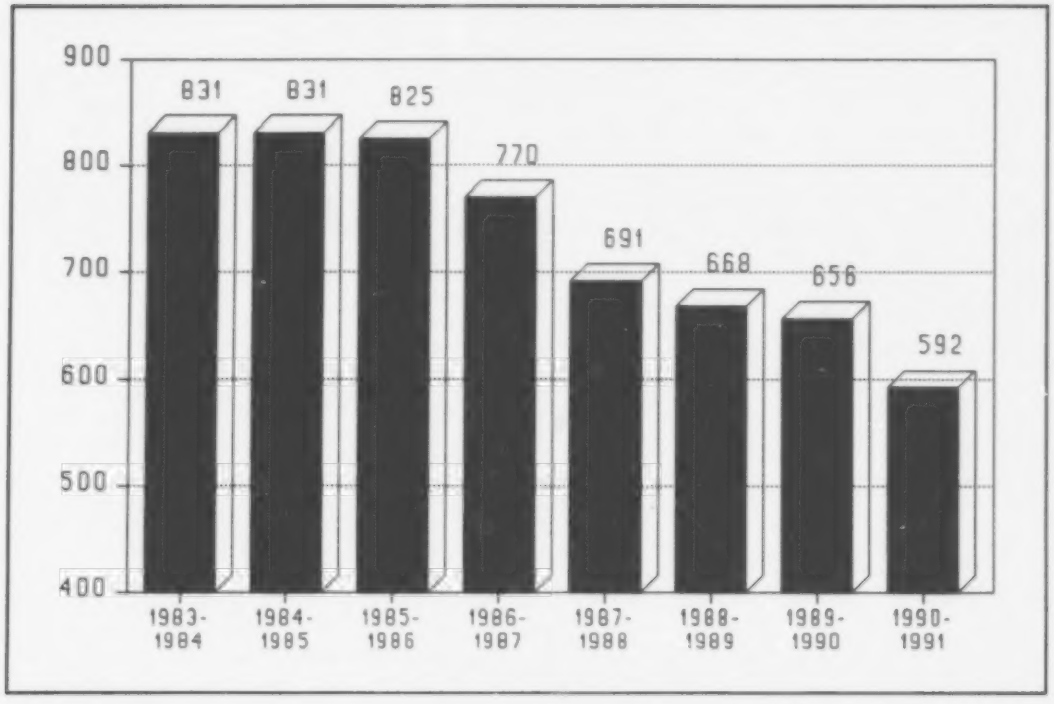
Un indicateur de rendement fondamental est l'évolution, au fil des ans, de la proportion des dépenses totales du Programme représentée par l'activité. Comme le montre le tableau 23, elle devait compter en 1989-1990 pour 3,4% des dépenses et 7,8% des années-personnes du Programme.

Tableau 23 : Dépenses et années-personnes de l'activité Gestion du Programme comme pourcentage du total du Programme



En raison du transfert graduel des responsabilités de type provincial aux gouvernements territoriaux et de la réduction des effectifs de la Fonction publique, le nombre d'employés du Programme a progressivement réduit depuis quelques années. On trouvera au tableau 24 les années-personnes affectées au Programme pour une période de huit ans se terminant en 1990-1991.

Tableau 24 : Années-personnes du Programme



Le niveau d'emploi de personnes faisant partie des groupes-cibles constitue une autre mesure pertinente du rendement de l'activité Gestion du Programme. Voir au tableau 25 le pourcentage d'employés appartenant aux groupes-cibles reconnus.

Tableau 25 : Employés faisant partie des groupes-cibles

	1988-1989	1989-1990
Autochtones	12% *	14%
Femmes	44%	47%
Handicapes	3%	2%

* Cet indicateur reflete le transfert des programmes de gestion des forets et de lutte contre les incendies au G.T.N.-O.

Politique et coordination : La présente sous-activité sert à établir des objectifs à long terme de mise en valeur du Programme des affaires du Nord (Cadre politique et économique pour le Nord) et à analyser, à formuler, à coordonner et à appliquer des stratégies devant permettre d'atteindre ces objectifs. Elle continuera de servir à coordonner et à diriger la gestion des intérêts fédéraux dans l'Arctique.

En 1988, on a publié le Cadre politique et économique pour le Nord, qui remplace le dernier énoncé public de la politique fédérale sur le Nord, publié en 1972. En 1988-1989, on a analysé les tendances de la capacité fiscale des gouvernements territoriaux et des efforts fiscaux déployés par ceux-ci à l'appui des négociations relatives aux ententes fédérales-territoriales en la matière. On a entrepris de produire pour 1988-89 une version plus informative et plus analytique de la publication Programme annuel des dépenses dans le Nord. On a aussi commencé à publier une série de rapports statistiques trimestriels intitulés Northern Indicators, que l'on diffuse auprès des fonctionnaires du MAINC, d'autres ministères fédéraux et d'organismes non gouvernementaux.

En 1988-1989, les responsables ont fourni au MAINC et à d'autres ministères fédéraux des conseils et de l'aide dans le cadre du programme fédéral de renforcement de la souveraineté canadienne dans l'Arctique. En 1989, le Ministère a lancé la publication Regard sur le Nord - Engagement du Canada dans l'Arctique, dans lequel il expose les politiques du gouvernement quant au Nord. La présente sous-activité continuera d'être, au MAINC, le point de concertation pour les questions se rapportant à la souveraineté nationale dans le Nord.

En 1990-1991, on continuera de soutenir l'élaboration de politiques et de programmes ayant trait à une large brochette de questions politiques et économiques. On continuera aussi de mettre en relief l'intérêt du Ministère à l'endroit du service aéropostal dans le Nord, financé par le gouvernement et dispensé par la Société canadienne des postes, du commerce extérieur, des réformes fiscales et du programme Hunter Income Support proposé pour la région visée par la revendication du Nunavut. Quant à la base de données sur le Nord, elle sera agrandie, mise à jour et diffusée au moyen de la publication Northern Indicators et d'autres rapports statistiques. On terminera la rédaction du Programme annuel des dépenses dans le Nord.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

Les dépenses du Programme des affaires du Nord pour 1990-1991, qui s'élèvent à 115 786 000$, sont présentées au tableau 26.

1. Besoins financiers par article

Tableau 26 : Détails de besoins financiers par article

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Personnel			
Traitements et salaires	27 934	27 465	25 840
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	4 330	4 505	4 656
Autres frais touchant le personnel	3 210	2 649	4 324
	35 474	34 619	34 820
Biens et services			
Transports et communications	5 753	6 792	5 088
Information	750	1 155	622
Services professionnels et spéciaux	9 254	12 479	8 294
Location	4 502	6 759	4 185
Service de réparation et d'entretien	1 751	779	1 692
Services publics, fournitures et approvisionnements	2 501	2 932	2 270
Autres subventions et paiements	500	929[1]	407
	25 011	31 825	22 558
Total des dépenses de fonctionnement	60 485	66 444	57 378

[1] Comprend 249 260$ aux fins de radiation de dettes.

Tableau 26 : Détails de besoins financiers par article

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Immobilisations			
Dépenses en immobilisations Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	**17 603**	18 555	17 914
Construction et acquisition d'équipement et de matériel	**1 433**	877	1 303
Total des dépenses en immobilisations	**19 036**	19 432	19 217
Paiements de transfert	**36 265**	41 942	38 757
Total des dépenses budgétaires	**115 786**	127 818	115 352
Moins : recettes à valoir sur le trésor	**34 124**	33 890	33 663
Dépenses non budgétaires	**-**	-	387
Total pour le Programme	**81 662**	93 928	82 076

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel du Programme des affaires du Nord, qui s'élèvent à 35 474 000 $ représentent 30,6 % des dépenses totales de fonctionnement. Les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, qui sont prévues par la loi, sont comprises dans ce chiffre.

Le tableau 27 indique le nombre d'années-personnes par activité et le tableau 28, les années-personnes et le traitement annuel moyen par catégorie.

Tableau 27 : Années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science	31	37	51
Développement économique et gestion des ressources	439	444	445
Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada	81	81	66
Gestion du Programme	41	48	62
	592	610	624

Tableau 28 : Années-personnes autorisées et provision pour les traitements

	Années-personnes* Contrôlées par le CT				
	Budget 1990-91	Prévu 1989-90	Réel 1988-89	Échelle des traitements actuelle	**1990-91 Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991**
Gestion	**34**	30	29	59 000-132 700	**79 330**
Scientifique et professionnelle	**127**	138	142	16 751-120 100	**56 997**
Administration et service extérieur	**140**	153	157	14 810-73 032	**47 508**
Technique	**89**	93	95	13 077-74 713	**39 680**
Soutien administratif	**157**	151	155	15 452-45 299	**26 851**
Exploitation	**43**	43	44	15 027-59 009	**37 995**
	590	608	622	13 077-132 700	**44 013**

	Années-personnes* Non contrôlées par le CT				
	Budget 1990-91	Prévu 1989-90	Réel 1988-89	Échelle des traitements actuelle	**1990-91 Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991**
Haute direction	**2**	2	2	42 500-158 800	**115 451**

* **Année-personne** : On entend par année-personne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent, par exemple: l'emploi de quatre personnes à raison de quatre mois chacune. Cette unité de mesure du travail s'applique à tous les types d'emploi, à savoir un emploi normal (tant au Canada qu'à l'étranger), permanent ou non, à plein temps ou à temps partiel, saisonnier, occasionnel ou encore à durée déterminée.

Année-personne contrôlée par le CT : À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement les années-personnes des ministères et des organismes énumérés à l'annexe I, parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la Fonction publique. Toutefois, il n'exerce aucun contrôle sur les années-personnes touchant les employés du cabinet des ministres que sont nommés en vertu de l'article 39 de la Loi sur l'emploi dans la Fonction publique ni sur celles visant les employés nommés par voie de décret. Dans la Partie II du Budget des dépenses principal, on entend par années-personnes "autorisées" les années-personnes assujetties au contrôle du Conseil du Trésor.

Autres années-personnes : Sont celles non-assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. On les présente dans la Partie III du Budget des dépenses aux fins de comparaison avec les données de l'exercice précédent dans le but de justifier les niveaux de ressources demandés.

Nota : La colonne des années-personnes présente la répartition prévue, par groupe professionnel, des années-personnes, contrôlées ou non, pour le Programme. Dans la deuxième colonne paraissent, par groupe professionnel, les échelles de traitement au 1er octobre 1989. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris les provisions pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en immobilisations

Le tableau 29 illustre la répartition du budget d'immobilisations pour le Programme, pour chaque type de bien.

Tableau 29 : Répartition des dépenses en immobilisations

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Nouveaux édifices	14 380	14 746	14 517
Reconstructions	2 361	2 286	2 385
Véhicules et matériel	1 746	1 869	552
Rénovation et entretien périodiques des installations	549	531	1 763
	19 036	19 432	19 217

Tableau 30 : Détail des grands projets d'immobilisations

(milliers de dollars) Projets par activité	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'à 31 mars 1990	**Budget des dépenses 1990-1991**	Besoins des années futures
Crédit 35					
Territoires du Nord-Ouest					
Asphaltage de la route du Mackenzie	-	12 785	4 900	**2 802**	5 083
Pont de Willow Lake	-	7 000	-	**3 500**	3 500
Route Dempster - Accès à l'aéroport	-	5 893	3 843	**2 050**	-
Yukon					
Route du Klondike sud - Construction Phase I, II et III	26 973	28 421	21 228	**4 942**	2 251

4. Paiements de transfert

Le tableau 31 donne un bilan de toutes les subventions et contributions versées dans le cadre du Programme des affaires du Nord. On y trouve une brève description des subventions et contributions toujours prévues pour l'année mais non comprises dans le Budget des dépenses de 1989-1990.

Tableau 31 : Détail des subventions et contributions

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Subventions			
Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science			
Paiement, au Conseil des Indiens du Yukon, d'une partie de l'indemnité qui lui revient en guise de règlement de sa revendication territoriale	-	1 000 000	-
Subventions aux particuliers ou organismes, pour l'avancement des cultures indiennes et inuit	-	45 000	45 000
Subventions aux universités et établissements canadiens formation en matière de recherche scientifique sur le Nord	**748 000**	748 000	748 000
Subvention à l'association universitaire canadienne des études nordiques, aux fins de coordination des activités scientifiques sur le Nord entreprises par les universités canadiennes	**100 000**	110 000	130 000
Subvention sous forme de prix accordée à une personne considérée comme ayant apporté une contribution remarquable au domaine des sciences nordiques	**5 000**	5 000	5 000
Développement économique et gestion des ressources			
Subvention pour l'onzième conférence nationale sur la mise en valeur du Nord	-	-	10 000
Subvention au Yukon Conservation Society, pour promouvoir la conservation des ressources naturelles de ce territoire	**15 000**	15 000	15 000

Tableau 31 : Détail des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Subvention à la comité canadien des ressources arctiques, pour favoriser une analyse impartiale des questions relatives au Nord et des propositions du gouvernement et de l'industrie concernant ces questions	**100 000**	100 000	180 000
Subventions de 20 000 $ à la Chambre des mines du Yukon; 20 000 $ à la Chambre des mines des Territoires du Nord-Ouest pour aider à la prestation des cours de formation aux prospecteurs et au maintien des bureaux permanents pour instruire et aider les personnes intéressées à la prospection	**40 000**	40 000	40 000
Subvention à l'Association de prévention des accidents des territoires	**5 000**	5 000	5 000
Subvention à l'Association des prospecteurs du Yukon	**2 000**	2 000	2 000
Subvention à l'Association des mineurs d'or du Yukon	**10 000**	10 000	10 000
Total des subventions	**1 025 000**	2 080 000	1 190 000
Contributions			
Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science			
Contribution au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, pour les soins hospitaliers dispensés aux Indiens et aux Inuit	**16 412 000**	16 412 000	17 813 977
Contribution au gouvernement du Yukon, pour les soins hospitaliers dispensés aux Indiens	**1 630 000**	1 630 000	1 520 393
Contribution au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, pour le régime d'assurance-maladie des Indiens et des Inuit	**3 597 000**	3 597 000	2 806 604

Tableau 31 : Détail des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Contribution au gouvernement du Yukon pour le régime d'assurance-maladie des Indiens	**1 266 000**	1 266 000	730 867
Contribution au gouvernement du Yukon pour la location et l'achat de logements à prix modique	**208 000**	208 000	229 000
Contributions aux associations autochtones du Nord, pour leur permettre de réaliser des travaux de recherche et des projets afin de défendre leurs intérêts et pour leur permettre de demander et d'offrir des conseils sur les questions liées à la mise en valeur du Nord	**99 000**	99 000	116 100
Contributions aux associations inuit, pour leur permettre d'exécuter des programmes conformément aux objectifs et aux critères du Programme des centres éducatifs et culturels des autochtones	-	454 000	454 000
Contributions aux particuliers, groupes, associations, sociétés ou coopératives inuit, pour la mise en oeuvre de nouvelles stratégies de production et de commercialisation des oeuvres d'art et d'artisanat inuit	-	431 000	412 261
Contribution à l'Alliance constitutionnelle des Territoires du Nord-Ouest, pour en arriver à un consensus sur la division des Territoires du Nord-Ouest	-	72 000	208 000
Contributions à des organismes culturels inuit voués à la promotion de la langue et de la culture inuit	-	300 000	300 000
Contributions au Conseil canadien des arts esquimaux, pour ses frais de fonctionnement, afin de lui permettre de donner au gouvernement et aux organismes inuit des conseils sur les questions liées à l'essor et à la protection de l'art inuit	-	78 000	78 000
Contribution à la Fondation de l'art inuit pour qu'elle aide les artistes inuit des T.N.-O, du Nouveau-Québec et du Labrador à se perfectionner et à commercialiser leurs oeuvres.	**509 000**	-	-

Tableau 31 : Détail des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Contribution au service d'orientation fourni aux Inuit dans le Sud	**80 000**	80 000	80 000
Contributions aux gouvernements territoriaux et aux organismes autochtones aux fins de la mise en application de la Convention définitive des Inuvialuit	**4 514 000**	4 359 300	4 225 209
Contribution au bureau régional canadien de la conférence circumpolaire des Inuit	**100 000**	100 000	100 000
Contribution à l'Association des universités canadiennes pour les études nordiques, pour la deuxième conférence nationale des étudiants en sciences nordiques	-	-	30 000
Contribution à l'Inuit Tapirisat du Canada	-	189 000	36 000
Avance à l'égard des coûts de mise en oeuvre ponctuels en vue de déterminer l'admissibilité et le processus d'inscription des personnes habilitées à voter à l'égard de la revendication territoriale du Conseil des Indiens du Yukon	-	500 000	-
Développement économique et gestion des ressources			
Contribution au gouvernement du Yukon en rapport avec l'Entente de développement économique conclue entre le Canada et le Yukon	**474 000**	1 055 000	1 287 664
Contribution au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest se rapportant aux ententes de l'EDE auxiliaires Canada-T.N.-O.	**1 300 000**	3 600 000	2 565 577
Contribution au comité consultatif communautaire	**55 000**	55 000	72 100
Contribution au Conseil des Indiens du Yukon, pour l'aider à assurer la liaison en matière de formation et d'emploi des autochtones	**55 000**	55 000	55 000
Contributions à des particuliers, groupes, associations, sociétés ou coopératives inuit, pour favoriser le développement économique des Inuit du Canada	**1 515 000**	1 515 000	1 300 000

Tableau 31 : Détail des subventions et contributions (Suite)

(dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Contribution au Centre intergouvernemental de protection contre les incendies de forêt	**9 000**	9 000	9 158
Contributions pour encourager et appuyer la participation directe des gouvernements territoriaux et des organismes autochtones du Nord au programme d'aménagement des terres du Nord	**2 570 000**	2 570 000	2 413 245
Contribution aux gouvernements territoriaux aux fins du Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord	**720 000**	-	-
Contribution au Conseil de gestion de la harde de caribous de la Porcupine	**15 500**	15 500	12 500
Contributions aux organisations autochtones et non autochtones pour aider à protéger et à mettre en valeur l'industrie de la fourrure	**-**	500 000	610 917
Contribution au Conseil mixte de gestion des caribous	**15 000**	15 000	15 000
Contributions aux groupes autochtones et autres pour leur permettre de se préparer et de participer à l'examen public des propositions de transport d'hydrocarbures	**97 000**	97 000	85 871
Contributions aux gouvernements territoriaux, aux bandes indiennes et aux employeurs du secteur privé pour payer les allocation aux autochtones du Nord pour reçoivent une formation en cours d'emploi	**-**	600 000	-
Total des contributions	**35 240 500**	39 861 800	37 567 443
Total des subventions et contributions	**36 265 500**	41 941 800	38 757 443

Le tableau 32 présente un bilan, par activité, des recettes du Programme des affaires du Nord.

Tableau 32 : Analyse des recettes

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Recettes à valoir sur le Trésor (par activité)			
Évolution politique, développement social, épanouissement culturel et promotion de la science :			
Intérêts sur les prêts (projets d'immobilisations - Yukon)	**462**	529	603
Intérêts sur les prêts (projets d'immobilisations - T.N.-O.)	**16**	19	22
Développement économique et gestion des ressources :			
Intérêts de la Caisse de prêts aux Esquimaux (T.N.-O. et Nouveau-Québec)	**160**	160	159
Droits d'utilisation des terres	**769**	773	867
Règlements et baux relatifs aux carrières	**37**	42	35
Permis de coupe du bois	**200**	190	73
Location et permis de prise d'eau	**24**	21	10
Divers	**-**	-	32
Exploitation minière au Canada			
- droits	**550**	543	327
- concessions	**775**	765	461
- redevances	**21 850**	21 567	12 995
Concessions houillères	**58**	58	59
Extraction du quartz au Yukon			
- droits et baux	**811**	811	651
- redevances	**839**	839	673

Tableau 32 : Analyse des recettes (Suite)

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Exploitation de placers au Yukon			
- droits	**234**	234	252
- redevances	**66**	66	71
Administration du pétrole et du gaz des terres du Canada :			
Redevances pétrolières et gazières	**6 400**	6 400	4 731
Rétrocessions pétrolières et gazières	**-**	-	59
Concessions pétrolières et gazières	**-**	-	20
Gestion du Programme :			
Division de la recherche sociale dans le Nord, location des installations du Centre de recherches scientifiques de l'Arctique de l'Ouest Logements et services publics	**873**	873	749
Autres:			
Frais divers	**-**	-	127
Produits des ventes	**-**	-	203
Remboursement des dépenses de l'année précédente	**-**	-	9 961
Autres recettes non fiscales	**-**	-	523
	34 124	33 890	33 663

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1990-1991 du Programme des affaires du Nord n'englobe que les dépenses à imputer aux crédits votés du Ministère et aux paiements prévus par la loi. Les autres articles de dépenses, de même que les recettes, doivent aussi être inclus pour obtenir le coût réel de fonctionnement du Programme.

Tableau 33 : Coût total du Programme pour 1990-1991

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**	Autres coûts	Coût total	Moins recettes	Coût net	Coût net 1989-1990
Programme des affaires du Nord	**115 786**	3 048	118 834	34 124	84 710	112 232

Les rajustements apportés aux dépenses prévues de 1990-1991 pour obtenir le coût total net comprennent : 1 837 342 $ pour les locaux fournis gratuitement par Travaux publics Canada, 1 211 000 $ pour divers services fournis gratuitement par d'autres ministères, toutes les recettes produites par le Programme et créditées au Trésor ainsi que 909 165 $ pour les locaux fournis gratuitement par le Ministère.

Nota : On a rajusté les coûts relatifs aux locaux fournis par le Ministère afin de refléter les frais de fonctionnement et d'entretien attribuables aux édifices lui appartenant. Par le passé, ces coûts figuraient dans le colonne "Autres coûts" et correspondaient à la valeur réelle des édifices. On a donc rajusté le coût net de 1989-1990 en conséquence.

Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux

Plan de dépenses 1990-1991

Table des matières

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 - Partie II du Budget des dépenses 4-3
B. Emploi des autorisations en 1988-1989 - Volume II des Comptes publics 4-4

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1990-1991
1. Points saillants 4-5
2. Sommaire des besoins financiers 4-5
B. Rendement récent
1. Examen des résultats financiers 4-6
C. Données de base
1. Introduction 4-6
2. Mandat 4-7
3. Objectif du Programme 4-7
4. Description du Programme 4-7
5. Organisation du Programme en vue de son exécution 4-7
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 4-8
2. Initiatives 4-8
E. Efficacité du Programme 4-8

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Paiements de transfert 4-9

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991	Budget principal 1989-1990
	Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux		
45	Paiements de transfert au gouvernement du Yukon	**194 157**	189 000
50	Paiements de transfert au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	**727 338**	727 000
	Total pour le Programme	**921 495**	916 000

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1990-1991
	Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux	
45	Paiements de transfert aux gouvernements territoriaux - Paiements de transfert au gouvernement du Yukon, inscrits au Budget	**194 157 000**
50	Paiements de transfert aux gouvernements territoriaux - Paiements de transfert au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest, inscrits au Budget	**727 338 000**

Programme par activité

(milliers de dollars)	Budget principal 1990-1991 — Budgétaire — Paiements de transfert	Budget principal 1990-1991 — Budgétaire — Total	Budget principal 1989-1990
Paiements de transfert aux gouvernements territoriaux	921 495	**921 495**	916 000

B. Emploi des autorisations en 1988-1989 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi Réel
Programme des affaires du Nord			
Budgétaire			
Crédit 45 - Paiements de transfert au gouvernement du Yukon	174 000 000	184 699 000	**184 699 000**
Crédit 50 - Paiements de transfert au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest	651 000 000	666 191 122	**666 191 122**
Total pour le Programme	825 000 000	850 890 122	**850 890 122**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1990-1991

1. Points saillants

Le montant des subventions accordées aux gouvernements du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest (T.N.-O.) sera déterminé au moyen d'une méthode appliquée qui prendra effet commencant en 1990-1991.

2. Sommaire des besoins financiers

Le tableau 1 est le sommaire financier du Programme. Le Programme des affaires du Nord fournit les années-personnes nécessaires à l'exécution de celui-ci.

Tableau 1 : Sommaire financier

(milliers de dollars	**Budget des dépenses 1990-1991**	Prévu 1989-1990	**Différence**
Subventions au Yukon	**194 157**	195 385	**(1 228)**
Subventions aux T.N.-O.	**727 338**	725 689	**1 649**
	921 495	921 074	**421**

Explication de la différence : L'augmentation des besoins de 421 000 $ en 1990-1991 par rapport aux prévisions de 1989-1990 est surtout attribuable aux facteurs suivants :

- rajustements relatifs à l'impôt sur le revenu, au financement des programmes établis et à l'indice de majoration provincial-municipal pour des exercices antérieurs;
- modification au calcul de la croissance démographique; et,
- rajustements relatifs aux recettes des territoires.

B. Rendement récent

1. Examen des résultats financiers

Tableau 2 : Résultats financiers en 1988-1989

(milliers de dollars)	1988-1989		
	Réel	Budget principal	Différence
Subventions au Yukon	184 699	174 000	**10 699**
Subventions aux T.N.-O.	666 191	651 000	**15 191**
	850 890	825 000	**25 890**

Explication de la différence : La différence de 25 890 122 $ ou 3,1 % entre les dépenses réelles et celles prévues au Budget des dépenses principal est due aux facteurs suivants :

Gouvernement du Yukon :

- rajustements relatifs à l'impôt sur le revenu, au financement des programmes établis, à l'indice de majoration provincial-municipal et aux recettes du territoire pour des exercices antérieurs.

Gouvernement des Territoires du Nord-Ouest :

- transfert des Centres de ressources scientifiques du Nord et du reste des services de santé communautaires offerts dans la zone du MacKenzie et du Keewatin par le Ministère de la Santé nationale et du Bien-être social; et,

- rajustements relatifs à l'impôt sur le revenu, au financement des programmes existants, à l'indice de majoration provincial-municipal et aux recettes du territoire pour des exercices antérieurs.

C. Données de base

1. Introduction

Ce programme sert à fournir des subventions aux gouvernements du Yukon et des T.N.-O. afin qu'ils puissent offrir une gamme complète de services publics. Il est administré par des fonctionnaires du Programme des affaires du Nord.

Ces subventions sont nécessaires à cause du coût élevé de la prestation de services dans le Nord, et des recettes fiscales relativement faibles qui peuvent être tirées de ces régions peu peuplées et en voie de développement.

2. Mandat

Le mandat légal du Ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien en ce qui concerne le Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux découle de la Loi sur le Ministère des affaires indiennes et du Nord canadien de 1970. La loi annuelle portant affectation de crédits autorise ces transferts.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme est de transférer des fonds aux gouvernements territoriaux conformément aux ententes conclues par le Ministre des Finances, avec l'approbation du gouverneur en conseil, de la part du gouvernement du Canada et des commissaires du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest, au nom de leur gouvernement respectif.

4. Description du Programme

En 1985, le processus de négociation utilisé pour établir le niveau de financement a été remplacé par un mécanisme plus global reposant sur une méthode de financement préétablie. Cette méthode permet d'établir des subventions égales aux dépenses de la période de base, lesquelles sont ensuite rajustées en fonction des facteurs suivants :

- l'augmentation des dépenses provinciales-municipales;
- la croissance démographique des territoires par rapport à celle du pays;
- les possibilités réelles de recettes des territoires; et,
- le transfert d'autres programmes aux gouvernements territoriaux.

5. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activité : Le Programme comporte une activité qui consiste à planifier et à administrer les transferts ainsi qu'une sous-activité par territoire.

Organisation : Le Programme utilise les ressources humaines du Programme des affaires du Nord du Ministère des affaires indiennes et du Nord canadien. Les deux sous-activités sont les paiements de transfert au gouvernement du Yukon et les paiements de transfert au gouvernement des Territoires du Nord-Ouest.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Les montants des subventions sont calculés grâce à une méthode reposant sur l'accroissement des dépenses des gouvernements provinciaux et des administrations municipales d'autres circonscriptions canadiennes, et tiennent compte de la capacité des territoires à s'autofinancer. À compter de 1990-1991, la croissance démographique des territoires par rapport à celle du Canada jouera également dans le calcul des subventions.

2. Initiatives

Réalisation d'une nouvelle entente de cinq ans.

E. Efficacité du Programme

On a prorogé de deux ans, soit jusqu'au 31 mars 1990, l'entente initiale régissant le calcul des subventions. À compter du 1er avril 1990, une nouvelle entente prendra effet pour une durée de cinq ans. La nouvelle méthode, qui est une version améliorée de la précédente, tiendra compte d'un facteur de croissance démographique et d'un rajustement relatif à l'accroissement de la capacité des territoires à obtenir des recettes en appliquant un barème d'imposition comparable à celui des provinces.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Paiements de transfert

Les dépenses du Programme des paiements de transfert aux gouvernements territoriaux en 1990-1991 prendront la forme de subventions dont l'emploi n'est pas à justifier.

Tableau 3 : Détail des paiements de transfert

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Subventions:			
Yukon	**194 157**	195 385	184 699
T.N.-O.	**727 338**	725 689	666 191
	921 495	921 074	850 890

Programme de l'administration

Plan des dépenses 1990-1991

Table des matières

Détails des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 - Partie II du Budget des dépenses 5-3
B. Emploi des autorisations en 1988-1989 - Volume II des Comptes publics 5-5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1990-1991
1. Points saillants 5-6
2. Sommaire des besoins financiers 5-6
B. Rendement récent
1. Points saillants 5-8
2. Examen des résultats financiers 5-9
C. Données de base
1. Introduction 5-9
2. Mandat 5-10
3. Objectif du Programme 5-10
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 5-10
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes influant sur le Programme 5-11
2. Initiatives 5-12
3. État des initiatives annoncées antérieurement 5-12
E. Efficacité du Programme 5-13

Section II
Analyse par activité

A. Direction 5-14
B. Finances et services professionnels 5-16
C. Gestion des ressources humaines 5-19
D. Communications 5-21

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 5-23
2. Besoins en personnel 5-24
3. Coût net du Programme 5-26

Détail des autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1990-1991 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (milliers de dollars)		Budget principal 1990-1991	Budget principal 1989-1990
	Programme de l'administration		
1	Dépenses du Programme	**42 337**	42 470
(L)	Ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien - Traitement et allocation pour automobile	**49**	48
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**4 230**	4 048
Total du Programme		**46 616**	46 566

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (dollars)		Budget principal 1990-1991
	Programme de l'administration	
1	Administration - Dépenses du Programme	**42 337 000**

Programme par activité

(milliers de dollars)	Années-personnes autorisées*	Budget principal 1990-1991			Budget principal 1989-1990
		Budgétaire			
		Fonctionnement	Dépenses en capital	**Total**	
Direction	76	6 996	16	**7 012**	6 591
Finances et services professionnels	349	26 853	169	**27 022**	28 098
Gestion des ressources humaines	139	8 634	18	**8 652**	8 191
Communications	35	3 926	4	**3 930**	3 686
	599	46 409	207	**46 616**	46 566
Années-personnes autorisées en 1989-1990	626				

* Des renseignements supplémentaires figurent au tableau 16, page 5-25.

B. Emploi des autorisations en 1988-1989 - Volume II des Comptes publics*

Crédits (dollars)	Budget principal	Total disponible	**Emploi réel**
Budgétaire			
Programme de l'administration			
Crédit 1re - Dépenses du Programme	44 521 000	44 532 707	**38 341 760**
Législatif - Ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien - Traitement et allocation pour automobile	45 800	46 825	**46 825**
Législatif - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	4 370 000	4 518 000	**4 518 000**
Total du Programme	48 936 800	49 097 532	**42 906 585**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1990-1991

1. Points saillants

En 1990-1991, les responsables du Programme :

- o recruteront des membres des groupes-cibles et leurs offriront des possibilités de perfectionnement.
- o préparer le rapport du ministre au Parlement sur les répercussions des modifications de la Loi sur les Indiens de 1985 (Loi C-31)
- o apporter des changements au matériel et au logiciel utilisés pour la préparation de la correspondance ministérielle pour en améliorer le suivi;
- o compléter une étude approfondie de l'environnement public, soit par des sondages, des recherches et des services des médias d'information afin d'élaborer, de diriger et d'évaluer l'efficacité des communications, des politiques et de la planification de programme; et
- o élaborer et mettre en application une stratégie sur la communication ayant pour but d'informer les canadiens des politiques du gouvernement au Canada envers les autochtones.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1 : Besoins financiers par activité

(milliers de dollars)	**Bugdet 1990-1991**	Prévu 1989-1990	Différence	Détails à la page
Direction	**7 012**	7 526	(514)	5-14
Finances et services professionnels	**27 022**	29 877	(2 855)	5-16
Gestion des ressources humaines	**8 652**	8 725	(73)	5-19
Communications	**3 930**	3 816	114	5-21
	46 616	49 944	(3 328)	
Années-personnes* :				
- contrôlées par le CT	**599**	628	(29)	
- autres	**8**	8	-	
	607	636	(29)	

- Des renseignements supplémentaires figurent au tableau 16, page 5-25.

Explication de la différence : Les principaux articles ayant contribué à la réduction nette de 3 328 000 $ ou (6.7%) des besoins de 1990-1991 par rapport aux prévisions de 1989-1990 sont :

- un ajustement relié aux coûts des salaires dûs à l'effet continu du plan quinquennal de réduction des effectifs et des paiements rétroactifs pour les nouvelles conventions collectives; et
- l'élaboration et l'amélioration d'un nombre de systèmes d'information.

Tableau 2 : Dépenses brutes par activité (répartition en pourcentages pour 1990-1991)

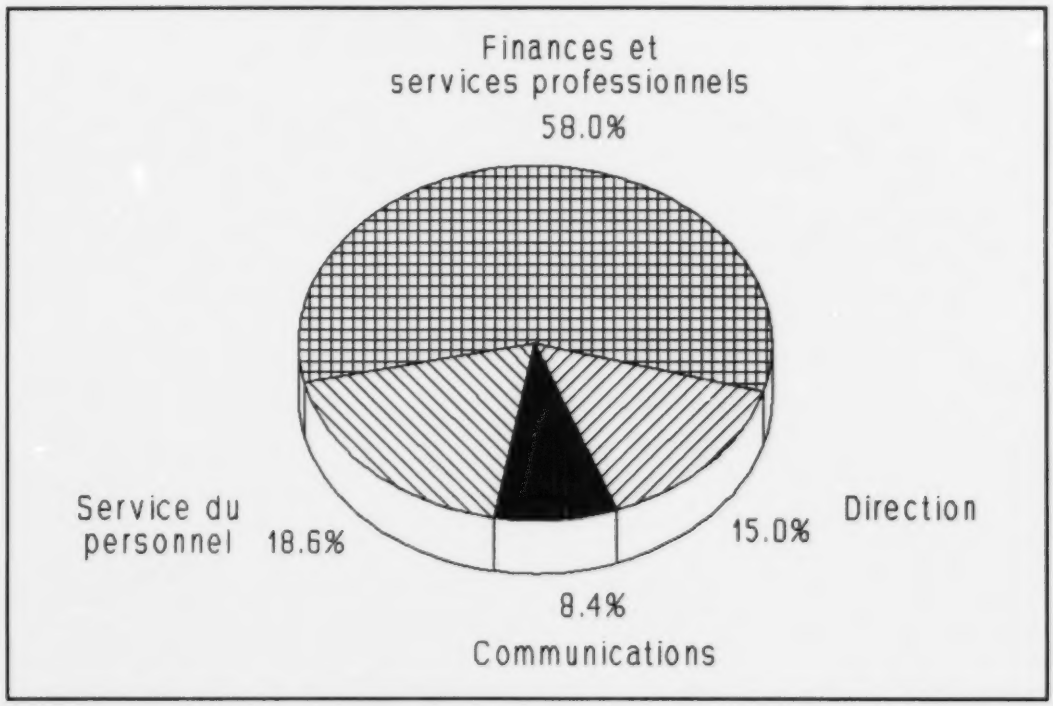
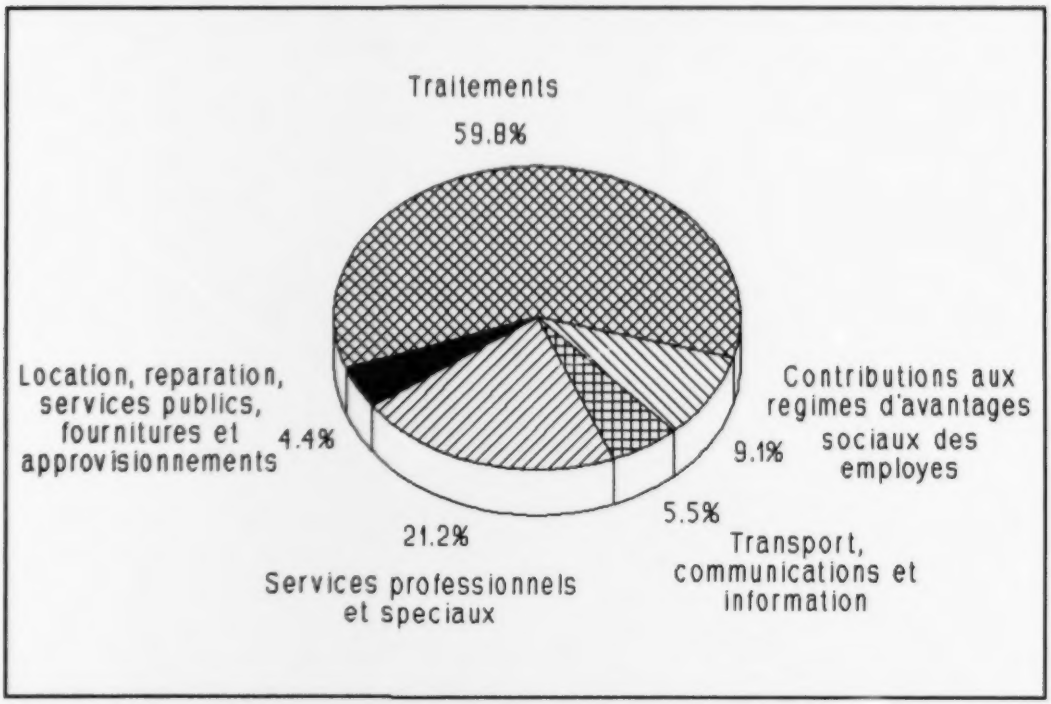


Tableau 3 : Répartition des dépenses brutes par article courant pour 1990-1991



B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants des réalisations du Programme de l'administration pour 1988-1989; certaines activités s'étant poursuivies en 1989-1990:

- le Ministère a passé et administré environ 1 300 marchés et commandes rectificatives d'une valeur globale de 16 millions de dollars; de ceux-ci, des marchés d'une valeur totale de 1,4 million ont été adressés à des sociétés ou à des particuliers autochtones;

- sans compter les 292 personnes touchées dans les années antérieures, en 1988-1989, 502 autres employés ont été visés par la réduction des effectifs, le transfert des programmes et la réorganisation; cependant, seuls 19 fonctionnaires (soit 2,4% des 794) ont été mis à pied contre leur gré et 7 d'entre eux ont par la suite été réintégrés dans la fonction publique;

- le Ministère compte 4 415 employés et durant l'année, 2 282 d'entre eux, soit 51,7%, ont suivi de la formation à un coût total de 2 058 443 $;

- on a étendu l'accès du système actuel de paye en direct à toutes les régions afin de rationaliser le déroulement des activités;

- le Programme a fait confiance à l'informatique pour accroître son efficience dans le domaine de la vérification. En effet, il s'est doté de micro-ordinateurs et d'un logiciel de vérification assistée par ordinateur pour faire l'analyse des données et produire les rapports provisoires; et,

- on a fini d'évaluer 11 programmes ministériels et on a fourni aide et conseils aux fonctionnaires qui devaient réexaminer une politique ou entreprendre une étude spéciale appelant des connaissances des méthodes d'évaluation.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4 : Résultats financiers en 1988-1989 (milliers de dollars)

	1988-89		
	Réel	Budget principal	Différence
Direction	7 028	6 317	711
Finances et services professionnels	25 566	30 473	(4 907)
Gestion des ressources humaines	7 182	8 525	(1 343)
Communications	3 130	3 622	(492)
Total du Programme:	42 906	48 937	(6 031)
Années-personnes*			
- contrôlées par le CT	634	689	(55)
- autres	7	9	(2)

* Des renseignements supplementaires figurent au tableau 16, page 5-25.

Explication de la différence : L'excédent net de 6 031 000 $ résulte du fait que le Ministère a continué de faire preuve de mesure et d'économie. On a réaffecté l'ensemble de l'excédent au Programme des affaires indiennes et inuit afin de couvrir des dépenses obligatoires.

C. Données de base

1. Introduction

Au Ministère, le contrôle des ressources financières, humaines et matérielles est centralisé au sein du Programme de l'administration. Celui-ci est également le principal organe de liaison du Ministère avec les organismes centraux: le Bureau du Conseil privé, le Secrétariat du Conseil du Trésor, le Bureau du Contrôleur général, le Bureau du Vérificateur général, le Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires, la Commission de la Fonction publique et Travaux publics Canada. Le Programme s'occupe aussi des communications avec les députés et les sénateurs, les clients et le grand public.

Le Programme de l'administration coordonne les grands dossiers au Ministère et assure la liaison de celui-ci avec le Parlement, les comités du Cabinet, les autres Ministères fédéraux et les autres ordres de gouvernement. Il voit notamment à la planification stratégique et financière, à la correspondance ministérielle et à l'information du Ministre. Il effectue également des évaluations et des vérifications internes conformément à la politique du Conseil du Trésor.

Le Programme de l'administration fournit au personnel des programmes d'exécution du Ministère, des services d'orientation et de coordination en matière de politiques, des services consultatifs centralisés, des services administratifs, des directives fonctionnelles en finances et ressources humaines et

des services techniques. Les activités du Programme diffèrent de celles des programmes d'exécution du MAINC, car elles ne contribuent pas directement à l'exécution des fonctions ni aux travaux de gestion.

2. Mandat

Le Programme de l'administration assure une orientation fondamentale et un appui à des programmes opérationnels, soit le Programme des affaires indiennes et inuit, dont le mandat découle de la Loi sur les Indiens, et le Programme des affaires du Nord, dont le mandat est exposé dans différents règlements et lois ayant trait au Yukon et aux Territoires du Nord-Ouest. Les responsabilités générales du Ministère sont précisées dans la Loi sur le Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien adoptée en 1970 et modifiée depuis.

3. Objectif du Programme

Assurer une gestion efficace du Ministère et de ses programmes qui soit conforme à son mandat, aux priorités du Ministre et du Parlement, aux directives des organismes centraux et aux besoins globaux de ses clients.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Organisation : Le Programme de l'administration se compose de quatre éléments : Services de soutien à la haute direction, Finances et services professionnels, Ressources humaines et Communications, lesquels sont centralisés à l'administration centrale.

Tableau 5 : Ventilation des ressources par activité 1990-1991 (milliers de dollars)

	SMA Finances et services professionnels		DG Services de soutien de la direction		DG Gestion des ressources humaines		DG Communications		Totaux	
	$000	AP	$000	AP	$000	AP	$000	AP	$000	AP
- Direction	3 607	38	3 405	46					7 012	84
- Finances et services professionnels	27 022	349							27 022	349
- Gestion des ressources humaines					8 652	139			8 652	139
- Communications							3 930	35	3 930	35
Totaux	30 629	387	3 405	46	8 652	139	3 930	35	46 616	607

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

La coordination des activités liées aux politiques et aux dispositions administratives du Ministère est centralisée au sein du Programme de l'administration. L'ampleur et le caractère du mandat du Ministère rendent exceptionnellement complexe le cadre de travail du Programme.

Oeuvrant dans un cadre juridique formé de 45 lois fédérales et de 13 traités, le Ministre est responsable d'une gamme complète de services gouvernementaux adressés à deux clientèles distinctes, les Indiens et les Inuit ainsi que les habitants du Nord en général.

C'est un défi d'envergure. Par exemple, le Programme de l'administration doit établir et contrôler les mécanismes qui permettent d'administrer plus de 8 000 accords de contribution conclus avec les administrations indiennes, des gouvernements provinciaux et territoriaux et d'autres organismes. Il doit également gérer pour environ 375 millions de dollars dépensés directement par le Ministère et administrés par 36 bureaux régionaux et locaux. Ces mécanismes servent à gérer un programme d'immobilisations d'une valeur de plus de 400 millions de dollars et un programme de fonctionnement et d'entretien des biens d'une valeur de 170 millions de dollars, lesquels sont réalisés en vertu de diverses dispositions, telles que des accords de contribution, des modes optionnels de financement mis à la disposition des bandes indiennes, des accords conclus avec les gouvernements territoriaux, ou encore, par le Ministère des Travaux publics. Le Programme de l'administration doit ramener ses années-personnes de 975 à 599 entre 1985-1986 et 1990-1991.

Le Programme doit aussi agir comme chef de file en ce qui a trait aux changements fondamentaux susceptibles de transformer le Ministère et son rôle au cours des prochaines années alors que l'autonomie gouvernementale et le développement économique du Nord et des Indiens seront

favorisés. En cette conjoncture difficile, il revient au Programme de faire en sorte que le Ministre, le Ministre d'État et la haute direction soient bien soutenus par des mécanismes de planification, des processus convenables de budgétisation et de reddition de comptes et de meilleurs services de consultation et de soutien.

2. Initiatives

Le Programme prendra les initiatives suivantes en 1990-1991:

- o favoriser le recrutement d'autochtones et d'autres membres des groupes-cibles et leur offrir des possibilités de perfectionnement; ces mesures aideront le Ministère à atteindre les taux de représentation fixés;

- o planifier, élaborer et mettre en oeuvre des stratégies de communication qui aideront les Ministres à établir, avec les autochtones, une nouvelle relation fondée sur la consultation et à traiter les dossiers prioritaires concernant les revendications territoriales globales et particulières ainsi que l'examen du secteur Terres, revenus et fidéicommis; et,

- o élaborer un programme d'information et de communication plus exhaustif avec les groupes-clients.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

En 1989-1990, le Programme:

- o a poursuivi le transfert des services. Les régions et l'administration centrale ont continué à se réunir pour discuter des projets en cours et évaluer les progrès au sein des régions. Le Programme devait, avant la fin de l'exercice, transformer le rapport sur le transfert des services en directive et la remettre, accompagnée des procédures pertinentes, aux régions;

- o a continué de mettre en oeuvre le système de gestion de l'entretien afin de protéger les biens qui se trouvent dans les réserves, dont la valeur dépasse trois milliards de dollars, et d'articuler correctement un programme d'entretien valant plus de 100 millions de dollars; il a également conçu une version simplifiée du système pour les petites réserves;

- o a poursuivi la mise en oeuvre du projet de délégation des pouvoirs de dotation aux gestionnaires hiérarchiques et la simplification du processus de dotation en personnel;

- o en raison des contretemps survenus lors des négociations finales du transfert du Programme de réfection des routes interterritoriales aux deux gouvernements du Nord, le Service de gestion des projets a obtenu un sursis d'un an. Le transfert est donc prévu pour avril 1990;

- o a réorganisé, après examen, les services administratifs et financiers des régions afin d'améliorer ses relations de travail avec les organismes indiens et de faciliter l'entrée en vigueur de nouveaux accords de financement avec eux;

- o a mis en oeuvre le nouveau Système de contrôle des années-personnes à l'échelle du Ministère. Grâce à ce système, il est possible d'exercer un meilleur contrôle des années-personnes et de transférer directement les données servant aux rapports d'écart;

- o a remplacé l'équipement informatique utilisé par des micro-ordinateurs autonomes;

- o conclu une entente avec le ministère des Travaux publics dans le but de consolider les contrats en immobilisations et a initier le développement de mesures particulières en collaboration avec le MTP pour mettre en vigueur les responsabilités partagées conforme a l'entente; et

- a achevé la première phase du projet sur la gestion des ressources financières qui consiste en une évaluation des besoins en information financière à longue échéance. Selon les résultats de cette évaluation, le Ministère est à élaborer un système d'information et un méchanisme de fonctionnement connexe;

- a analysé l'incidence des réductions d'années-personnes sur la capacité des organisations financières régionales. Suite aux résultats de l'analyse, une restructuration a été complétée dans le but d'uniformiser les organisations financières régionales; et,

- a incorporé les résultats de l'étude des comptes que le Ministre doit rendre au Parlement en matière de dépenses et de contrôles financiers aux politiques du Ministère sur les enentes globales de financement.

E. Efficacité du Programme

Pour mieux évaluer les réalisations du Programme de l'administration, il faut les examiner en fonction d'aspects particuliers des activités du Programme décrites à la Section II, Analyse par activité. Le Programme offre au Ministère des services centralisés de gestion et de soutien et contribue directement à l'efficacité des programmes d'exécution.

Section II
Analyse par activité

A. Direction

Objectif

S'assurer que l'orientation fournie au Ministère par la haute direction avec les priorités du Ministre et avec les besoins globaux des clients, du Parlement, du Cabinet, des organismes centraux et des gestionnaires du Ministère en ce qui concerne la gestion des ressources financières et humaines, la planification stratégique, les relations avec le Parlement et les organismes centraux, l'approbation et la promulgation des politiques pertinentes, l'obligation de rendre compte des résultats, l'évaluation des programmes et la correspondance et les séances d'information du Ministre.

Description et justification des ressources

L'activité Direction est divisée en deux sous-activités comme le montre le tableau 6.

Direction : Cette sous-activité comprend les Ministres et les employés exclus, le Sous-ministre, le Sous-ministre associé et leur personnel de soutien immédiat.

Services de soutien à la haute direction : Cette direction générale assure la liaison entre les Programmes et les cabinets des Ministres relativement à certaines questions telles que les présentations au Cabinet, les relations parlementaires et, enfin, la correspondance et les séances d'information ministérielles. En outre, elle s'occupe de l'évaluation des programmes, de l'administration et de la gestion du soutien financier aux recherches liées aux revendications particulières et globales (bien qu'administrés par les Services de soutien à la haute direction, les fonds affectés au soutien des revendications territoriales sont exposés sous la rubrique Programme des affaires indiennes, Revendications globales, page 2-42) ainsi que de l'exécution des projets spéciaux pour le Sous-ministre.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 15% des dépenses globales et 12,7% du nombre total des années-personnes du Programme de l'administration.

Tableau 6 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Direction	3 607	38	3 447	29	3 502	32
Services de soutien à la haute direction	3 405	46	4 079	48	3 526	51
	7 012	84	7 526	77	7 028	83

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 72.6% ont trait au personnel et le reste est lié au fonctionnement, principalement aux services spéciaux et professionnels.

Tableau 7 : Résultats financiers en 1988-1989

(milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Direction	3 502	32	3 056	32	446	-
Services de soutien à la haute direction	3 526	51	3 261	48	265	3
	7 028	83	6 317	80	711	3

Explication de la différence : Le dépassement de 711 000 $ du Budget principal s'explique comme suit:

Direction : Les besoins en traitements ont été supérieurs aux prévisions.

Soutien à la haute direction : On a dû augmenter les crédits de salaires afin de terminer l'évaluation d'un programme.

B. Finances et services professionnels

Objectif

Renforcer les obligations de rendre compte et satisfaire aux exigences du Parlement et des organismes centraux en contrôlant les processus de gestion et de révision des dépenses et en améliorant la qualité; fournir des services financiers, administratifs et techniques ainsi que des services de gestion et d'administration des marchés afin de faciliter la gestion et l'exécution efficaces des programmes du Ministère.

Description et justification des ressources

Le Sous-ministre adjoint, Finances et services professionnels, est le contrôleur du Ministère et est en particulier responsable des pratiques de gestion et des procédures financières et administratives. Finances et services professionnels se composent de six sous-activités, comme on peut le constater au tableau 8, et comprennent les services organisationnels suivants :

Finances : Cette direction générale élabore et met en oeuvre la politique financière et en surveille l'application; elle élabore et met en oeuvre les systèmes de comptabilité et d'établissement de rapports destinés à appuyer la gestion et l'administration financières du Ministère; elle procède à des analyses et donne des conseils objectifs relatif aux politiques, aux plans et aux activités du Programme, particulièrement en ce qui a trait aux répercussions que ceux-ci auront sur les ressources.

Services de gestion : Cette direction générale coordonne la prestation de tous les services de traitement des données, de services connexes de soutien technique et de services administratifs centralisés à l'ensemble du Ministère, de même que les services liés à l'art indien, à la Loi sur l'accès à l'information et à la Loi sur la protection des renseignements personnels. Elle voit également à la gestion de l'information et des biens, tant à l'administration centrale que dans les régions.

Services techniques et marchés : Les services techniques et ceux d'architecture et de génie sont assurés par une unité spécialisée de l'administration centrale des Travaux publics. Ces services comprennent l'orientation fonctionnelle et le soutien nécessaires à la mise en oeuvre du programme d'immobilisations du MAINC, l'exploitation et l'entretien des biens appartenant au Ministère ou se trouvant dans les réserves, la prestation du programme de prévention et de protection-incendie ainsi que le transfert de technologies et la prestation de services aux organismes indiens. Enfin, TPC fournit directement des services de soutien professionnel et technique aux chefs des programmes du MAINC à l'administration centrale.

La Direction des marchés fournit des services d'orientation fonctionnelle, de formation et de consultation se rapportant à l'administration de tous les marchés de construction et de services consultatifs ou autres. De plus, elle assure directement aux unités de l'administration centrale des services de soutien en matière d'administration de marchés et d'obtention de services de travail temporaire.

Vérification interne : Cette direction générale soumet les programmes, fonctions et unités du Ministère à des vérifications périodiques et spéciales. Elle présente ses conclusions et ses recommandations au Comité ministériel de la vérification et de l'évaluation. Elle suit également de près l'élaboration et la mise en oeuvre des plans d'action devant donner suite aux recommandations découlant des vérifications internes ou émanant d'elle-même, du Vérificateur général ou du Comité permanent des comptes publics.

Contentieux : Cette direction générale fournit des services et des conseils juridiques à la direction du Ministère. Les ressources qui y sont affectées servent surtout à payer les salaires des employés de soutien et les frais de fonctionnement. Tous les conseillers juridiques sont en effet des employés du ministère de la Justice.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 58% des dépenses globales et 58.3% du nombre total des années-personnes du Programme de l'administration.

Tableau 8 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Finances	6 978	118	6 989	115	5 485	99
Services de gestion	12 409	192	13 830	214	12 302	227
Méthodes de gestion						
Services techniques et marchés	4 320	8	5 535	13	4 558	11
Vérification interne	2 888	22	3 161	24	2 775	21
Contentieux	427	9	362	9	446	8
	27 022	349	29 877	375	25 566	366

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 65% sont consacrées au personnel et le reste est lié au fonctionnement, principalement aux services professionnels et spéciaux.

Tableau 9 : Résultats financiers en 1988-1989

(milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Finance	5 485	99	7 167	124	(1 682)	(25)
Services de gestion	12 302	227	14 094	252	(1 792)	(25)
Méthodes de gestion Services techniques et marchés	4 558	11	4 956	14	(398)	(3)
Vérification interne	2 775	21	3 927	24	(1 152)	(3)
Contentieux	446	8	329	9	117	(1)
	25 566	366	30 473	423	(4 907)	(57)

Explication de la différence : En rationalisant ses activités, le Ministère a réussi à réaffecter les ressources excédentaires de cette activité au Programme des affaires indiennes et inuit pour payer des dépenses obligatoires supplémentaires.

C. Gestion des ressources humaines

Objectif

Fournir l'orientation fonctionnelle et établir les politiques nationales requises pour recruter, perfectionner et garder le personnel dont l'aide, les conseils et le soutien sont nécessaires à la gestion et au fonctionnement du Ministère.

Description et justification des ressources

Gestion fonctionnelle : La Gestion des ressources humaines aide la direction à prévoir les besoins en matière de ressources humaines de l'organisation et à y répondre. Ses services visent à minimiser les effets négatifs de la réduction des effectifs et du transfert des responsabilités sur les employés, notamment sur les membres des groupes d'intérêts spéciaux. Enfin, elle cherche à obtenir des organismes centraux des pouvoirs délégués plus importants.

Dans le cadre de cette sous-activité, on élabore aussi des politiques et des structures d'ordre général touchant les ressources humaines. On fournit également une orientation fonctionnelle et on contrôle les services de gestion du personnel répartis dans les onze régions du Ministère.

Opérations : Des services sont offerts aux gestionnaires de la région de la Capitale nationale et des autres régions pour qu'ils puissent exercer, en plus des fonctions qui leurs ont été déléguées, des fonctions particulières qui n'ont pas fait l'objet d'une délégation de pouvoirs, comme dans le cas de la catégorie de la gestion. En plus de contribuer au recrutement, au perfectionnement et à la conservation d'employés compétents, la Gestion des ressources humaines participe à l'instauration des changements en fournissant des services complets d'administration des ressources humaines.

Dossiers spéciaux : La Gestion des ressources humaines gère plusieurs programmes spéciaux de recrutement et de perfectionnement, y compris le Programme de recrutement et de perfectionnement des Indiens et des Inuit. Celui-ci permet aux gestionnaires de recruter des autochtones et de leur offrir la formation et le perfectionnement nécessaires pour qu'ils puissent être nommés à des postes intermédiaires et supérieurs au Ministère.

Le Programme d'équité en matière d'emploi aide les gestionnaires à accroître la représentation de tous les groupes d'intérêts spéciaux, y compris les minorités visibles, les handicapés, les femmes et les autochtones.

Dans le cadre de cette sous-activité, on aide également la haute direction à planifier et gérer plus efficacement les ressources humaines, et à minimiser les répercussions néfastes du transfert des programmes sur les employés et les services. Sept cent quatre-vingt-quatorze (794) (dont 592 nouveaux cas) ou 17,1 % des employés permanents à plein temps du MAINC ont été touchés par le réaménagement des effectifs en 1988-1989; il est à prévoir que cette question continuera à être un dossier spécial en 1990-1991.

Sommaires des ressources

Cette activité représente environ 18,6% des dépenses globales et 23,2% du nombre total des années-personnes du Programme de l'administration.

Tableau 10 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	**A-P**	**$**	**A-P**	**$**	**A-P**
Gestion fonctionnelle	**378**	**5**	1 162	12	137	4
Opérations	**5 456**	**84**	4 855	80	5 102	102
Dossiers spéciaux	**2 818**	**50**	2 708	57	1 943	50
	8 652	**139**	8 725	149	7 182	156

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 87% sont consacrés au personnel et le reste est lié au fonctionnement, principalement aux services spéciaux et professionnels.

Tableau 11 : Résultats financiers en 1988-1989

(milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget principal		**Différence**	
	$	A-P	$	A-P	**$**	**A-P**
Gestion fonctionnelle	137	4	2 143	41	**(2 006)**	**(37)**
Opérations	5 102	102	2 870	58	**2 232**	**44**
Dossiers spéciaux	1 943	50	3 512	61	**(1 569)**	**(11)**
	7 182	156	8 525	160	**(1 343)**	**(4)**

Explication de la différence : En rationalisant ses activités, le Ministère a réussi à réaffecter les ressources excédentaires de cette activité au Programme des affaires indiennes et inuit pour payer des dépenses obligatoires supplémentaires.

Opérations : Il a fallu reprendre l'affectation des années-personnes et des crédits de salaires connexes au sein des Ressources humaines de façon à refléter les besoins opérationnels réels.

D. Communications

Objectif

S'assurer que les clients, les députés, les médias et le grand public ont accès à l'information dont ils ont besoin pour comprendre les programmes, les politiques et les services du Ministère.

Description et justification des ressources

La Direction générale des communications remplit un double mandat. D'une part, elle conseille les Ministres et les cadres supérieurs au moyen de plans, de stratégies et de politiques de communication ainsi que d'analyses en matière d'environnement. D'autre part, elle essaie de sensibiliser le grand public aux politiques, aux programmes et aux priorités du Ministère en diffusant des publications, en organisant des expositions, en assurant un service de relations auprès du public et des médias et en offrant un service de révision. En outre, elle fournit des directives fonctionnelles aux agents d'information de toutes les régions.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 8,4% des dépenses globales et 5,8% du nombre total des années-personnes du Programme de l'administration.

Tableau 12 : Sommaire des ressources de l'activité

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991		Prévu 1989-1990		Réel 1988-1989	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Communications	3 930	35	3 816	35	3 310	36

De toutes les dépenses engagées dans le cadre de cette activité, 48,5% sont consacrés au personnel et le reste est lié au fonctionnement.

Tableau 13 : Résultats financiers en 1988-1989

(milliers de dollars)	1988-1989					
	Réel		Budget principal		Différence	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Communications	3 130	36	3 622	35	(492)	1

Explication de la différence : En rationalisant ses activités, le Ministère a réussi à réaffecter les ressources excédentaires de cette activité au Programme des affaires indiennes et inuit pour payer des dépenses obligatoires supplémentaires.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

Les dépenses du Programme d'administration figurent au tableau 14 ci-dessous.

1. Besoins financiers par article

Tableau 14 : Sommaire des besoins financiers par article

(milliers de dollars)	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Personnel :			
Traitements et salaires	27 343	29 028	25 266
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	4 230	4 048	4 518
Autres coûts liés au personnel	522	691	502
	32 095	33 767	30 286
Biens et services:			
Transports et communications	1 718	1 855	1 350
Information	859	773	739
Services professionnels et spéciaux	9 877	11 488	8 137
Location	573	618	448
Réparation et entretien	667	657	572
Services publics, fournitures et approvisionnements	601	564	489
Autres subventions et paiements	19	15	3
	14 314	15 970	11 738
Total des dépenses de fonctionnement	46 409	49 737	42 024

Tableau 14 : Sommaire des besoins financiers par article (Suite)

(milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1990-1991**	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Immobilisations:			
Construction et acquisition de terrains, de bâtiments et d'ouvrages	-	-	-
Construction et acquisition de matériel et d'équipement	**207**	207	882
Total des dépenses en immobilisations	**207**	207	882
Total des dépenses	**46 616**	49 944	42 906

2. Besoins en personnel

Les coûts en personnel du Programme de l'administration, qui s'élèvent à 32 095 000 $, représentent 69,2% des dépenses totales de fonctionnement. Ce chiffre comprend les contributions versées aux régimes d'avantages sociaux des employés, qui sont prévues par la loi.

Tableau 15 : Sommaire des années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989
Direction	**84**	77	83
Finances et services professionnels	**349**	375	366
Gestion des ressources humaines	**139**	149	156
Communications	**35**	35	36
	607	636	641

Tableau 16 : Détails des besoins en personnel et traitements

	Années-personnes* Contrôlées par le CT				
	Budget 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989	Échelle des traitements actuels	**Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991**
Gestion	**25**	26	23	59 000-132 700	**79 590**
Scientifique et professionnelle	**24**	16	18	16 751-120 100	**49 504**
Administration et service extérieur	**355**	341	370	14 810-73 032	**45 866**
Technique	**14**	19	13	13 077-74 713	**38 621**
Soutien administratif	**178**	220	206	15 452-45 299	**26 880**
Exploitation	**3**	6	4	15 027-59 009	**29 509**
	599	628	634		

	Années-personnes* Non-Contrôlées par le CT				
	Budget 1990-1991	Prévu 1989-1990	Réel 1988-1989	Échelle des traitements actuels	**Provision pour le traitement annuel moyen 1990-1991**
Personnel exempt du Ministre	**8**	8	7	25 000-80 000	**55 125**

* L'expression "**années-personnes**" désigne l'emploi d'une personne pendant une année complète ou l'équivalent (par exemple, l'emploi de trois personnes pendant quatre mois chacune). Une année-personne peut viser les employés rémunérés au tarif des heures normales (au Canada ou à l'étranger), permanents ou non, à temps plein ou partiel, saisonniers, nommés pour une période déterminée ou occasionnels et les autres types d'employés.

Les **années-personnes** contrôlées sont assujetties au contrôle du Conseil du Trésor. À quelques exceptions près, le Conseil du Trésor contrôle directement le nombre d'années-personnes des ministères et organismes énumérés à l'annexe I des parties I et II de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique. Le Conseil du Trésor ne contrôle pas les années-personnes concernant le personnel des ministres nommé en vertu de l'article 39 de la Loi sur les relations de travail dans la fonction publique et toutes les nominations faites en vertu d'un décret. En outre, les années-personnes de certains ministères et organismes peuvent être exemptées du contrôle du Conseil du Trésor. Dans la partie II du Budget des dépenses, les années-personnes contrôlées sont identifiées comme années-personnes "autorisées".

Les "autres" années-personnes ne sont pas assujetties au contrôle du Conseil du Trésor mais sont divulguées à la Partie III du Budget des dépenses, dans un tableau comparatif avec les années précédentes à l'appui des dépenses en personnel requises énoncées dans le Budget des dépenses.

Nota: Les colonnes concernant les années-personnes montrent la répartition prévue des années-personnes du programme, contrôlées ou non, par groupe professionnel. La colonne concernant l'échelle des traitements actuelle indique les échelles salariales par groupe professionnel en vigueur le 1er octobre 1989. La colonne visant l'échelle des traitements indique les coûts salariaux estimatifs de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations d'échelon annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe. Les modifications apportées à la répartition des éléments utilisés pour le calcul peuvent influer sur la comparaison des moyennes entre les années.

3. Coût net du Programme

Tableau 17 : Coût total du Programme pour 1990-1991

(milliers de dollars)	**Budget principal 1990-1991**	Ajout des autres coûts	**Coût total 1990-1991**	Coût total 1989-1990
Programme de l'administration	**46 616**	10 112	**56 728**	57 363

Les rajustements apportés aux prévisions des dépenses de fonctionnement pour en calculer le coût total tiennent compte notamment des coûts des locaux (8 410 859 $) fournis sans frais par Travaux publics Canada et des autres services fournis gratuitement par d'autres Ministères (1 701 424 $).

INDEX

A

Accord de financement de Conne River, page 2-35

Accord du Nord, pages 3-7, 3-34 et 3-42

Accord entre le Canada et l'URSS concernant la coopération scientifique dans l'Arctique et le Nord, pages 3-7 et 3-27

Accord sur le pétrole et le gaz du Nord, pages 3-12 et 3-18

Allocations offertes pour aider les enfants ne vivant pas avec leurs parents naturels, page 2-70

C

Commission canadienne des affaires polaires, pages 3-8, 3-20, 3-25 et 3-27

Commission consultative de la fiscalité indienne, pages 2-17 et 2-52

Commission d'énergie du Nord canadien (CENC), page 3-12

Conférence circumpolaire inuit, pages 3-27 et 3-58

Conseils tribaux, pages 2-17, 2-34, 2-44, 2-82, 2-83, 2-109 et 2-110

Correspondance ministérielle, pages 5-9 et 5-14

E

Entente de développement économique (EDE), pages 3-13 et 3-22

Ententes globales de financement, pages 1-4, 2-10, 2-19 et 5-13

Etudes postsecondaires, pages 2-19, 2-32, 2-33, 2-60, 2-61, 2-62, 2-63 et 2-65

Evaluation du programme, pages 5-14 et 5-15

F

Fédération Tungavik du Nunavut (FTN), pages 2-16, 2-44, 3-17 et 3-26

G

Gouvernements des bandes, pages 2-14 et 2-83

I

Information du Ministre, pages 5-9 et 5-14

L

Les Dénés et les Métis, pages 3-17, 3-21, 3-26 et 3-33

Loi C-115, page 2-17

Loi C-31, pages 1-3, 2-4, 2-10, 2-13, 2-18, 2-19, 2-20, 2-21, 2-23, 2-24, 2-25, 2-26, 2-31, 2-48, 2-56, 2-57, 2-63, 2-65, 2-68, 2-78, 2-79, 2-104 et 5-6
Loi sur la prévention de la pollution des eaux arctiques, page 3-7

Loi sur l'autonomie de la bande indienne sechelte, pages 1-2, 2-22, 2-24 et 2-57

Loi sur le règlement des revendications des Inuvialuit de la région ouest de l'Arctique, pages 1-2 et 2-100

M

Modernisation du système de défense aérienne de l'Amérique du Nord (MSDAAN), pages 3-7, 3-18 et 3-22

Modes optionnels de financement, pages 2-3, 2-14, 2-16, 2-26, 2-27, 2-34, 2-80, 2-81, 2-84, 2-109, 2-110, 2-111 et 5-11

Modification de Kamloops, page 2-17

N

Négociations avec les collectivités, page 2-16

P

Paiements de transfert souples, pages 2-19, 2-25, 2-34, 2-80 et 2-86

Perfectionnement des gestionnaires indiens et inuit, pages 2-80, 2-81 et 2-84

Pétrole et gaz Indiens du Canada, pages 2-17, 2-47, 2-48 et 2-50

Politique minière pour le Nord, page 3-33

Programme annuel des dépenses dans le Nord, pages 3-47 et 3-48

Programme d'aménagement des terres, pages 3-22 et 3-59

Programme de formation en sciences nordiques, pages 3-27

Programme de gestion des forêts, page 3-8

Programme d'initiatives pétrolières et gazières dans le Nord (PIPGN), pages 3-7 et 3-10

R

Relations parlementaires, page 5-14

S

Stratégie canadienne de développement économique pour les autochtones, pages 1-3, 2-10, 2-14, 2-25, 2-30 et 2-50

Stratégies de mise en valeur des ressources humaines des collectivités indiennes, inuit et Innu, pages 2-18 et 2-49

T

Transferts, pages 1-2, 1-4, 1-5, 2-3, 2-13, 2-17, 2-18, 2-25, 2-27, 2-28, 2-34, 2-35, 2-37, 2-38, 2-40, 2-42, 2-44, 2-47, 2-53, 2-61, 2-62, 2-63, 2-64, 2-65, 2-67, 2-73, 2-76, 2-80, 2-81, 2-84, 2-86, 2-90, 2-93, 2-100, 3-2, 3-8, 3-9, 3-10, 3-12, 3-15, 3-20, 3-21, 3-23, 3-24, 3-25, 3-26, 3-27, 3-28, 3-29, 3-30, 3-31, 3-32, 3-33, 3-42, 3-43, 3-45, 3-50, 3-55, 4-1, 4-2, 4-3, 4-4, 4-6, 4-7, 4-9, 5-12, 5-16 et 5-19